

Structuurvisie Beesel

Definitief

Gemeente Beesel
Raadhuisplein 1
5953 AL Reuver

Grontmij Nederland B.V.
Roermond, 20 juli 2011

Verantwoording

Titel : Structuurvisie Beesel
Subtitel :
Projectnummer : 280932
Referentienummer : 280932.rm.231.R002
Revisie : D3
Datum : 20 juli 2011

Auteur(s) : mr. M.I. Blokland, ing. C. Eelderink, ir. R. de Leeuw, ing. D.A. de Marie, ir. A. van Straten, J.F. Takens, drs. M. Veenma, ir. E. von Wersch, ir. L. van der Zee, dr. W.J. Drogen (ViForis)

E-mail adres : miguel.blokland@grontmij.nl

Gecontroleerd door : mr. M.I. Blokland

Paraaf gecontroleerd :

Goedgekeurd door :

Paraaf goedgekeurd :

Contact : Grontmij Nederland B.V.
Bredeweg 239
6043 GA Roermond
Postbus 410
6040 AK Roermond
T +31 475 39 00 00
F +31 475 31 96 95
www.grontmij.nl

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Doelstelling.....	5
1.3	Plangebied	5
1.4	Status	5
1.5	Proces	6
1.6	Leeswijzer	6
2	Profiel	7
2.1	Gemeente Beesel	7
2.2	Dubbelkern Reuver-Offenbeek	7
2.3	Kern Beesel.....	9
2.4	Buitengebied	9
3	Beleid, trends en ontwikkelingen	11
3.1	Integraal beleid	11
3.1.1	Provincie	11
3.1.2	Regio.....	12
3.1.3	Gemeente	12
3.2	Beleid, trends en ontwikkelingen per thema	14
3.2.1	Wonen en werken	14
3.2.2	Recreatie en toerisme	17
3.2.3	Bereikbaarheid	20
3.2.4	Sociale leefomgeving	20
3.2.5	Groene leefomgeving.....	22
3.2.6	Milieu	29
3.3	Integratie van thema's.....	35
4	Sterkten, zwakten, kansen en bedreigingen.....	36
4.1	Gemeente Beesel	36
4.2	Dubbelkern Reuver-Offenbeek	37
4.3	Kern Beesel.....	38
4.4	Buitengebied	38
5	Ruimtelijke ontwikkelingsvisie 2030.....	40
5.1	Ambitie en centrale waarden	40
5.2	Beesel in 2030: een blik op de toekomst	41
5.3	Deelgebiedsvisies	45
5.3.1	Dubbelkern Reuver-Offenbeek	45
5.3.2	Kern Beesel.....	47
5.3.3	Buitengebied	48
6	Uitvoeringsparagraaf.....	53
6.1	Kostenverhaal	53
6.1.1	Grondexploitatiewet	54
6.2	Financiële onderbouwing	54
6.2.1	Financiële haalbaarheid	55

6.2.2	Bovenplanse kosten.....	55
6.2.3	Bijdrage aan ruimtelijke ontwikkelingen.....	55
7	Kwaliteitsmenu	57
7.1	Inleiding.....	57
7.1.1	Toepassing kwaliteitsmenu.....	57
7.1.2	Ontwikkelingen.....	57
7.1.3	Ruimtelijke afweging	60
7.1.4	Kwaliteitsverbetering.....	61
7.1.5	Compensatie	61
7.1.6	Borging kwaliteitsverbeterende maatregelen.....	62
7.2	Bepaling kwaliteitsbijdrage.....	62
7.2.1	Voorbehoud redelijkheid	64
7.2.2	Causaliteitsvereiste	64
7.3	Relatie Structuurvisie - LOP.....	64
7.4	Uitwerking bijdragen	65
7.4.1	Nieuwe landgoederen	65
7.4.2	Gebiedseigen recreatie en toerisme.....	65
7.4.3	Niet-gebiedseigen recreatie en toerisme	65
7.4.4	Agrarische nieuwvestiging en uitbreiding	65
7.4.5	Uitbreiding glastuinbouw.....	66
7.4.6	Uitbreiding bedrijventerrein	66
7.4.7	Uitbreiding solitaire bedrijven in het buitengebied	66
7.4.8	Nieuwe (solitaire) woningbouw	66
7.4.9	Nieuwe uitbreidingsgebieden voor woningenbouw	66
7.4.10	Overige functies	66
	Literatuur	67
	Samenstelling projectgroep.....	68
	Samenstelling klankbordgroep	69

Geen inhoudsopgavegegevens gevonden.

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De gemeente Beesel is gelegen in Midden-Limburg tussen de gemeenten Venlo en Roermond. Het gebied vormt een aangename groene buffer tussen de twee stedelijke buurgebieden. De gemeente groeit op dit moment nog en ontwikkelt woonwijken rondom de kernen. Er zijn adequate voorzieningen en een hecht sociaal leven. De gemeente wil graag in balans blijven, maar heeft onder andere te maken met vergrijzing en een inwoneraantal dat eerst licht toeneemt tot 2020-2025 en daarna weer licht afneemt. Het inwoneraantal blijft daarmee op langere termijn ongeveer gelijk. Van groot belang is de ruimtelijke kwaliteit in de gemeente te behouden en waar mogelijk te verbeteren, zodat de gemeente ook in de toekomst een aantrekkelijk woon-, werk- en verblijfsgemeente blijft.

Voor veel ruimtelijke ontwikkelingen heeft de gemeente Beesel sectoraal beleid opgesteld. Het van kracht worden van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) op 1 juli 2008 en het daarmee voor gemeenten verplicht worden van het opstellen van een structuurvisie, heeft de gemeente als een uitgesproken kans gezien om de bestaande sectorale ruimtelijk relevante beleidsstukken beter op elkaar af te stemmen.

1.2 Doelstelling

De structuurvisie Beesel geeft een strategische en duurzame ruimtelijke visie op de ontwikkeling van het hele grondgebied van de gemeente voor de komende 20 jaar. De gemeente geeft hierin niet alleen aan *wat* ontwikkeld gaat worden, maar ook *hoe* dit ontwikkeld gaat worden. De structuurvisie vormt het toetsingskader voor de beoordeling van nieuwe plannen en initiatieven.

1.3 Plangebied

De structuurvisie bestrijkt het hele grondgebied van de gemeente. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in een drietal deelgebieden. Deze verdeling is gebaseerd op de rode contouren, die in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2006/2008/2010) rond de kernen Beesel en Reuver-Offenbeek zijn aangegeven. In de structuurvisie wordt daarom uitgegaan van de volgende drie deelgebieden:

- Dubbelkern Reuver – Offenbeek.
- Kern Beesel.
- Buitengebied.

1.4 Status

Met de structuurvisie Beesel is invulling gegeven aan de wettelijke verplichting conform de Wet ruimtelijke ordening om te beschikken over een gemeentelijke structuurvisie. Een structuurvisie vormt het strategisch document in het kader van ruimtelijke ontwikkelingen en vormt de leidraad voor de beoordeling van nieuwe plannen en initiatieven, maar ook voor nieuw op te stellen bestemmingsplannen en projectbesluiten. Deze moeten worden getoetst aan de structuurvisie. Als zich ontwikkelingen voordoen die in strijd zijn met de structuurvisie, is een herziening noodzakelijk. De structuurvisie is niet direct juridisch bindend voor de burger. Bestemmingsplannen voor ontwikkelingslocaties, die de uitwerking vormen van de structuurvisie, zijn dat wel. Volgens de Wro dienen gemeenten in structuurvisies aan te geven, hoe zij het ruimtelijke beleid willen verwezenlijken. Dit gebeurt in deze structuurvisie via een zogenaamde uitvoeringsparagraaf.

Naast het ruimtelijk spoor kent de Wro ook een grondexploitatie spoor. In afdeling 6.4 van de Wro zijn bepalingen opgenomen, die een gemeente verplicht om gemaakte kosten bij locatie-ontwikkeling te verhalen. Deze afdeling wordt in de praktijk vaak de Grondexploitatie wet genoemd. De mogelijkheden voor kostenverhaal kennen een directe koppeling met de structuurvisie. In de uitvoeringsparagraaf is de basis gelegd voor kostenverhaal bij ontwikkelingslocaties. De structuurvisie kan straks ook een basisdocument zijn om een voorkeursrecht te bestendigen op grond van de Wet voorkeursrecht.

De structuurvisie bevat geen m.e.r.-plichtige en/of m.e.r.-beoordelingsplichtige ontwikkelingen.

1.5 Proces

Voorafgaand aan de visievorming zijn de opgaven afgebakend. Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) en de bestaande beleidskaders van de gemeente vormden daarbij de uitgangspunten. Ook zijn trends en actuele ontwikkelingen bekeken. De opgaven zijn vastgelegd in de notitie Afbakening opgaven, die is besproken met het college van B&W.

In twee werkbijeenkomsten met de gemeenteraad zijn de opgaven gepresenteerd. De kansen en knelpunten bij een integratie van het sectorale beleid zijn daar behandeld. De gemeenteraad heeft tijdens deze bijeenkomsten richting gegeven aan de te zetten koers. Deze koers vormde het vertrekpunt voor de opgestelde ruimtelijke ontwikkelingsvisie. In de ruimtelijke ontwikkelingsvisie is de visie op de ruimtelijke ontwikkelingen tot 2030 beschreven voor het gehele grondgebied van de gemeente. Naast een totale visie is een visie per deelgebied verwoord. Per deelgebied zijn de kernkwaliteiten benoemd en zijn het streefbeeld en de thematische ontwikkelingsrichtingen bepaald. De visie is ook op kaartbeeld uitgewerkt.

Vervolgens is op basis van de visie de uitvoeringsparagraaf opgesteld, waarin is ingegaan op uitvoerbaarheid, de financiële haalbaarheid en de uitvoeringsstrategie van de visie.

Voor het opstellen van de structuurvisie heeft de gemeente een projectgroep samengesteld, die verschillende keren gedurende het proces bij elkaar is geweest om concept-documenten te bespreken. Voor het opstellen van de structuurvisie is ook een klankbordgroep in het leven geroepen. De klankbordgroep is geconsulteerd tijdens het bepalen van de opgaven, de visievorming en de uitvoeringsparagraaf. De samenstelling van de projectgroep en de klankbordgroep is weergegeven in de bijlagen. Tenslotte heeft vooroverleg plaatsgevonden met de wettelijke adviseurs.

De ontwerp Structuurvisie Beesel is op 21 februari 2011 vastgesteld door de gemeenteraad. De ontwerp Structuurvisie heeft met ingang van 10 maart 2011 zes weken ter inzage gelegen. Naar aanleiding van de ingediende zienswijzen is een reactienota opgesteld. De structuurvisie is samen met de reactienota op ... vastgesteld door de gemeenteraad.

1.6 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 geeft het profiel weer van de gemeente Beesel. Per deelgebied wordt de ontstaanswijze van de huidige ruimtelijke structuur beschreven. Ook komt de regionale context van de gemeente Beesel in dit hoofdstuk aan bod. In hoofdstuk 3 wordt een thematisch overzicht gegeven van de al bestaande relevante beleidskaders en van de relevante trends en ontwikkelingen. Dit is toegelicht met behulp van thematische kaarten. Op basis van deze analyse is een SWOT opgesteld. De SWOT geeft een overzicht van de sterkten, zwakten, kansen en bedreigingen voor de gemeente. Deze SWOT is uitgewerkt in hoofdstuk 4. Hoofdstuk 5 verwoordt de Ruimtelijke Ontwikkelingsvisie voor de gemeente Beesel tot 2030. Hierin wordt ook concreet ingegaan op de deelgebieden door per deelgebied de kernkwaliteiten, het streefbeeld en de thematische ontwikkelingsrichtingen te verwoorden. In hoofdstuk 6 komt de uitvoering, inclusief de wijze waarop de gemeente kostenverhaal wil toepassen bij ruimtelijke projecten, aan bod. Hoofdstuk 7 behandelt het kwaliteitsmenu voor ontwikkelingen in het buitengebied.

2 Profiel

2.1 Gemeente Beesel

De gemeente Beesel is een levendige plattelandsgemeente met ruim 13.500 inwoners in het midden van Limburg, aan de oostzijde van de rivier de Maas. De gemeente Beesel omvat 2.920 hectare grond en bestaat uit de kern Beesel, de dubbelkern Reuver – Offenbeek en het buitengebied.

De gemeente bestrijkt een ongeveer vier kilometer breed gebied tussen de Maas en een uitgestrekt bosgebied in Duitsland. Aan de noord- en zuidzijde grenst Beesel respectievelijk aan de gemeente Venlo en Roermond. Beesel vormt een aangenaam landelijk gebied tussen deze stedelijke gebieden. Kessel en Neer zijn kerkdorpen aan de westzijde van de Maas. Beesel wordt ten westen van de Maas begrensd door de gemeente Leudal en de gemeente Peel en Maas. Aan de oostzijde grenst Beesel aan de Duitse gemeente Brüggen.

Beesel is door haar ligging sterk noord-zuid georiënteerd. De gemeente is in noord-zuid richting bereikbaar via de A73, de N271 en via de spoorlijn tussen Venlo en Roermond. Het autoveer bij Kessel en het fiets-voetveer ter hoogte van Rijkkel verbinden de gemeente met de westoever van de Maas. Tussen Beesel en Duitsland bevinden zich hoofdzakelijk recreatieve verbindingen.

Dit hoofdstuk beschrijft hoe de historische ontwikkeling van landschap en kernen hebben geleid tot de huidige ruimtelijke structuur. Dit wordt per deelgebied uitgewerkt.

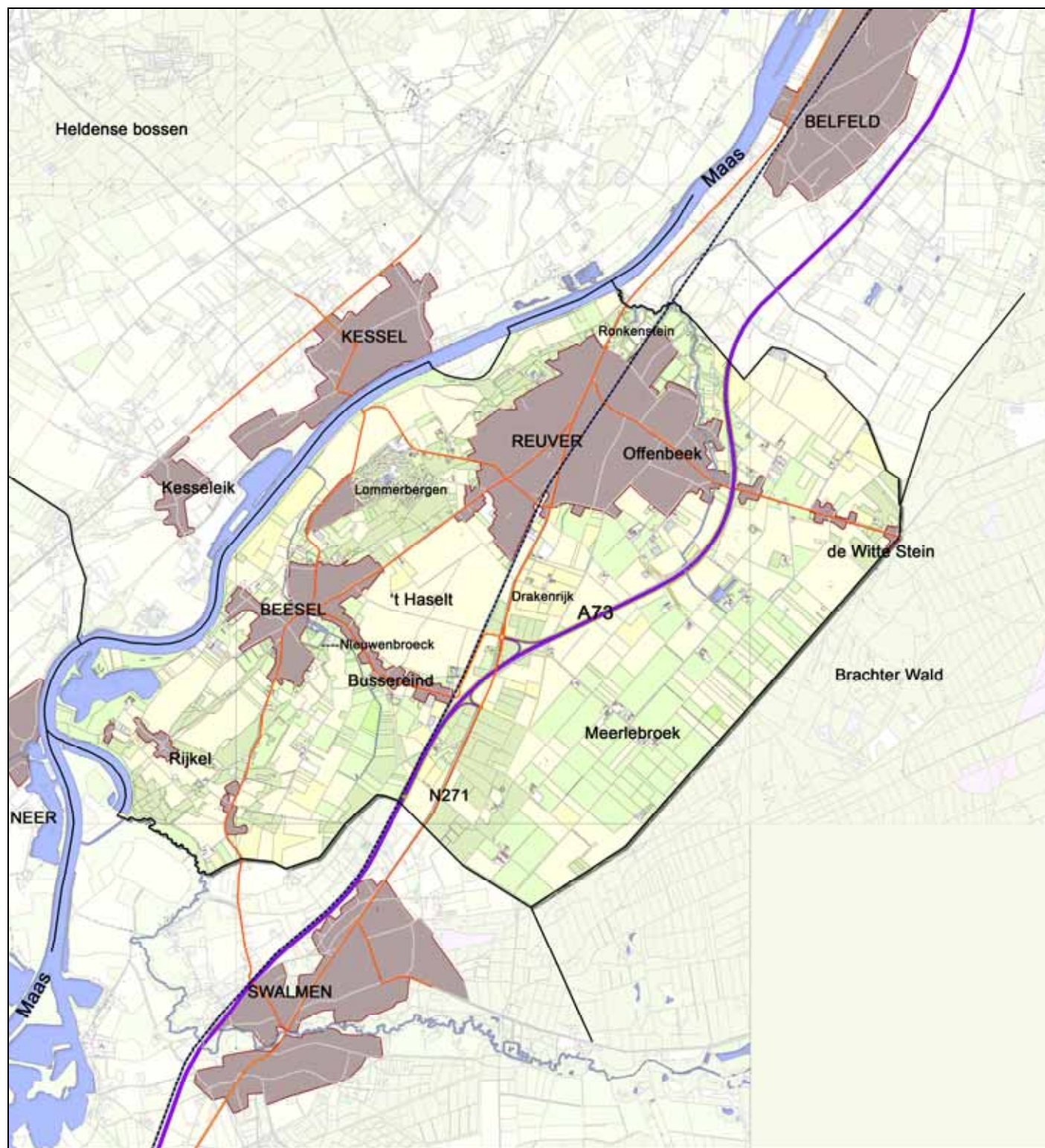
2.2 Dubbelkern Reuver-Offenbeek

Reuver en Offenbeek liggen in het noordelijke deel van de gemeente Beesel. Door de aanwezigheid van de oude Rijksweg N271 en de spoorlijn Venlo-Roermond zijn beide kernen in de loop der jaren flink gegroeid. De kernen tellen samen ongeveer 11.000 inwoners. Reuver heeft ruim 6.200 inwoners en Offenbeek heeft ruim 4.800 inwoners.

Oorspronkelijk bestonden Reuver en Offenbeek uit drie afzonderlijke kernen: Reuver, Offenbeek en Leewen. Deze kernen zijn in de loop der tijd samengegroeid tot één dorpsgebied. Leewen is daarbij opgegaan in Reuver. Offenbeek is door de ligging aan de andere zijde van het spoor en de oude Rijksweg gescheiden van Reuver en heeft een status als kern behouden. De historische nederzettingen van Leewen en Offenbeek zijn echter weinig veranderd en nog steeds herkenbaar.

Reuver en Offenbeek hebben elk een verschillende opbouw. De structuur van Reuver wordt vooral bepaald door de langgerekte ligging tussen het spoor en het Maasdal. De Rijksweg, Past. Vranckenlaan en de Beeselseweg vormen belangrijke ruimtelijke dragers voor het dorp. Offenbeek heeft een compactere opbouw en heeft van oudsher een meer oost-west gerichte structuur. Dwars door Offenbeek loopt de Keulseweg tot aan de grens met Duitsland. Beide kernen zijn slechts op enkele plaatsen over het spoor met elkaar verbonden. De laatste jaren is er veel nieuwbouw gerealiseerd in Offenbeek, waaronder de wijk Offenbeker Bemden, een woonwijk met huur- en koopwoningen.

De scheiding tussen Reuver en Offenbeek wordt nog eens versterkt door de ligging van de bedrijventerreinen Roversheide en Molenveld tussen beide kernen. Hier zijn tal van ondernemingen gevestigd, waaronder (van oorsprong) keramische bedrijven.



Figuur 2.1. Gemeente Beesel in regionale context.

Reuver heeft een gevarieerd winkelaanbod en enkele restaurants. Verder zijn er voorzieningen als een station, postkantoor, sporthal, openluchtzwembad, brede scholen en een nevenvestiging van het Bisschoppelijk College Broekhin in Roermond. Ook het gemeentehuis is in Reuver gevestigd. In Offenbeek is het voorzieningenaanbod geringer. Wel zijn er een kerk en basisschool aanwezig.

2.3 Kern Beesel

Beesel ligt in het zuidwestelijke deel van de gelijknamige gemeente Beesel. Het is van oudsher een agrarische kern en heeft enkele uit historisch oogpunt aantrekkelijke dorpsgezichten. Beesel wordt voor het eerst vermeld in de twaalfde eeuw onder de naam "Bisela". Dat bewoning in het gebied al veel langer aanwezig is, blijkt uit archeologische vondsten uit de steentijd en de Romeinse tijd. Dit heeft te maken met de gunstige landschappelijke situatie. Beesel ligt op een relatief hoog rivierterras naast de meanderende Maas met waterdragende restgeulen. Tot het dorpsgebied behoren de kern Beesel, Ouddorp, Rijkel en Bussereind. De laatste twee buurtschappen liggen buiten de contour en worden in de structuurvisie tot het buitengebied gerekend.

Opvallende elementen in de oude nederzetting Beesel zijn o.a. het hooggelegen kerkhof en de Oude pastorie "het Aaj Weem" in Ouddorp, de oude landwegen, de twee markten, de Mortel, de Tummer en Kasteel Nieuwenbroeck. Kasteel Nieuwenbroeck is een van de oudst bewaarde gebouwen in de gemeente Beesel en is aangewezen als rijksmonument. Daarnaast staan er nog diverse historisch waardevolle panden in het dorp.

Beesel heeft haar ontstaan grotendeels te danken aan de Maas. Tussen Ouddorp en Beesel ligt een groene open zone langs de Huilbeek. Dit gebied wordt het Spick genoemd. Het gebied is altijd open geweest en heeft bijzondere waarde vanwege de fraaie doorzichten. De huidige dorpskern van Beesel ligt op een kruispunt van vijf wegen. Het middelpunt wordt gevormd door een marktplein. De kern Beesel heeft een karakteristieke kransakkerstructuur met het dorp in het midden en de akkers in een waaier eromheen.

Ouddorp bestaat slechts uit een paar wegen. De bebouwing bestaat in hoofdzaak uit boerderijen uit het begin van de 20^e eeuw.

De huidige kern Beesel heeft ruim 2.500 inwoners. De laatste grotere uitbreiding van Beesel wordt gevormd door de "Kleine Solberg". Beesel heeft afdoende voorzieningen, waaronder horecagelegenheden, kerk, supermarkt en bakker.

2.4 Buitengebied

Het buitengebied van de gemeente Beesel, inclusief de buurtschappen Rijkel, Bussereind en Ronkenstein wordt aan de westzijde begrensd door de Maas en aan de oostzijde door de bossen van het Duitse Brachterwald, dat de Natura2000-beschermingsstatus heeft (Europees Vogelrichtlijngebied DE-4603-401). Dwars door het buitengebied loopt sinds enkele jaren de A73.

Het buitengebied wordt gekenmerkt door bos, agrarische bedrijvigheid, karakteristieke bebouwingsclusters, recreatieve voorzieningen en een veelheid aan cultuurhistorisch waardevolle elementen. Het agrarisch grondgebruik bestaat zowel uit akkers als grasland. Op een enkele plaats is sprake van glastuinbouw.

De kern Beesel is (inter)nationaal bekend vanwege haar keramiek. Dit is o.a. terug te vinden op het bedrijventerrein Maasveld, ten noorden van Beesel. Hier is onder andere de fabriek Sint Joris gevestigd. Hier vindt productie van stenen en keramische producten plaats. Iets verderop ligt een recyclingbedrijf.

Beesel heeft verschillende attracties en recreatievoorzieningen in het buitengebied, zoals Landalpark De Lommerbergen, diverse (boerderij)campings, De Witte Stein, karakteristieke buurtschappen, visvijver Roversheideplas, golfterrein Golfodome, een indoor visrivier, een cactus- en reptielenhuis en een manege. Momenteel wordt nabij de A73 het recreatiepark Drakenrijk ontwikkeld. De meeste voorzieningen liggen in de nabijheid van Reuver en Offenbeek. Bezienswaardig zijn beltmolen De Grauwe Beer, vlakbij het dorp Beesel en het beschermd dorpsgezicht

Ronckenstein. Het buitengebied van Beesel vormt een aantrekkelijk landschap voor wandelen en fietsen en maakt onderdeel uit van het Duits-Nederlands Grenspark Maas-Swalm-Nette. In het zuidwestelijke deel van de gemeente liggen de Rijkelse Bemden. Deze plas vormt de noordelijke uitloper van het Maasplassengebied en vormt een vrij toegankelijk natuurgebied.

Het landschap in de gemeente wordt tot het Maasterrassenlandschap gerekend, een subtype van het rivierenlandschap. De Maas vormt de belangrijkste factor in de vorming van het landschap van de gemeente. De gemeente heeft een herkenbare noordoost-zuidwestgerichte ruimtelijke structuur. In het uiterste westen ligt de Maas met haar open oeverlandschap. De kernen en de oude landbouwgronden liggen op de grens van het Maasdal en de hogere zandgronden in het oostelijke deel van de gemeente.

Op de hoger gelegen oude landbouwgronden bevinden zich een grote hoeveelheid archeologische vindplaatsen. Hier zijn tevens de meeste opgaande groenstructuren te vinden. Er zijn nog diverse fraaie bos- en natuurgebieden overgebleven in de gemeente (Lommerbergen, het Beeselsebroek, de Berken, de Donderberg, Natura2000-gebied het Swalmdal en de bossen bij kasteel Waterloo). In het oosten liggen de jonge, open heideontginningen, een grootschalig rationeel verkaveld agrarisch gebied. De belangrijkste historische en landschappelijke waarden liggen rond de kernen en langs de Huilbeek.

3 Beleid, trends en ontwikkelingen

In hoofdstuk 2 is ingegaan op de ruimtelijke karakteristiek en de regionale context van de gemeente. Beesel heeft voor veel ruimtelijke ontwikkelingen sectoraal beleid opgesteld. In dit hoofdstuk worden de relevante beleids- en visiedocumenten samengevat weergegeven. In bijlage 1 is een aanvulling op de in dit hoofdstuk weergegeven samenvattingen gegeven. Daarnaast worden in dit hoofdstuk de trends en ontwikkelingen, die van invloed zijn op de ruimtelijke ontwikkeling van Beesel beschreven. Het beleid, de trends en ontwikkelingen worden thematisch in beeld gebracht. Voorafgaand aan de thematische uitwerking wordt aangegeven hoe integrale documenten zijn benut bij het opstellen van de structuurvisie.

3.1 Integraal beleid

3.1.1 Provincie

Provinciaal Omgevingsplan 2006

Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2006, geactualiseerd in 2008 en 2010) biedt een samenhangend overzicht van de provinciale visie op de ontwikkeling van de kwaliteitsregio Limburg en de ambities, rol en werkwijze op een groot aantal beleidsterreinen. Het POL is zowel Structuurvisie, Streekplan, Waterhuishoudingplan, Milieubeleidplan, als Verkeer- en vervoerplan en bevat de hoofdlijnen van de fysieke onderdelen van het economische en sociaal-culturele beleid. Bij het opstellen van deze structuurvisie is aansluiting gezocht bij het POL2006 en de bijbehorende POL-aanvullingen.

Limburgs kwaliteitsmenu (2010)

De provincie Limburg heeft in de loop der jaren een aantal kwaliteitsinstrumenten ontwikkeld voor de ruimtelijke ordening. Voorbeelden zijn de Ruimte voor Ruimte regeling (sloop van stallen in ruil voor de bouw van woningen), de Rood voor Groen regeling (nieuwe landgoederen), Bedrijfskavel op Maat plus (BOM+; Inpassing van agrarische bedrijven) en VORM (economische ontwikkelingen combineren met kwaliteitsverbetering).

In 2008 is de provincie Limburg begonnen met de ontwikkeling van een nieuw beleid ter vervanging van het huidige beleid. Dit proces heeft geresulteerd in het Limburgs Kwaliteitsmenu. Het Limburgs Kwaliteitsmenu vervangt de eerdere regelingen. Doel van het kwaliteitsmenu is om gemeenten en provincie een instrumentarium in handen te geven om noodzakelijke of wenselijke ontwikkelingen in het buitengebied te kunnen combineren met gewenste kwaliteitsverbetering van het buitengebied. In de uitvoeringsparagraaf van hun structuurvisie dienen gemeenten aan te geven hoe het Limburgs kwaliteitsmenu wordt vertaald in een gemeentelijke kwaliteitsnota (zie hoofdstuk 6).

Het kwaliteitsmenu vormt een uitwerking van het POL 2006 en de POL aanvulling “verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering”. Het kwaliteitsmenu is van toepassing op ontwikkelingen in het gebied buiten de rode contouren. Het gaat onder andere om nieuwe woningen, uitbreidingen van agrarische bedrijven, nieuwe agrarische bedrijven, recreatie en toerisme en bedrijven in het buitengebied.

Actieprogramma Klimaatadaptatie (2009)

Het klimaat verandert, zoveel is zeker. De effecten van klimaatverandering zijn waarneembaar en deels voorspelbaar. Zowel de oorzaken als effecten manifesteren zich op verschillende schaalniveaus, van mondiaal niveau tot op het niveau van de wijk en het huis. Rekening houden met het veranderende klimaat is noodzaak bij de ontwikkeling van een duurzame omge-

ving. Maar hoe precies een klimaatbestendige en duurzame woonomgeving kan worden bewerkstelligd is minder zeker.

Met het actieprogramma Klimaatadaptatie richt de provincie Limburg zich op een duurzame aanpassing aan de gevolgen van klimaatverandering (adaptatie). De KNMI'06 scenario's vormen de basis van dit actieprogramma. Het KNMI gaat onder meer uit van:

- Zachtere en nattere winters.
- Warmer en droger zomers met hittegolven en hevige buien.

Perioden met watertekort in de Maas is een van de gevolgen van klimaatverandering, waardoor een tekort optreedt aan zoet water voor natuur, landbouw en drinkwater. Ook verslechtert de bevaarbaarheid van de Maas. Daarnaast kan gezondheidsschade ontstaan door problemen met de waterkwaliteit en hittestress in het stedelijk gebied.

Om een beeld te schetsen van de veranderingen die Limburg mogelijk te wachten staan, heeft de provincie Limburg een aantal thema's onderscheiden waar mogelijk problemen kunnen optreden die het hoofd geboden dient te worden. Deze thema's zijn achtereenvolgens overstroomingen en veiligheid, watertekort, waterkwaliteit, natuur, landbouw, stedelijke gebied, gezondheid en recreatie.

Verklaring van Roermond (2010)

De provincie Limburg en de Limburgse Land- en Tuinbouwbond (LLTB) hebben in de Verklaring van Roermond (VvR) afspraken gemaakt over een pakket maatregelen naar aanleiding van het onderzoek van het Landbouweconomisch Instituut (LEI) en Alterra naar de mogelijkheden om de betrokkenheid van de landbouw bij het realiseren van de plattelandsdoelen te vergroten. De essentie van de VvR is om tot een versnelling te komen in de uitvoering van het Plattelandsbeleid door een evenwichtige ontwikkeling van omgevingskwaliteit en mogelijkheden voor de land- en tuinbouw. Partijen en stake holders nemen hierbij een flexibele en creatieve houding in en ontwikkelen integrale oplossingen die leiden tot meerwaarde. De hoofdlijn van de Verklaring van Roermond is uitgewerkt in een plan.

3.1.2 Regio

Op het gebied van werken, wonen, veiligheid, ruimtelijke ordening en gezondheidszorg werkt de gemeente samen met de regio Venlo. In de ontwikkeling van de regio Venlo als logistiek en industrieel knooppunt zijn Greenport Venlo met Klavertje 4+ belangrijke grootschalige ruimtelijke ontwikkelingen.

Vier jaar geleden hebben de regiogemeenten samen een Regionale Woonvisie opgesteld. Deze visie wordt momenteel geactualiseerd tot de Woonvisie 2010-2014. De keuzes die de regio gemeenten in die visie maken zullen de richting bepalen voor het volkshuisvestingsbeleid in de komende jaren. Ook onderlinge afstemming van woningbouwplannen, zoals voor bovenregionale doelgroepen, vindt in dit verband plaats.

Op het gebied van recreatie en toerisme kiest de gemeente voor bestendiging van de samenwerking met de regio Roermond (TROM, Maasplassen). Naast samenwerkingsverband met TROM wordt ook met de buurgemeenten Brüggen, Peel en Maas en Venlo de toeristische samenwerking nadrukkelijk bevorderd. In de samenwerking met Venlo zijn de Floriade en Quality of Life belangrijke thema's.

3.1.3 Gemeente

Visie op strategische samenwerking (2007)

Het beleid van de gemeente Beesel met betrekking tot de regionale samenwerking is o.a. verwoord in de Visie op Strategische Samenwerking (2007). Uitgaande van haar eigen speerpunten wil Beesel actief participeren in regionale samenwerkingsverbanden. Beesel zet in op strategische samenwerking en kijkt naar nieuwe mogelijkheden voor samenwerking in de regio. Dit krijgt vorm door gezamenlijke beleidsontwikkeling en het aangaan van strategische allianties.

Beesel nam in 2007 al op verschillende niveaus deel aan regionale samenwerking. Beesel werkt beleidsmatig samen met de Midden-Limburgse gemeenten rondom de Maasplassen (toerisme en recreatie) en de regio Venlo (veiligheid, ruimtelijke ordening, gezondheidszorg en volkshuisvesting).

Toekomstvisie Beesel (2009)

In 2009 is de toekomstvisie Beesel 2030, Kompas voor de toekomst, vastgesteld. Dit is een herijking van de toekomstvisie 2005, waarin op een negental thema's, zoals wonen, recreatie & toerisme, leefbaarheid en dienstverlening, strategische keuzes zijn gemaakt en een wensbeeld is geformuleerd voor de gemeente in 2020. Daaraan is ook een ontwikkelingsstrategie gekoppeld.

Het centrale thema in de Toekomstvisie Beesel 2030 is: Beesel pakt de toekomst. Dit thema is uitgewerkt in vijf strategische gebieden:

- Levende gemeenschap.
- Ideale en onderscheidende woongemeente.
- Duurzame woon- en werkgemeente.
- Gemeente samen met de inwoners.
- Samenwerkende gemeente.

Deze thema's vormen het kompas voor alle toekomstige plannen en voornemens in de gemeente. De toekomstvisie vormt een belangrijke basis voor de structuurvisie.

Poort van Reuver (2003)

Poort van Reuver betreft een visie voor de ontwikkeling van het gebied tussen de rijksweg A73, spoorlijn en Bergerhofweg. In de visie ontwikkelt het gebied zich tot de Poort van Reuver met ruimte voor leisure, toerisme, lokale, overwegend groene bedrijvigheid en natuur. De visie dient als toetsingskader voor initiatieven in het gebied. De visie voor de Poort van Reuver is geëvalueerd in het kader van deze gemeentelijke structuurvisie. Relevante onderdelen uit de visie zijn overgenomen in de gemeentelijke structuurvisie. De Poort van Reuver wordt vervangen door deze structuurvisie.

Inrichtingsplan Beesel-Meerlebroek (2007)

Het gebied Beesel-Meerlebroek is het eerste integrale Gebiedsuitwerkingsproject van het reconstructiedistrict Ons WCL. Het inrichtingsplan is er op gericht zoveel mogelijk Reconstructiedoelen en/of doelen in het kader van Vitaal Platteland te realiseren. Het project is momenteel in uitvoering.

Structuurvisie Leewen - de Weerd (concept 2009)

De gemeente Beesel heeft de ambitie om het gebied Leewen – de Weerd aantrekkelijk te maken voor recreanten, toeristen en eigen inwoners. Waardevol zijn onder andere de holle wegen, een oude Maasarm, bossen, fort St. Brigitte, St. Lambertuskapel. Voor de gebieden de Schei, de Schans, het Veer, de Weerd en het routenetwerk laat de visie zien op welke manier richting gegeven kan worden aan toekomstige ontwikkelingen in het gebied. De structuurvisie Leewen – de Weerd is op 17 mei 2010 vastgesteld door de gemeenteraad.

In vergelijking met de voorliggende structuurvisie voor de gehele gemeente Beesel is de structuurvisie Leewen – de Weerd gedetailleerder van opzet. De visie en maatregelen in de structuurvisie voor Leewen – de Weerd passen evenwel binnen de kaders van de gemeentelijke structuurvisie en maken daar integraal onderdeel van uit.

Beleidsvisie bestemmingsplan "Buitengebied Beesel" (2009)

In 2009 is de beleidsvisie voor het bestemmingsplan "Buitengebied Beesel" opgesteld. In het nieuwe bestemmingsplan buitengebied wordt de hoogste prioriteit gegeven aan de instandhouding van natuurlijke, cultuurhistorische en landschappelijke waarden. Zo wordt een zo vitaal mogelijk platteland gecreëerd, met voldoende agrarische ontwikkelingsmogelijkheden en een prettig leefklimaat, dat tevens dient als recreatief gebied. De relevante onderdelen uit de beleidsvisie zijn overgenomen in de gemeentelijke structuurvisie.

3.2 Beleid, trends en ontwikkelingen per thema

In deze paragraaf wordt thematisch in beeld gebracht welk beleid van toepassing is en welke trends en ontwikkelingen er zijn.

3.2.1 Wonen en werken

Het thema wonen en werken is nader onder te verdelen in de thema's wonen, werklocaties en landbouw.

Wonen

Beleid

Beesel heeft haar woonbeleid verwoord in het woningbouwkader 2008-2018. Inbreiding heeft daarbij de voorkeur op uitbreiding. In Reuver richt de woningbouw zich vooral op de realisatie van seniorenwoningen, maar ook op andere doelgroepen. De kern Offenbeek richt zich vooral op starters, doorstromers en instromers. Ontwikkelingen in de kern Beesel worden zo veel mogelijk in samenspraak met het dorp aangegaan om zo goed aan de vraag te kunnen voldoen. In de Toekomstvisie 2030 wordt de gemeente gezien als een ideale en onderscheidende woongemeente. Kwaliteit van de woonomgeving en natuurlijke omgeving staan hierbij voorop. Ook moet het dorps karakter van de bebouwing en omgeving behouden blijven. Er moet divers gebouwd worden, zodat alle doelgroepen (starters, gezinnen met jonge kinderen en senioren) een plaats kunnen krijgen.

Het aantal senioren neemt in de toekomst toe in de gemeente. Hun groeiende aandeel in de totale bevolking is een demografische tendens die zich al lang voordoet, maar steeds beter merk- en zichtbaar wordt. Het bereiken van een steeds hogere gemiddelde leeftijd brengt andere eisen met zich mee, niet een enkeling maar hele bevolkingsdelen worden zorgafhankelijk. De Wet Maatschappelijke Ondersteuning beoogt lijnen naar ondersteuning kort en menselijk te houden, toch zal bijvoorbeeld menig woningaanpassing te kostbaar of eenvoudig onmogelijk zijn.

Ouderen kiezen steeds vaker voor woongelegenheid dicht bij de voorzieningen. Er is keuze uit de nabijheid van de mantelzorger opzoeken, je inkopen in een woonzorgcomplex, of de kinderen overreden samen een zogenaamde kangarowoning te betrekken. De kern Reuver biedt meer voorzieningen binnen rollatorafstand en betaalbare huisvesting voor AOW-afhankelijken. Senioren willen liever klein(er) wonen om te besparen op kosten en onderhoud. Als senioren er voor kiezen om in hun bestaande woningen te blijven wonen is vaak aanpassing nodig. Plannen moeten de mogelijkheid bieden om deze keuzes te faciliteren. Er ligt een belangrijke opgave in de aanpassing van de bestaande woningvoorraad aan deze wijzigende behoeften. Nieuwbouw van woningen in de kernen nabij voorzieningen zullen bij voorkeur voor senioren geschikt (levensloopbestendig) moeten zijn. Bestaande woning zullen in een aantal gevallen geschikt moeten worden gemaakt, zodat bewoners langer zelfstandig kunnen wonen met zorg op maat aan huis.

Trends

Algemeen

- Huishoudens worden kleiner qua omvang.
- Seniorenmarkt groeit door vergrijzing.
- Duurzaamheid en differentiatie.
- Levensloopbestendig bouwen.
- Toenemende wens om in het buitengebied te wonen.
- Hittebestendig bouwen.
- Meer groen in stad.
- Ontwikkelen van beweegvriendelijke omgeving, autogebruik ontmoedigen.
- Zoveel mogelijk zelfvoorzienend op energie en water.
- Aansluiten op technische en biologische kringlopen in zowel de bouw- als gebruiksfase.

Provinciaal

- Krimp: Binnen tien jaar zal naar verwachting in bijna alle gemeenten het aantal inwoners structureel dalen. (Bron: Bevolkingsprognose 2008-2040, provincie Limburg.)
- Vooral sterke daling in de groep 35-44 jaar.
- Aantal inwoners neemt af door vergrijzing en ontgroening en negatief migratiesaldo.
- Aantal huishoudens neemt af.

Gemeentelijk

- Huishoudenontwikkeling tot 2020 groei van circa 350 huishoudens op basis van de autonome ontwikkelingen. Daarna stagneert de groei en slaat vanaf circa 2030 om in een afname van circa 6.450 huishoudens tot circa 6.300 in 2040.
- Toename aantal eenpersoonshuishoudens (van 1360 nu tot ruim 2000 in 2040). (Bron: Trends en ontwikkelingen 2030, gemeente Beesel, 2009.)
- Groei aantal tweepersoonshuishoudens zonder kinderen (de dinkies, de tweeverdieners zonder kinderen en de empty nesters, waarbij de kinderen het huis uit zijn). (Bron: Trends en ontwikkelingen 2030, gemeente Beesel, 2009.)
- 55-plus huishoudens zijn en blijven lange tijd de doelgroep. In 2020 is circa 45% van de huishoudens jonger dan 55 jaar, 14% is 75 plus. In 2030 is dit respectievelijk 38% en 20%.

Werklocaties

Beleid

Het thema werklocaties komt onder andere aan de orde in de Toekomstvisie 2030 en in de visie Poort van Reuver. De gemeente zet in op het benutten van vrijkomende ruimte op bedrijventerreinen voor kleine, nieuwe bedrijven met werkgelegenheid in de dienstverlening, zorg, kennissector, creatieve beroepen en duurzaamheid. Herontwikkeling van bedrijventerreinen tot hoogwaardige woon- en verblijfsomgevingen met vernieuwende woonmilieus is eveneens een streven. Hiervoor komen in aanmerking Maasveld en de locatie van de Gresbuizenfabriek. De gemeente zet ook in op duurzaam bouwen en het stimuleren van duurzaamheid in bestaande en nieuwe economische activiteiten.

Trends

Algemeen

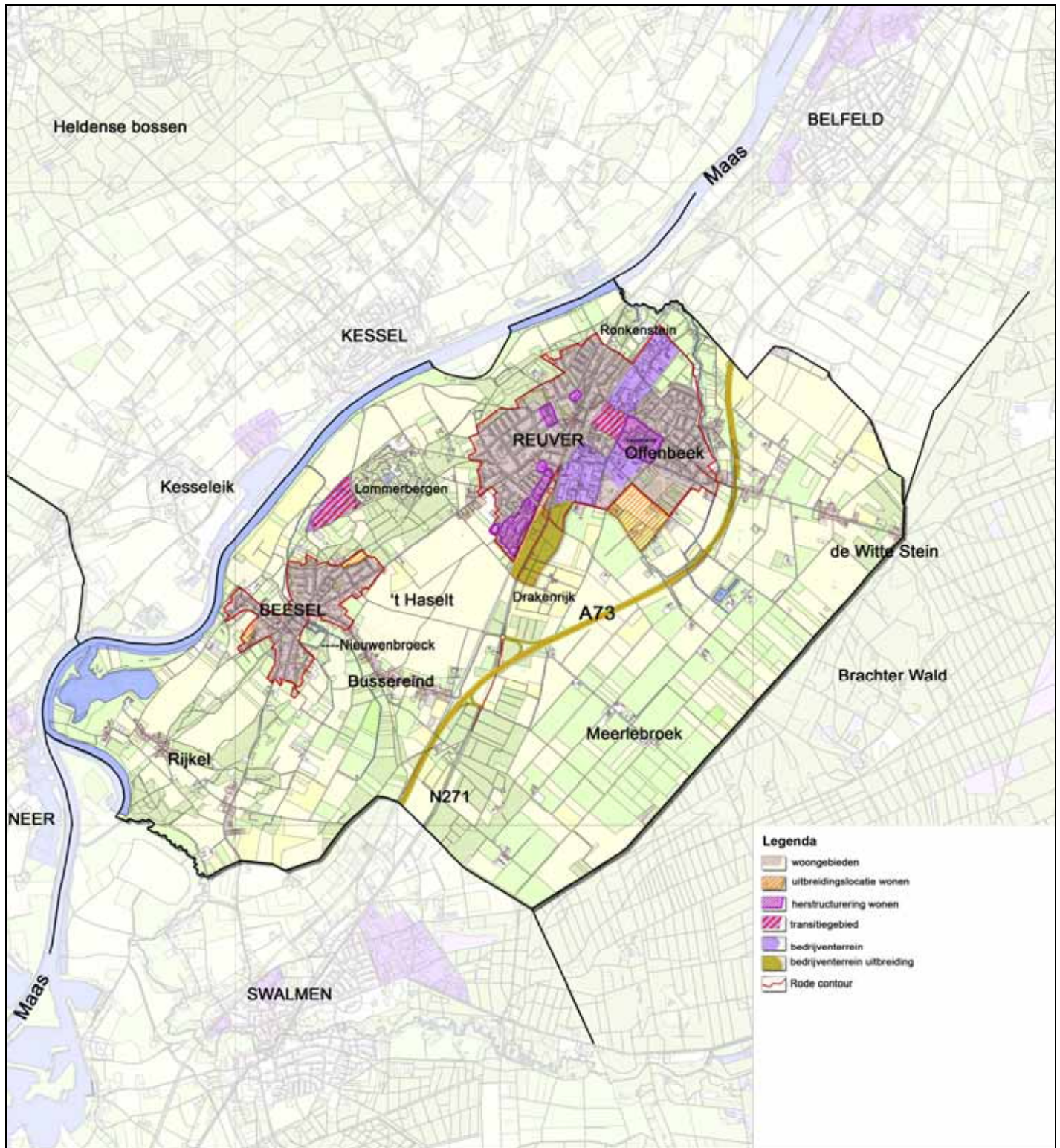
- Bereikbaarheid blijft de belangrijkste eis voor de vestigingsplaats.
- Bedrijven hechten meer waarde aan vestigingsomgeving.
- Aankleding van de openbare ruimte wordt belangrijker.
- Uitstraling van een bedrijfspand wordt belangrijker.
- Zichtbaarheid vanaf de snelweg heeft een meerwaarde.
- Duurzame ontwikkelingen worden steeds belangrijker.
- Meer kenniswerk; vervanging van arbeidsplaatsen in de agrarische, industriële en dienstensector. (Bron: Trends en ontwikkelingen 2030, gemeente Beesel, 2009.)
- Meer banen dichtbij huis en meer thuis werken. (Bron: Trends en ontwikkelingen 2030, gemeente Beesel, 2009.)
- Zoveel mogelijk zelfvoorzienend op energie en water.
- Aansluiten op technische en biologische kringlopen in zowel de bouw- als gebruiksfase.
- Percentage verhard oppervlak beperken.

Provinciaal

- Kennisindustrie, medische technologie, hoogwaardige chemie, nieuwe energie en agro-food/nutrition zijn nieuwe stuwende krachten voor de economie.
- Logistiek en recreatie zijn waardevol voor de economie.

Gemeentelijk

Bedrijventerreinen verouderen.



Figuur 3.1. Analysekaart wonen en werken.

Landbouw

Beleid

Het beleid van de gemeente ten aanzien van landbouw is onder andere verwoord in integrale beleidsstukken, zoals de concept beleidsvisie voor het bestemmingsplan Buitengebied en het Inrichtingsplan Beesel-Meerlebroek. Het beleid en de visies zijn vooral gericht op de centrale doelen van de provincie en de speerpunten met betrekking tot de regiobeleving en de verbetering van de ruimtelijke structuur van de landbouw. Op basis van het POL is er geen ruimte voor nieuwe locaties voor glastuinbouwbedrijven en intensieve veehouderijen.

Trends

Algemeen

- Internationale concurrentie neemt toe, vooral vanuit niet-EU landen.
- Europese en nationale eisen nemen vanuit het milieu- en waterbeleid toe.
- Schaalvergroting, mechanisatie en automatisering zetten in rap tempo door.
- Verdere specialisatie of verbreding zijn toekomstperspectieven.
- Er blijft perspectief voor de landbouw, want er is sprake van een blijvende vraag vanuit de markt en er is sprake van een verdergaande liberalisering van handel.
- Toenemende concentraties in de productketen (veevoer, verwerking, handel).
- Technologieën voor mestverwerking, huisvesting, productontwikkeling en ICT leiden tot duurzaamheid.
- Toename verbrede landbouw en biologische teelt.
- Toenemende schade als gevolg van klimaatverandering: zware regenbuien, lange perioden van droogte, gevoeligheid voor plagen, extreme hitte.

Provinciaal

- Landbouw en toerisme zijn van belang voor een vitaal, leefbaar platteland.
- Agrarisch grondgebruik blijft gezichtsbepalend voor het landelijke gebied.
- Veranderend agrarisch ruimtegebruik. Steeds grootschaliger en efficiënter. Steeds meer teeltondersteunende voorzieningen.
- Proces van primaire landbouw naar verbrede landbouw.
- Ruimte voor kennisintensieve teelten op specifieke plekken.

Gemeentelijk

- Afname aantal agrarische bedrijven.
- Groter worden van de overgebleven veehouderijen.
- Toename aantal paardenhouderijen.
- Toename toeristische nevenactiviteiten.
- Toenemende recreatieve druk (toerisme/hobbymatig gebruik) op agrarische gronden.

3.2.2 Recreatie en toerisme

Beleid

Recreatie vormt een belangrijke factor in de beleidsstukken en visies van de gemeente, waaronder het beleidskader verblijfsrecreatie (2008). De gemeente streeft naar verbreding van het aanbod verblijfsrecreatie door enerzijds het aantrekken en ontwikkelen van bedrijven met een eigen onderscheidend vermogen en merkwaarde en anderzijds het bieden van meer bezoekmotieven door kwaliteiten van de locaties meer te benutten. De gemeente zoekt vooral naar mogelijkheden om recreatie te koppelen aan natuur, landschap en cultuur. De gemeente heeft haar beleid voor recreatie en toerisme verwoord in het beleidskader Verblijfsrecreatie en de Toeristische visie Beesel. Daarnaast komt het recreatiebeleid tot uitdrukking in de concept beleidsvisie voor het bestemmingsplan Buitengebied, het Inrichtingsplan Beesel-Meerlebroek, Poort van Reuver en de structuurvisie Leewen-de Weerd.

Trends

Algemeen

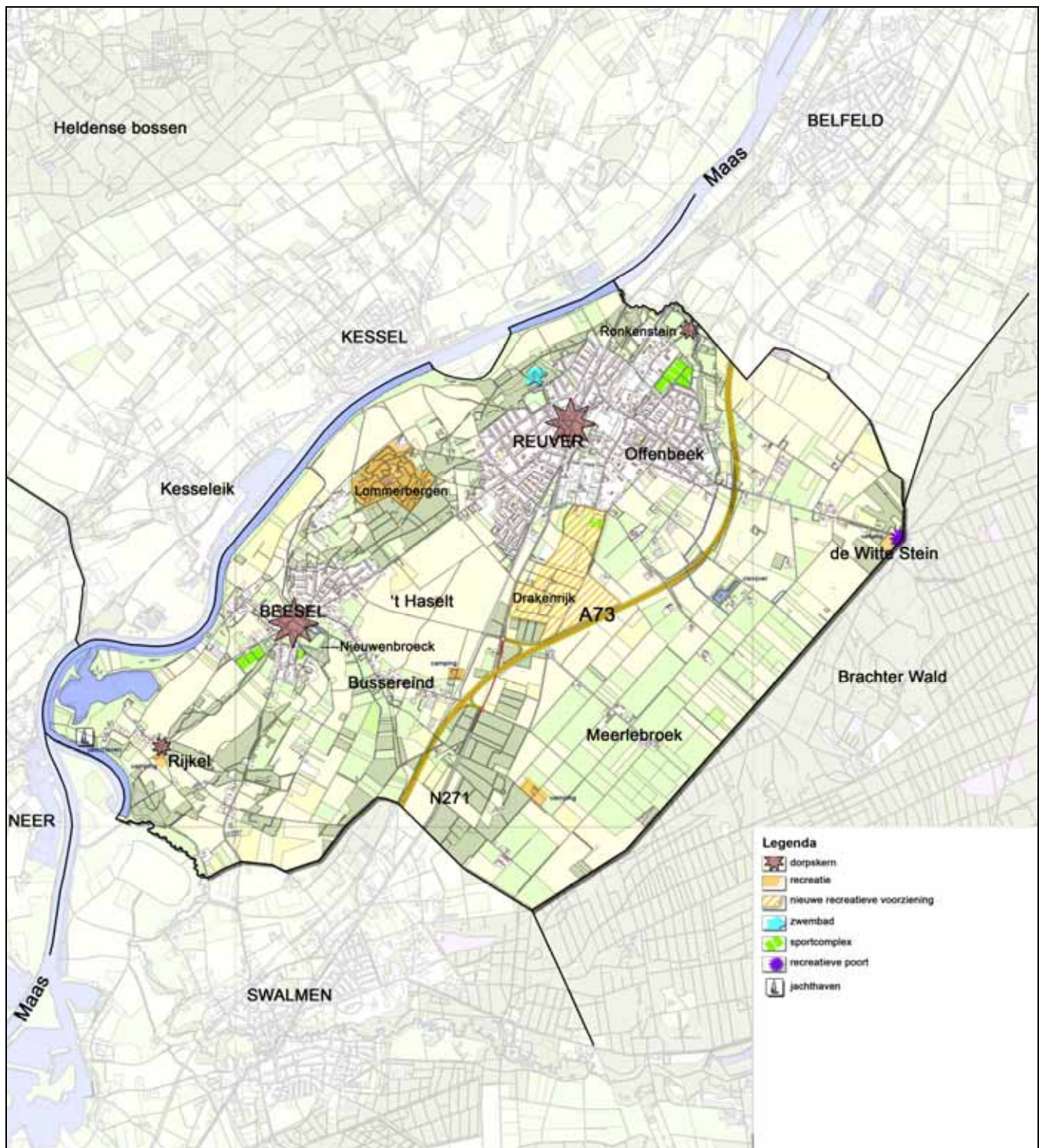
- Plattelandstoerisme blijft in trek, vooral bij stedelingen.
- Men gaat korter, maar vaker op vakantie.
- De nadruk is op beleving komen te liggen in plaats van belevenissen.
- Er is een groeiende interesse en belangstelling voor de eigen omgeving.
- Gezondheidstoerisme is in opkomst, wat zich uit door opkomst van voorzieningen op het gebied van wellness, zorg en kuren.
- Agrotourisme is in trek.
- Recreatief medegebruik als een van de belangrijkste economische dragers van het buitengebied.
- Koppeling tussen recreatie en gezondheid, meer fietsen en wandelen.
- Meer buitenrecreatie en activiteiten aan het water als gevolg van langere warme periodes.

Provinciaal

- Forse groei toeristisch-recreatieve sector vanwege toenemende vergrijzing.
- Toerisme is voor de economie van Limburg erg belangrijk. Miljoenen mensen per jaar bezoeken de provincie.
- Toerisme en landbouw zijn van belang voor een vitaal, leefbaar platteland.
- Geen groei meer van verblijfsrecreatie.
- De capaciteit aan overnachtingplaatsen blijft wel toenemen.
- Toenemende concurrentie zorgt voor daling netto marges.
- Zelfvoorzienende recreatieparken leveren een lage bijdrage aan de regionale economie.

Gemeentelijk

- Recreatie en toerisme wordt een steeds belangrijkere bedrijfstak.
- De sector recreatie en toerisme is samen met de industrie de grootste werkgever in de gemeente.
- Steeds meer aanvragen voor nieuwvestiging, uitbreiding of vernieuwing van accommodaties.
- Ontwikkeling van nieuwe recreatievormen (bijv. golf en outdooractiviteiten).



Figuur 3.2. Analysekaart recreatie en toerisme.

3.2.3 Bereikbaarheid

Beleid

De gemeente Beesel heeft haar beleid op het gebied van bereikbaarheid en verkeersveiligheid uitgewerkt in het Verkeerscirculatieplan (VCP) uit 2003. Het concept Verkeers- en vervoersplan uit 2008 vormt een actualisatie van het meerjarenuitvoeringsprogramma in het VCP. De gemeente zet vooral in op het verbeteren van de bereikbaarheid en de verkeersveiligheid. Er wordt gezocht naar maatregelen om de bereikbaarheid te verbeteren en tegelijk de overlast van vrachtverkeer in de kernen te beperken.

Trends

Algemeen

- Steeds meer nadruk op veiligheid in het verkeer (Duurzaam Veilig).
- De samenhang tussen ruimte, verkeer en vervoer en economie wordt vergroot.
- Stimuleren van bewegen door bevoordelen fietsers en voetgangers.
- Verplaatsingsnoodzaak per auto verminderen.
- Oplaadpunten alternatieve brandstoffen voor vervoersmiddelen.
- Mogelijkheid van evacuatie van gebieden bij extreem hoge waterstanden.

Provinciaal

- Behoud kwaliteit onderliggend wegennet met optimale aansluiting op hoofdwegennet.
- Streven naar duurzame vervoerssystemen en langzaamverkeersmogelijkheden.

Gemeentelijk

- Toename van recreatief verkeer (fietsen, wandelen en paardrijden).

3.2.4 Sociale leefomgeving

Beleid

Het streven in de gemeente Beesel is gericht op een levendige gemeenschap. In de toekomstvisie wordt daar veel aandacht aan besteed. In de beleidsnota Sport richt de gemeente zich op sportstimulering. Ook in het Lokaal Gezondheidsbeleid 2009 heeft de gemeente het doel een gezonde levensstijl van de inwoners te bevorderen. Sportstimulering is hier onderdeel van. De gemeente heeft als doel actief haar inwoners te betrekken bij projecten binnen de gemeente om zo de inrichting, leefbaarheid en ontwikkelingen in de gemeente effectief vorm te geven. Hierdoor zullen de inwoners hun leefomgeving beter gaan waarderen en zich betrokken voelen bij deze leefomgeving. Dit interactieve proces tussen gemeente en haar inwoners komt tot uiting in het project Kerngericht Werken.

Trends

Algemeen

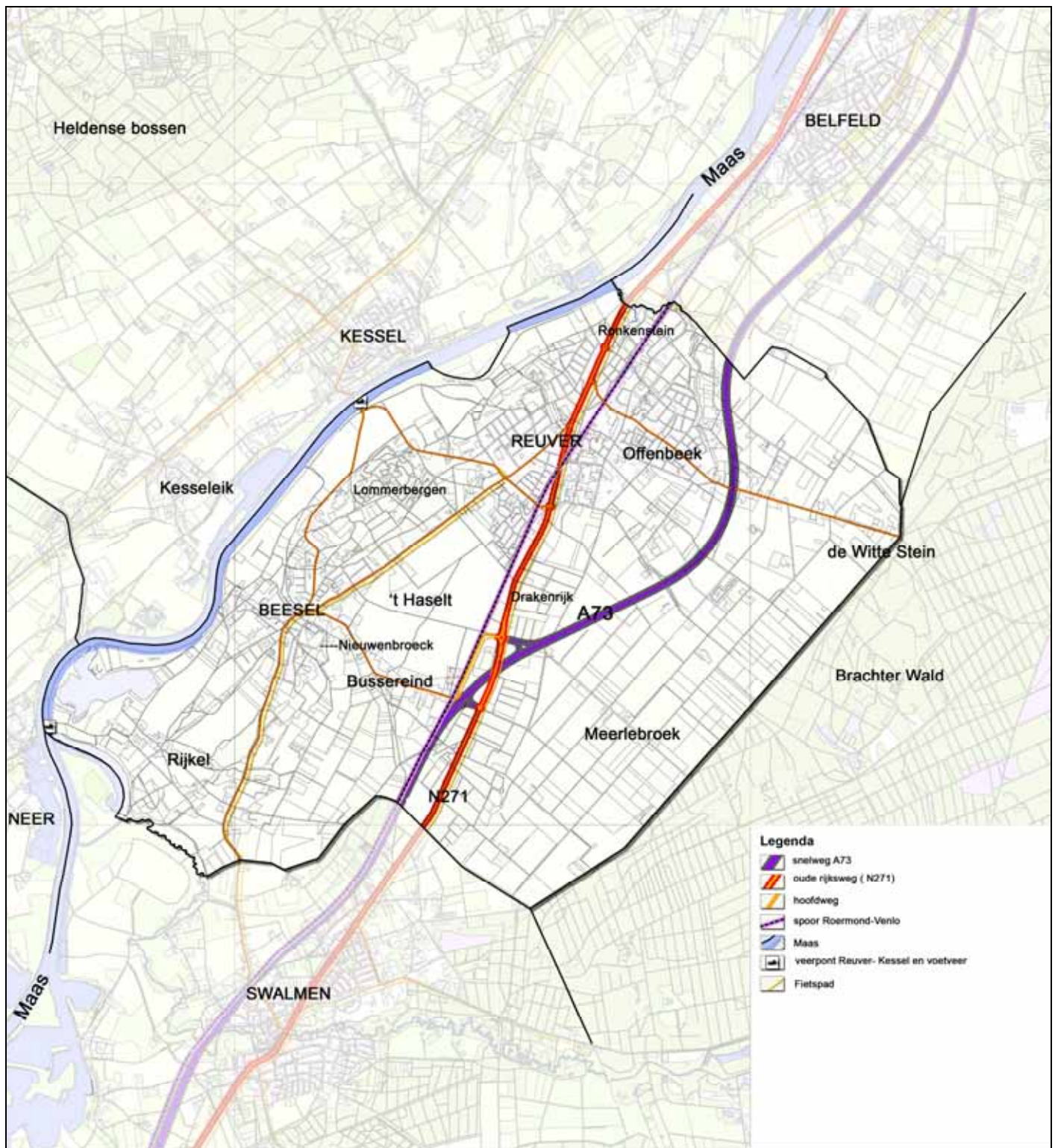
- Seniorenmarkt groeit door vergrijzing.
- Levensloopbestendig bouwen.
- Toename kinderopvang en buitenschoolse opvang.
- Toename van individuele sporten.
- Toename culturele diversiteit en etnische verscheidenheid.
- Toenemende diversiteit in samenlevingsvormen en levensstijlen.
- Gezonde en actieve samenleving.

Provinciaal

- Zie trends onder 3.3.1. Wonen.

Gemeentelijk

- De ruimtebehoefte voor het voortgezet onderwijs stijgt licht tot 2017 en neemt daarna af. De ruimtebehoefte voor het basisonderwijs neemt geleidelijk af.
- Zie trends onder 3.3.1. Wonen.



Figuur 3.3. Analysekaart bereikbaarheid.

3.2.5 Groene leefomgeving

Het thema groene leefomgeving kan nader onderverdeeld worden in de thema's natuur en landschap, cultuurhistorie en archeologie en water.

Natuur en landschap

Beleid

Natuur en landschap worden in Beesel gezien als belangrijke dragers voor een goed woon- en verblijfsklimaat. In de integrale beleidsstukken wordt specifiek aandacht besteed aan deze thema's. Het gaat dan om het versterken en benutten van het landschap en de natuurlijke waarden, veelal in samenhang met cultuurhistorische waarden, landbouw en recreatie. Beesel zet deze waarden in bij de ontwikkeling van gebieden. Het beleid is verwoord in de beleidsvisie voor het bestemmingsplan Buitengebied, het Inrichtingsplan Beesel-Meerlebroek en de structuurvisie Leewen-de Weerd.

Trends

Algemeen

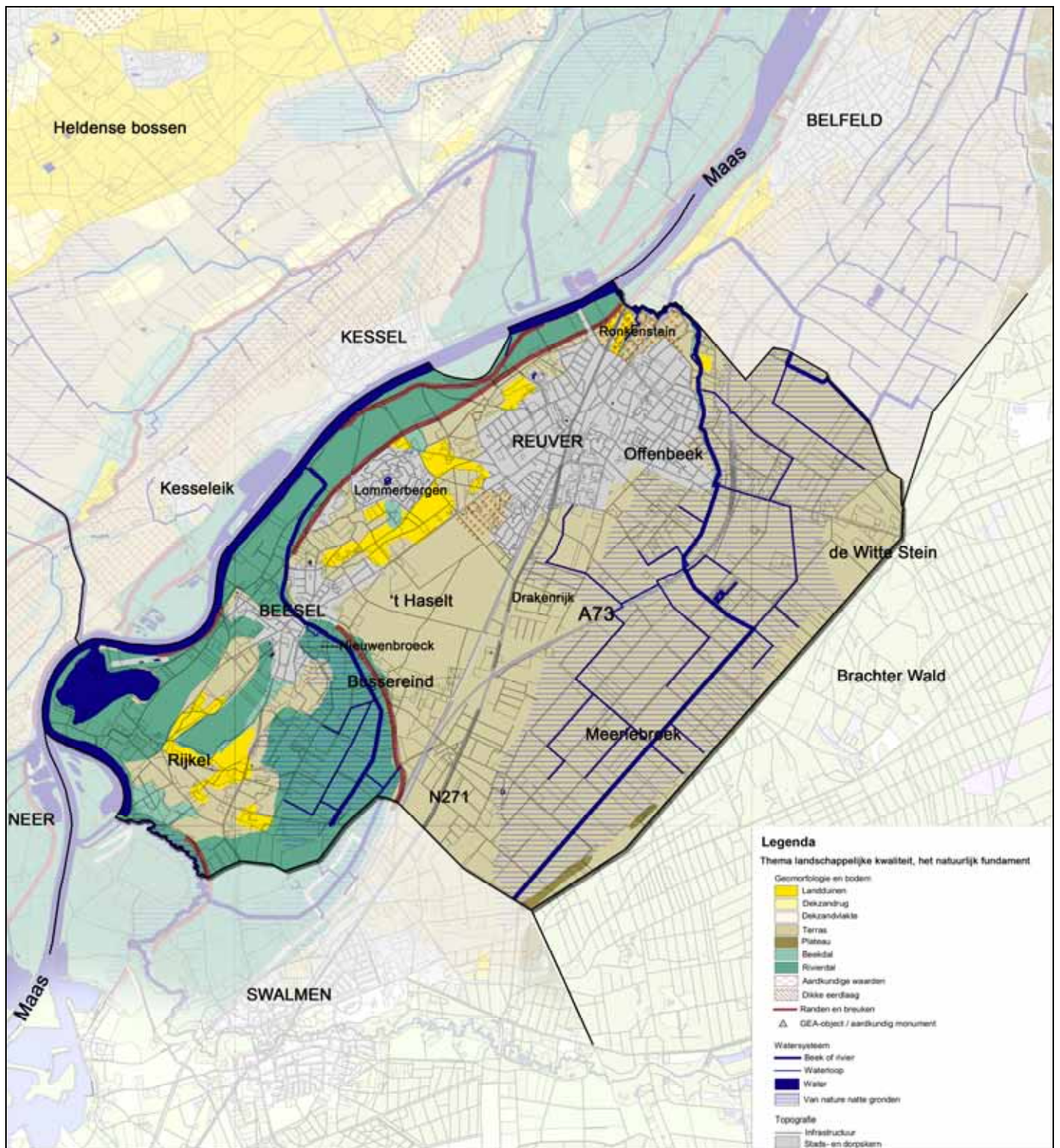
- Vanuit Europa en het Rijk steeds meer nadruk op bescherming natuurwaarden.
- Kleinschalige landschappen staan onder druk door ruimtelijke ontwikkelingen.
- Klimaatverandering noopt tot robuustere natuurgebieden die onderling goed verbonden zijn.
- Het vergroten van de sponswerking van de natuurgebieden als natuurlijke klimaatbuffer.
- Klimaatverandering leidt tot verandering van soortsaanpak.

Provinciaal

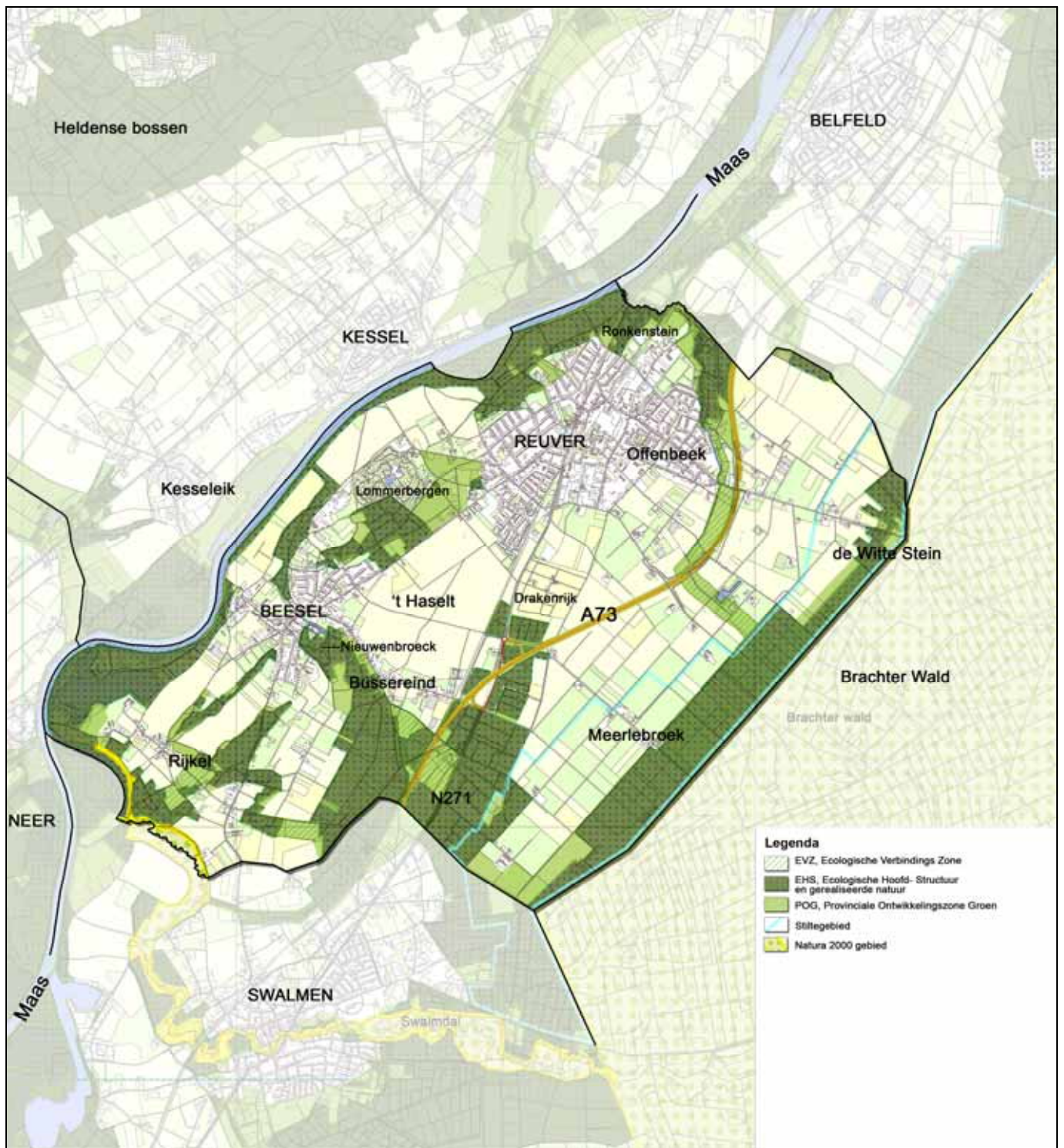
- Ontwikkeling van het landschap met meer ruimte voor natuur.
- Win-Win situaties creëren tussen enerzijds natuur en landschap en anderzijds rode functies en/of delfstofwinning.

Gemeentelijk

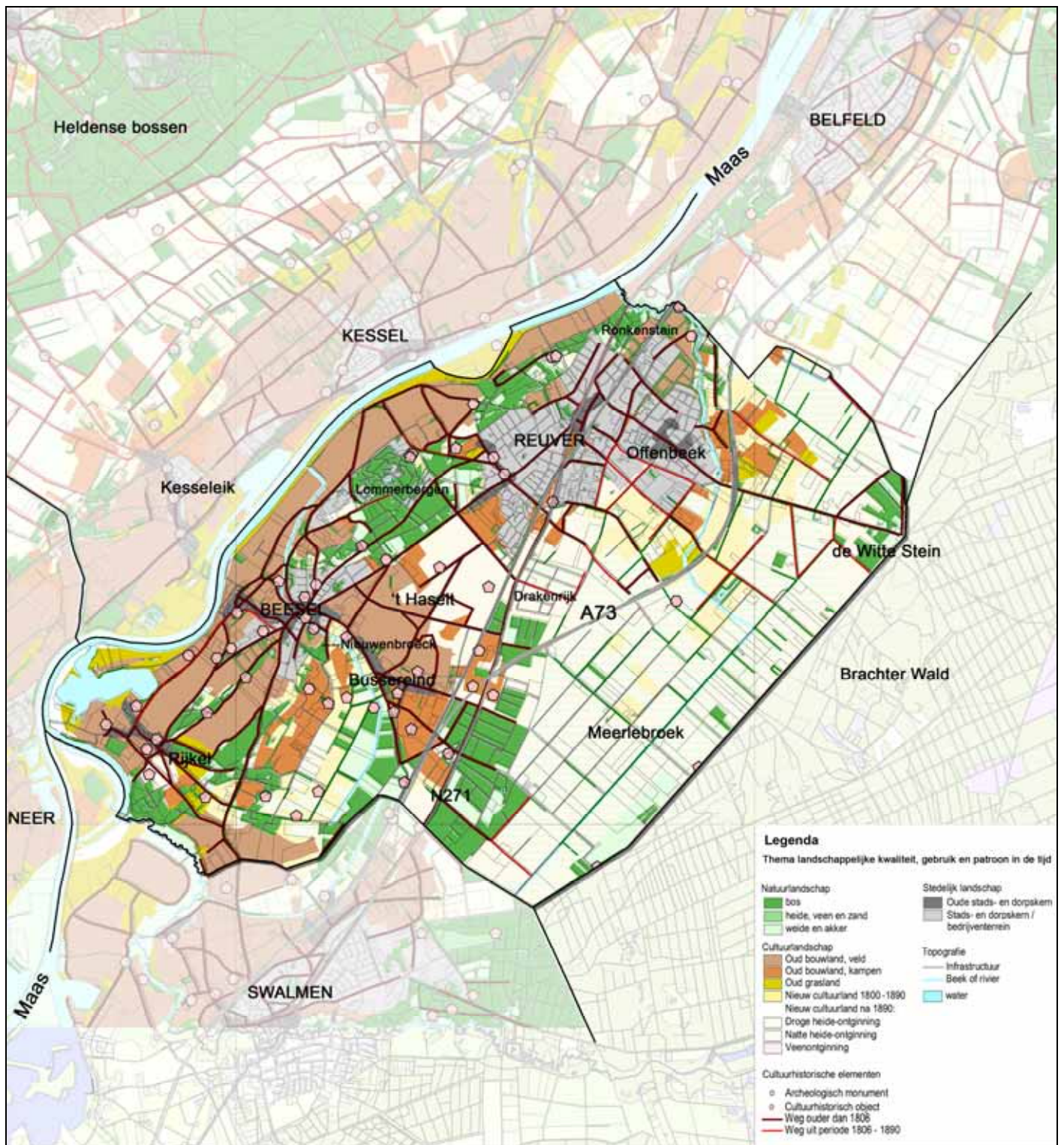
- Toenemend belang hoogwaardige groene leefomgeving voor goed en onderscheidend wonen, werken en recreëren.



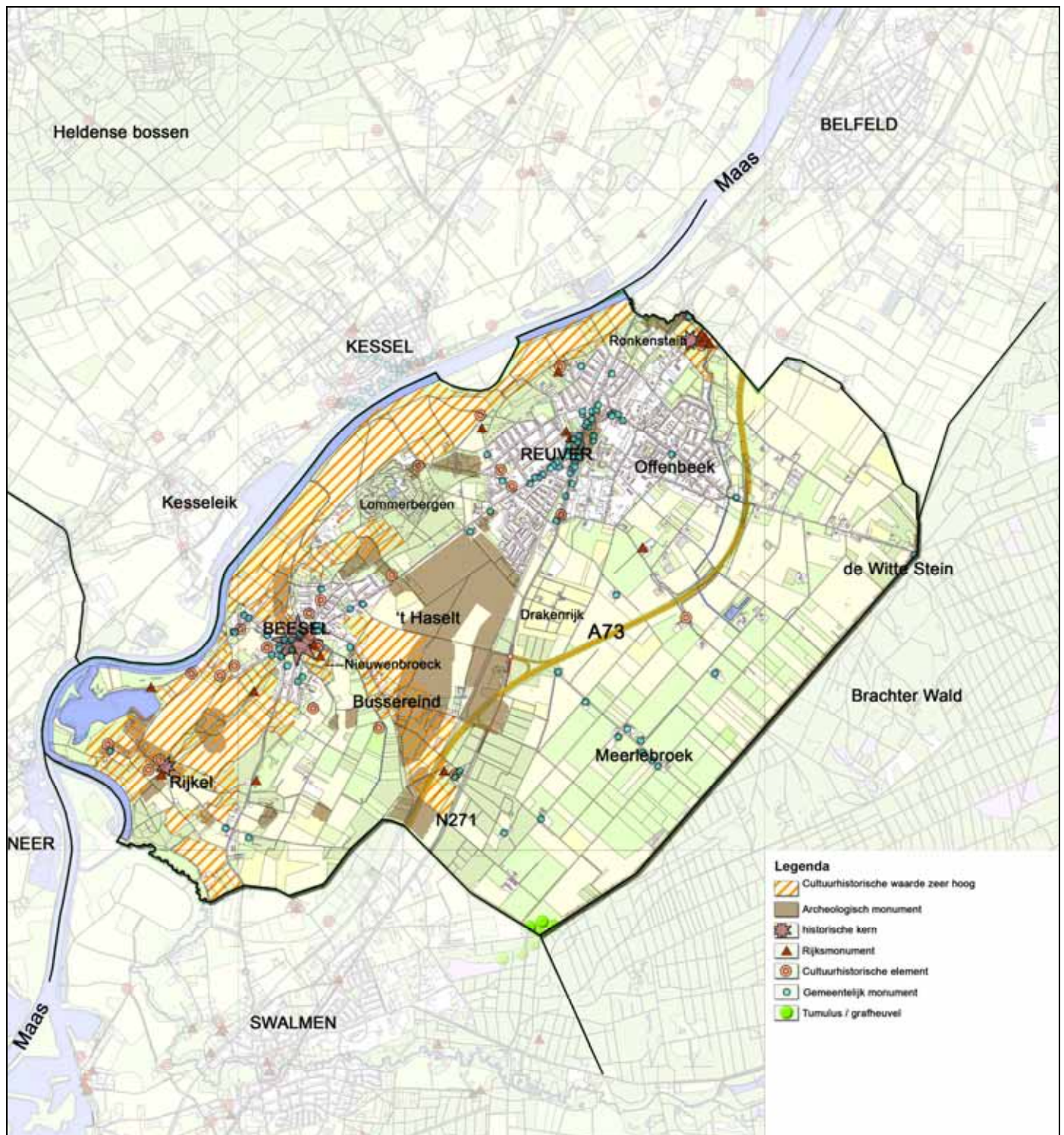
Figuur 3.4. Analysekaart landschap: het natuurlijk fundament.



Figuur 3.5. Analysekaart natuur.



Figuur 3.6. Analysekaart landschap: gebruik en patroon in de tijd.



Figuur 3.7. Analysekaart cultuurhistorie en archeologie.

Cultuurhistorie en archeologie

Beleid

Ten aanzien van cultuurhistorie en archeologie streeft de gemeente naar een beschermde status van een aantal waardevolle gebieden en objecten. Dit is terug te vinden in onderzoeken voor onder andere Beesel, Meerlebroek en Rijkel. Ronkenstein en Beesel hebben een beschermd dorpsgezicht. Voor het buurtschap Rijkel wordt ernaar gestreefd de bescherming van de cultuurhistorie vast te leggen in het bestemmingsplan Buitengebied. In het gebied Meerlebroek liggen acht boerderijen met cultuurhistorische en historisch landschappelijke waarden. Uniek is de afwijkende architectuur, de hoofdvorm en indeling is gebaseerd op Hollandse hallehuizen. Gezien de cultuurhistorische waarde van het gebied wordt geadviseerd de ruimtelijke kwaliteit van het totale gebied te versterken en te beschermen in het bestemmingsplan Buitengebied. In structuurvisie Leewen-De Weerd fungeren de aanwezige cultuurhistorische waarden als inspiratiebron voor ontwikkelingen.

Trends

Algemeen, Provinciaal en Gemeentelijk

- Belang cultuurhistorie neemt toe in beleving en identiteit van het landschap en de bebouwde omgeving.
- De aandacht voor immaterieel erfgoed bij particulieren en bedrijven zal blijven groeien. Genealogie, dorps historie, bedrijfs geschiedenis, streektaal, tradities, oude ambachten, muziek enzovoorts zullen meer interesse wekken.
- Cultuurhistorie steeds meer van belang voor recreatie.
- Waarborgen archeologische en cultuurhistorische waarden vormen uitgangspunt bij ruimtelijke ontwikkelingen.
- Behoud door ontwikkeling (via o.a. functieverandering).
- Steeds jongere overblijfselen uit het verleden worden tot het erfgoed gerekend. Ook naoorlogse objecten en structuren worden beschermenswaardig geacht en verdienen daarmee een ontwikkelingsgerichte omgang boven sloop-nieuwbouw.
- Streven naar duurzaam bodemgebruik door behoud van bodemopbouw en voorkomen van verstoringen in de ondergrond.

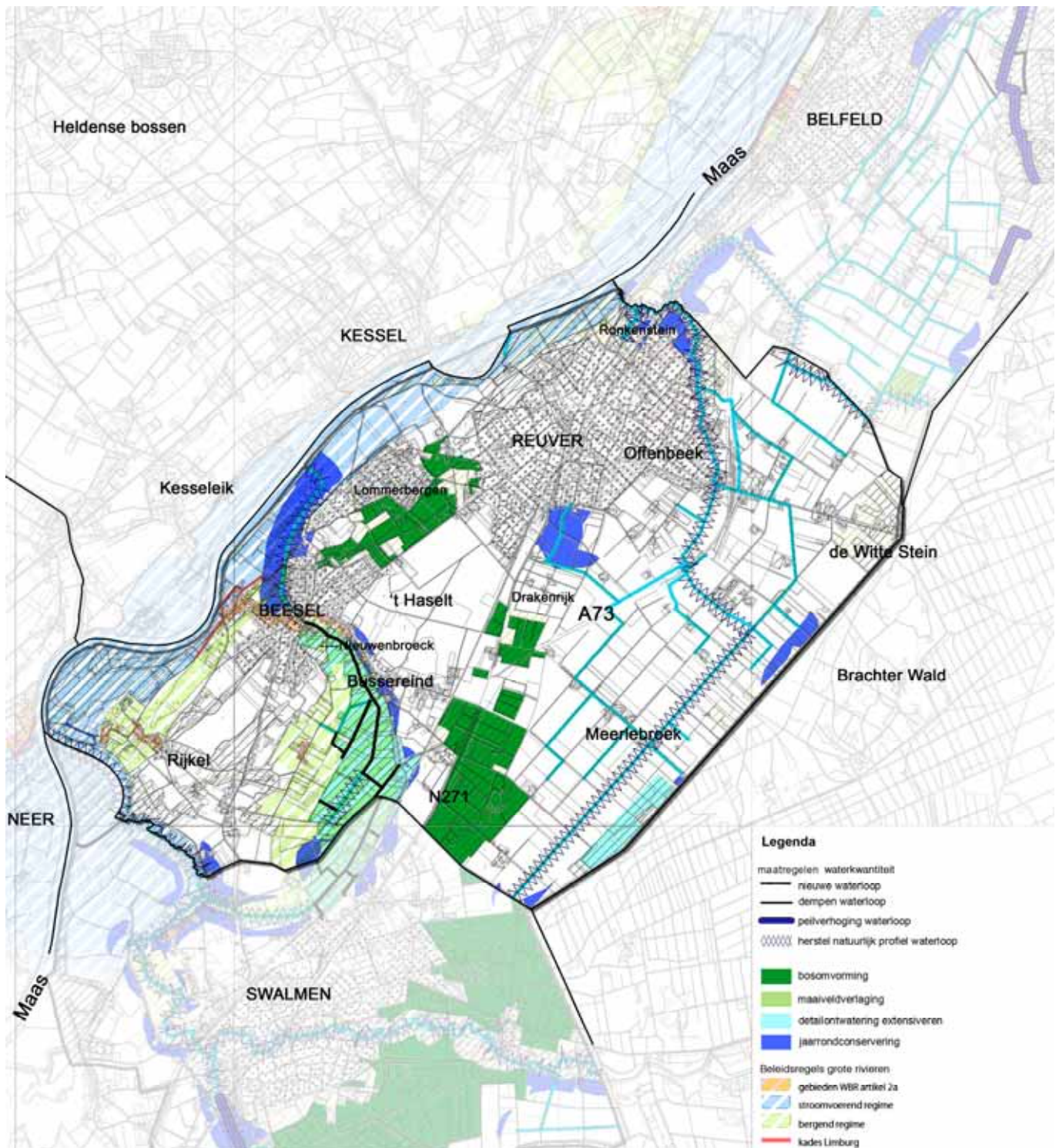
Water

Beleid

Voor wat betreft water dient de gemeente samen met het waterschap via de Optimalisatiestudie AfvalwaterSysteem (OAS) te komen tot een goede afstemming van riolering en afvalwatersysteem. Bij de prioritering van maatregelen wordt gestreefd naar een gezond functionerend watersysteem in een integrale en bovenlokale context, bijvoorbeeld door verdergaande sanering van riooloverstorten op kwetsbare beken. Gemeente Beesel zet maximaal in op het afkoppelen van hemelwater volgens de gangbare trits “vasthouden, bergen en afvoeren”.

Ten aanzien van regionaal waterbeheer zijn de plannen van provincie en het waterschap Peel en Maasvallei van toepassing. Het waterschap Peel en Maasvallei heeft het beleid voor het waterbeheer vastgelegd in het waterbeheerplan 2010-2015. Het Gewenste Grondwater- en Oppervlaktewater Regime (GGOR) oftewel Nieuw Limburgs Peil (NLP) dient als uitgangspunt voor de gewenste waterhuishoudkundige ontwikkelingen binnen de gemeente.

De provincie Limburg heeft in het Provinciaal Waterplan Limburg 2010-2015 op hoofdlijnen de maatregelen, die de provincie de komende vijf jaar gaat uitvoeren op het gebied van onder andere regionale wateroverlast en watertekort, de inrichting van beken en waterrijke natuurgebieden, de verbetering van de ecologische en chemische kwaliteit van de wateren, de drinkwatervoorziening en de bescherming tegen hoog water, vastgelegd.



Figuur 3.8. Analysekaart water.

Langs de Maas zijn de beleidslijn en beleidsregels Grote Rivieren van het Rijk van toepassing. Belangrijke delen van het Maasdal in de gemeente behoren tot het stroomvoerend en waterbergend rivierbed, hetgeen de nodige beperkingen en beperkingen ten aanzien van ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden met zich meebrengt. In het kader van het Zandmaasproject worden de bestaande waterkeringen langs de Maas naar een beschermingsniveau gebracht van 250 jaar.

Trends

Algemeen, Provinciaal en Gemeentelijk

- Klimaatverandering maakt een robuustere inrichting van het watersysteem noodzakelijk.
- Voorkeur voor rivierverruiming boven verhoging van de waterkeringen langs de Maas in het kader van de bestrijding van wateroverlast.
- Natuurvriendelijke oevers aanleggen langs beken en rivieren in combinatie met goede beheerafspraken.
- Afkoppelen hemelwater bij voorkeur in een wadi en/of bodempassage.
- Waterberging combineren met natuurontwikkeling.
- Basisvoorzieningen op veilige hoogte.
- Toenemende behoefte aan kwalitatief goed zwemwater.

3.2.6 Milieu

Het gemeentelijke milieubeleid is vastgelegd in het Milieubeleidsplan 2006-2010 en het milieubeleidsprogramma 2009. Bij het opstellen van het gemeentelijk milieubeleid is rekening gehouden met Europees, nationaal en provinciaal beleid. De uitgangspunten van het milieubeleid voor de komende jaren zijn als volgt geformuleerd:

- Integraal werken.
- Duurzaamheidsaspecten staan centraal.
- Communicatie met burgers en bedrijven,.
- Heldere regels goed uitvoeren en kordaat handhaven.

Het milieubeleid van de komende jaren wordt gevormd door vijf thema's: Milieu en ruimtelijke ontwikkeling, Milieu en economische ontwikkeling, Milieu en gezondheid, Milieu en maatschappelijke ontwikkeling, Milieu en organisatie. Aan de verschillende thema's zijn milieutaken gekoppeld. Per milieutaak wordt een beschrijving gegeven van de situatie, waarna de doelstellingen zijn aangegeven. Deze doelstellingen werken door naar het jaarlijkse milieu-uitvoeringsprogramma.

Het milieubeleidsprogramma 2009 integreert de wettelijk verplichte documenten milieu-jaarverslag en milieu-uitvoeringsprogramma. Zo kan de uitvoering voor het komende jaar direct worden afgestemd op de bereikte resultaten van het voorafgaande jaar. Ook wordt op deze wijze overzicht en samenhang gegeven over de planning en uitvoering van het milieubeleid zoals dat is vastgelegd in het milieubeleidsplan 2006-2010.

Hierna wordt nader ingegaan op de milieuthema's geluid, luchtkwaliteit, ammoniak, geur, externe veiligheid, bodem en duurzaamheid/klimaat en energie.

Geluid

De gemeente heeft in 2007 het geluidsbeleidsplan 2006-2010 opgesteld. Dit plan is in 2009 geactualiseerd. In dit beleidsplan zijn voor verschillende gebieden verschillende grenswaarden opgesteld waaraan voldaan moet worden binnen de betreffende gebieden. Deze opgestelde waarden kunnen als toetsingskader dienen. De grenswaarden zijn mede bepaald door het omgevingsgeluid van de verschillende gebieden. Vergeleken met andere gemeenten, is gemeente Beesel een stille gemeente. De gemeente heeft als doel om deze kwaliteit te behouden. De gemeente heeft daarom voor het stiltegebied, dat langs de Duitse grens loopt en doorgaat tot

Tegelen en Swalmen, een grenswaarde gehanteerd die gelijk ligt aan het heersende omgevingsgeluid. Deze waarde is lager dan de normstelling in de provinciale milieuverordening. Voor bedrijventerreinen hanteert de gemeente grenswaarden die hoger liggen dan het omgevingsgeluid. De bedrijven hebben zo meer geluidruimte gekregen. Dit is mogelijk op grond van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening Wet milieubeheer.

Knelpunten

Aanwezige knelpunten worden in het kader van het gemeentelijke uitvoeringsprogramma gestructureerd aangepakt en gesaneerd.

Aandachtspunten

De uitbreiding van het bedrijventerrein Roversheide kan leiden tot overschrijding van de grenswaarden van het geluidsniveau volgens het Geluidbeleid van de gemeente. De gemeente heeft daarom een erratum op het geluidbeleidsplan vastgesteld waardoor ook hier de grenswaarden worden gehanteerd zoals deze ook voor de andere bedrijventerreinen in de gemeente gelden. Het knelpunt is daarmee vervallen.

De gebiedsvisie Witte Stein gaat uit van handhaving van het stiltegebied. Voor de natuur in de omgeving en het functioneren van de Robuuste Ecologische Verbinding is het vooral van belang dat de avond en nacht stil verlopen, waarbij de grenswaarden 30 en 25 dB(A) worden gehandhaafd. Voor de dagperiode in het stiltegebied geldt een grenswaarde van 35 dB(A). Specifiek voor de recreatieve zone (tussen Robuuste Ecologische Verbinding en grens) wordt in de Gebiedsvisie Witte Stein voorgesteld voor de dagperiode een geluidsnorm te hanteren die past bij rustige recreatie, zijnde 45 dB(A). Evenementen die passen in het gebiedsprofiel van natuur en rust zijn wenselijk, maar dienen rustig te verlopen.

Met ingang van 2011 wordt de provincie het bevoegde gezag in het kader van het stiltegebied. De provincie zal ontwikkelingen en evenementen toetsen aan 40 dB(A). Voor incidentele activiteiten is ontheffing mogelijk, maar de verwachting is dat 40 dB(A) uitgangspunt blijft.

Luchtkwaliteit

De gemeente Beesel heeft geen eigen beleid voor luchtkwaliteit en volgt ten aanzien van dit onderwerp de wettelijke eisen.

Knelpunten

Er zijn in Beesel geen knelpunten voor dit aspect.

Aandachtspunten

Aandachtsgebieden in de structuurvisie zijn de ontwikkelingen in de Poort van Reuver, de ontwikkeling van het businessshotel aan de A73, de ontwikkeling van Bergerhof en de uitbreiding van Roversheide en de uitbreiding van Lommerbergen. De hiermee gepaard gaande verkeersaantrekkende werking kan zorgen voor vermindering van de luchtkwaliteit (vooral NO_x, fijnstof PM₁₀ en PM_{2,5}).

Ammoniak

De ammoniakproblematiek speelt vooral in de relatie tussen landbouw en natuur (Natura2000-gebied en overige voor verzuring kwetsbare gebieden). De mogelijkheden voor gemeentelijk beleid hierin zijn beperkt. De randvoorwaarden worden vooral door wettelijke bepalingen gesteld. In de gemeente zijn geen landbouwontwikkelingsgebieden aangewezen. Mochten er wensen zijn voor uitbreiding van veehouderij, dan dient op individueel niveau beoordeeld te worden in hoeverre dit vanuit de ammoniakwet- en regelgeving al dan niet mogelijk is.

In het kader van de Wet ammoniak en veehouderij is door Provinciale Staten van Limburg in de gemeente Beesel één gebied aangewezen dat als zeer kwetsbaar moet worden aangemerkt. Dit is het Natura 2000-gebied Swalmdal. Ook het op Duits grondgebied gelegen Brachterwald is aangewezen als Natura 2000-gebied.

Door het van kracht worden van de Crisis en Herstelwet (CHW) in combinatie met de voorgenomen Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) zijn er in de toekomst wellicht beperkte mogelijkheden voor agrarische ontwikkeling. In het kader van de PAS zal de provincie Limburg dan wel een provinciaal stikstofbeleid moeten vaststellen, dat mede als kader voor de vergunningverlening in het kader van de Natuurbeschermingswet dient.

Knelpunten

Onder de vigerende jurisprudentie ten aanzien van ammoniak doen zich op dit moment geen knelpunten voor.

Aandachtspunten

Voor dit aspect zijn geen bijzondere gebieden of locaties die als aandachtspunten benoemd kunnen worden.

Geur

In 2008 heeft de gemeenteraad de Geurgebiedsvisie vastgesteld. Het rapport kan gebruikt worden voor de afweging om af te wijken van de wettelijke normen en afstanden. Met de uitgangspunten van de actuele rechtsgeldige vergunningssituaties is de geurbelasting op de geurgevoelige objecten in de gemeente Beesel in beeld gebracht.

Knelpunten

Gebleken is dat zich uitsluitend knelpunten voordoen in het gebied 'Beeselseweg'. Voor dit gebied zijn de geurcontouren conform de wettelijke normen berekend en hiervoor is beleid opgesteld. Door de gemeenteraad is gekozen om alleen af te wijken van de normen in het beleidsgebied Wederikstraat (voormalige woonwagenlocatie), dat deel uitmaakt van het gebied "Beeselseweg". De groeimogelijkheden van bedrijven aan de Beeselseweg zijn alleen mogelijk binnen de vergunde geurbelasting.

Aandachtspunten

Voor wat betreft geur dient naast de toepassing van de vastgestelde normen ook rekening te worden gehouden met het spanningsveld tussen ontwikkelingsmogelijkheden voor de veehouderij en ontwikkelingsmogelijkheden voor woon- en verblijfsfuncties.

Het bedrijf Muysers Potgrond dat grenst aan de uitbreidingslocatie Roversheide vormt een belemmering voor de ontwikkeling van dit bedrijventerrein met betrekking tot het aspect geur.

Externe veiligheid

De concept beleidsvisie externe veiligheid (2009) vormt een toetsingskader voor vergunningen en ruimtelijke ontwikkelingen en richt zich vooral op nieuwe situaties (figuur 3.9). In de gemeente zijn een drietal gasdrukregel- en meetstations (boven de drempelwaarde), enkele grotere propaantanks, een LPG-tankstation, enkele transportassen (weg, water, spoor) waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, enkele aardgasleidingen en een kerosineleiding aanwezig. Deze risicobronnen veroorzaken wat betreft aard en omvang een relatief beperkte risicobelasting voor hun omgeving. Dat wil de gemeente zo houden. De visie is verwoord in uitgangspunten en beleidsuitspraken.

Voor de toepassing van het externe veiligheidsbeleid onderscheidt de gemeente: woongebieden, bedrijventerreinen, landelijk gebied en recreatiegebied. Algemene uitgangspunten zijn toepassing van de bestaande wetgeving, en afstemming op ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving. De gemeente stimuleert bedrijvigheid maar richt zich niet op het aantrekken van bedrijven met grote externe veiligheidsrisico's. Op de bedrijventerreinen in de gemeente worden geen Bevi-bedrijven toegelaten. Dit geldt ook voor de bedrijven die gevestigd mogen worden in de Poort van Reuver.

De A73, spoorverbinding en de Maas zijn van rechtswege transportassen voor gevaarlijke stoffen. Binnen de gemeente is verder geen doorgaande route voor gevaarlijke stoffen nodig. Voor de bevoorrading van lokale bedrijven met gevaarlijke stoffen wordt voor de routeplichtige stoffen ontheffing verleend om van de vastgestelde route af te wijken.

Knelpunten

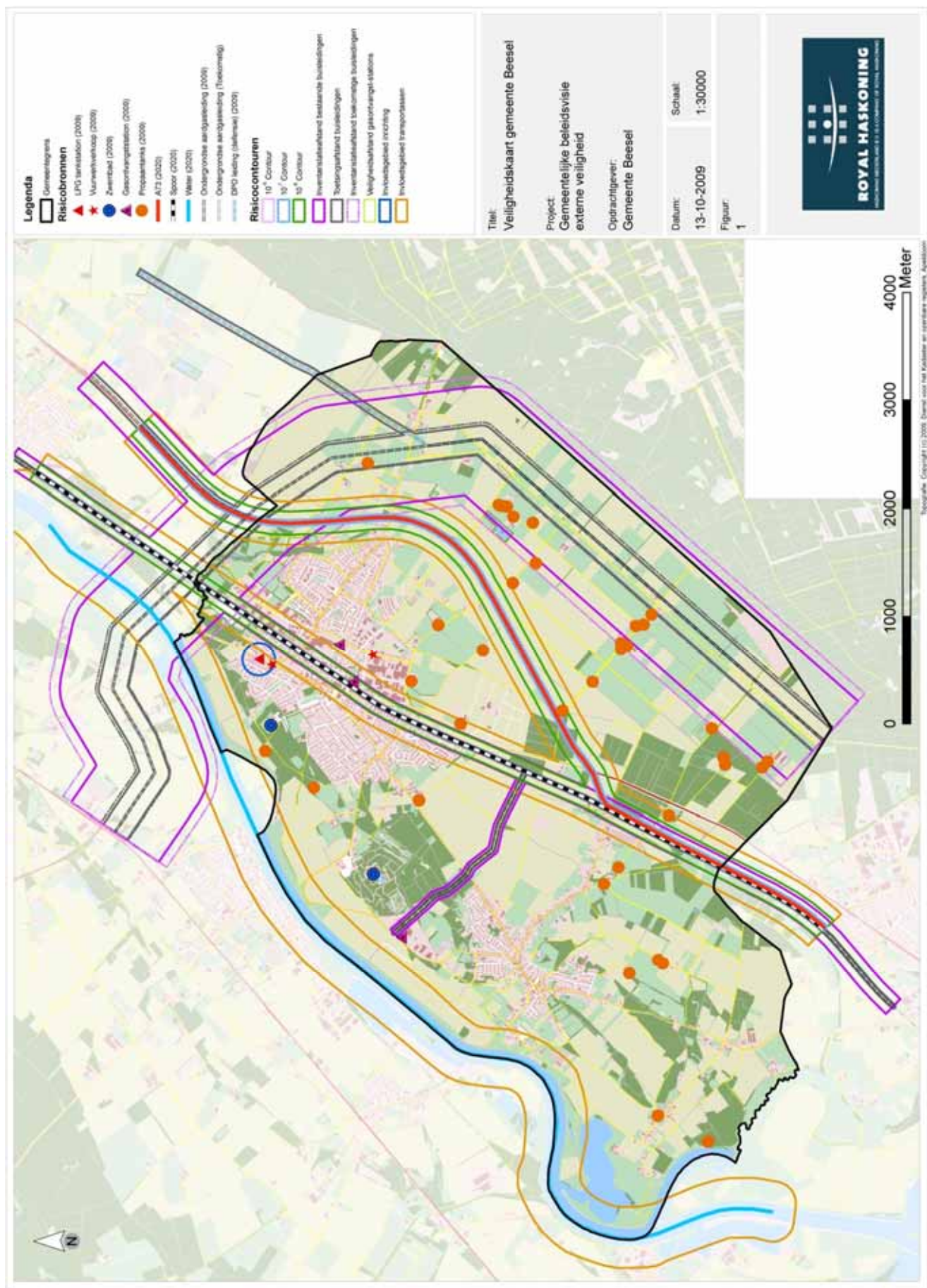
In de categorie inrichtingen is binnen de gemeente sprake van een LPG station. Vanwege overschrijding van het groepsrisico zal de doorzethoeveelheid van het LPG station worden beperkt en vastgelegd.

De gemeente kent op dit moment geen knelpunten ten aanzien van het vervoer van gevaarlijke stoffen via weg, spoor, waterweg of buisleidingen.

Aandachtspunten

Ten aanzien van risicobronnen geldt dat binnen de bedrijventerreinen Roversheide en Maasveld respectievelijk twee en één gasontvangststation aanwezig zijn. In het gebied waar de Reuverboulevard gepland is, staan twee propaantanks. Ook aan de zuidelijke rand van het te ontwikkelen woongebied Bergerhof staat een propaantank. De gewenste ontwikkelingen in de structuurvisie kunnen doorgang vinden, mits er voldaan wordt aan de wettelijke afstanden tussen de geplande functies en de risicobron. Daarnaast gaat de gemeente bij verhoging van het groepsrisico na met welke stedenbouwkundige inrichting en aanvullende maatregelen de gevolgen van calamiteiten beperkt kunnen worden, en geeft de gemeente hiervoor een verantwoording (verantwoording groepsrisico). De oriëntatiewaarde van het groepsrisico wordt gehanteerd als indicatiewaarde.

Het invloedsgebied (200 meter toetsingszone) van de transportassen A73 en het spoor reikt tot in de voorgenomen uitbreiding van het bedrijventerrein Roversheide en het gebied Poort van Reuver. Ook de ontwikkeling van het businesshotel aan de rotonde A73 ligt binnen deze zones. In het kader van de zelfredzaamheid wordt met een bredere zone rekening gehouden. Zelfredzaamheid is de mate waarin de aanwezigen zich op eigen kracht in veiligheid kunnen brengen. Indien de voorgenomen spoorverdubbeling aanleiding is tot extra inzet als aangewezen vervoersas gevaarlijke stoffen, moet hier bij de ontwikkeling van genoemde gebieden op geanticipeerd worden om te voorkomen dat toekomstige saneringssituaties worden gemaakt. Bij de ontwikkelingen rond Witte Stein dient rekening te worden gehouden met de inventarisatiezone langs bestaande en nieuwe buisleidingen.



Figuur 3.9. Veiligheidskaart.

Bodem

De gemeente is op dit moment bezig met het opstellen van een bodemkwaliteitskaart. Op basis van deze kaart zal vervolgens het bodembeleid worden opgesteld. Het bodembeleid zal ook een bodembeheersplan omvatten waarin gebiedsgerichte bodemkwaliteitambities worden opgenomen.

Het bodembeleid zal zich richten op het bewuster en duurzamer gebruik van de bodem. Bij verontreiniging zal zoveel mogelijk functiegericht gesaneerd worden. Verder richt het beleid zich op het voorkomen van (verdere) bodemverontreiniging, het uitvoeren van een bodemtoets en het handhaven van het Besluit bodemkwaliteit.

Knelpunten

Er is bekend dat op sommige locaties bodemverontreiniging aanwezig is. De verontreinigingen komen vooral voor op bedrijventerreinen. Een deel van die locaties is inmiddels gesaneerd.

Aandachtspunten

Bij de transitie van het Maasveld moet rekening worden gehouden met de verontreiniging van de voormalige bedrijfsstort op het terrein van St Joris. Bij overige ontwikkelingen, bijvoorbeeld in het kader van de recreatieve poort Witte Stein, worden verdachte bodemlocaties onderzocht, waaruit indien noodzakelijk een bodemsanering volgt.

Bij de eventuele uitbreiding van recreatiepark Lommerbergen, de ontwikkeling van de Poort van Reuver en van het businesshotel bij de rotonde A73, de ontwikkeling van woningbouwlocaties Bergerhof en Kleine Solberg en de uitbreiding van bedrijventerrein Roversheide, dient rekening te worden gehouden met de aanwezige archeologische waarden. Op de betreffende locaties is de archeologische verwachtingswaarde lokaal middelhoog tot hoog. Er moet dan ook onderzocht worden of nader archeologisch veldonderzoek noodzakelijk is.

Klimaat en duurzaamheid

Volgens het Klimaatprogramma 2009-2012 wil de gemeente Beesel in de komende periode actief beleid voeren om klimaatveranderingen tegen te gaan en een reductie van de CO₂ uitstoot te bereiken. Hiermee sluit Beesel aan op de rijksdoelstellingen en de provinciale doelstellingen voor energie en energiebesparing. Per thema worden projecten benoemd die in aanmerking kunnen komen voor financiering door middel van Stimulering Lokale Klimaatinitiatieven (SLoK) van het Rijk en de provincie. De gemeente heeft gekozen voor een aantal prestaties op het gebied van de eigen gebouwen, voorzieningen, wagenpark, dienstreizen, woon-werkverkeer en inkoop, woningen, bedrijven en organisatieversterkende randvoorwaarden. Hier is een begroting en planning van projecten aan gekoppeld. De gekozen prestaties die binnen dit klimaatprogramma worden behandeld en tot concrete projecten zijn uitgewerkt, zijn:

- Gemeentelijke organisatie
 - Infrastructurele voorzieningen
 - Bestaande gebouwen
 - Gemeentelijk wagenpark, dienstreizen en woon-werkverkeer
- Woningen
 - Handhaving EPC
 - Nieuwbouw
 - Bestaande woningvoorraad
 - Bewonersgedrag
- Bedrijven
 - Bedrijventerreinen

De uitwerking richt zich in het bijzonder op de energiecomponent, waarbij de gemeente duidelijke eigen doelen kan stellen en realiseren. Klimaatbeleid wordt alleen in regionaal verband opgepakt.

Aandachtspunten

Rekening houden met het veranderende klimaat is noodzakelijk bij de ontwikkeling van een duurzame omgeving. De aspecten van klimaat en duurzaamheid dienen als randvoorwaarden te worden meegenomen bij ontwikkelingen binnen de gemeente. Het gaat hierbij om water- en bodembeheer, energie, ecologie, verkeer en leefklimaat.

3.3 Integratie van thema's

Uit de voorgaande paragrafen blijkt dat de gemeente Beesel veel recent sectoraal beleid heeft. In het kader van deze structuurvisie worden de verschillende beleidsthema's integraal behandeld en afgewogen in een ruimtelijk kader. Onderwerpen die van belang zijn voor de structuurvisie, maar waarvoor in het vigerende beleid nog geen of beperkt visie is ontwikkeld zijn:

- Behoud en ontwikkeling vitaliteit kleine kernen.
- Stedenbouwkundige relatie tussen Reuver en Offenbeek indien het bedrijfsterrein van de Gresbuisenfabriek vrijkomt.
- Toekomstige ontwikkeling bedrijventerrein Maasveld.
- Ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden voor de recreatieve trekkers: Drakenrijk, Lommerbergen en Witte Stein.
- Waarborging ruimtelijke kwaliteit bij de noordelijke en zuidelijke dorpsentree van Reuver en de kernrand van Offenbeek nabij Bergerhof.
- Verbetering van de groenstructuur in de dorpskernen en het buitengebied.
- In stand houden, zichtbaar en beleefbaar maken cultuurhistorie en archeologie.
- Waarborgen hoogwaterveiligheid langs de Maas en de koppeling van infrastructurele werken, zoals aanpassing veerstoep en aanlegsteigers aan rivierverruimingsmaatregelen.
- Effecten van klimaatverandering op de leefomgeving.

4 Sterkten, zwakten, kansen en bedreigingen

In dit hoofdstuk zijn op basis van de analyse van beleid, trends en ontwikkelingen voor zowel de totale gemeente als voor de deelgebieden de dubbelkern Reuver-Offenbeek, de kern Beesel en het buitengebied, de sterke en zwakke punten en de kansen en bedreigingen geïnventariseerd.

4.1 Gemeente Beesel

De gemeente Beesel...

heeft...

- Een strategische ligging tussen de Maas en Duitsland.
- Grootschalige recreatieve voorzieningen, zoals De Lommerbergen en straks Drakenrijk.
- Meerdere kleinschalige (verblijfs)recreatieve voorzieningen met over het algemeen een goede kwaliteit.
- De bedrijventerreinen Roversheide, Molenveld en Maasveld, waarvan de eerste recentelijk is gerevitaliseerd.
- Agrarische bedrijvigheid bestaande uit akkerbouw, veeteelt en tuinbouw in de open grond en kas.
- Een goede bereikbaarheid over de weg en het spoor.
- Een aantrekkelijk landschap om te wonen, werken en recreëren.
- Vele cultuurhistorisch en archeologisch waardevolle objecten en gebieden.
- Actief betrokken bewoners bij het sociale leven in dorp en buurt.
- Een rijk verenigingsleven en veel activiteiten en evenementen.
- Tevreden bewoners en ondernemers (Bron: Toekomstvisie 2030).

mist...

- Een actueel Groenstructuurplan en/of Landschapsontwikkelingsplan als kader voor investeringen in de groene leefomgeving.
- Een breed aanbod aan verblijfsrecreatie (o.a. grotere hotelaccommodatie).
- Een concreet maatregelenplan om de gevolgen van klimaatverandering te adapteren.

kan inspelen op...

- De gunstige ligging voor wonen en werken tussen de stadsregio's Venlo en Roermond, het Knooppunt Arnhem-Nijmegen (KAN), Eindhoven e.o. en Zuid-Limburg (sociaal-culturele voorzieningen en economische voorzieningen).
- Vraag naar bedrijventerreinen met een hoogwaardige woon- en verblijfsomgeving. (Belangrijke aspecten daarbij zijn duurzaamheid, vestigingsomgeving, veiligheid, bereikbaarheid en milieu).
- De verdere ontwikkeling van toerisme als economische drager door in te spelen op de groeiende betekenis van de vrijetijdseconomie.
- De toeristisch aantrekkelijke ligging tussen de Maas en het Brachter Wald en de nabijheid van de steden Venlo en Roermond met hun voorzieningen.
- Het inzetten van cultuurhistorische waarden voor recreatieve activiteiten.
- Verdere regionale samenwerking op het gebied van recreatie en toerisme (Toeristische Recreatieve Ontwikkel Maatschappij, focus op Maasplassen) veiligheid, ruimtelijke ordening, gezondheidszorg en volkshuisvesting (regio Venlo of Roermond).

- De behoefte aan een gezonde leefomgeving en de belevingskwaliteit van voldoende groen en water, stilte en rust.
- Nieuwe omstandigheden als gevolg van klimaatverandering zoals hitte, droogte, wateroverlast en veiligheid.

moet *alert* zijn op...

- De verwachte lichte toename van het inwoneraantal tot 2020-2025, gevolgd door een lichte afname van het inwoneraantal, waardoor het inwoneraantal op lange termijn (2040) gelijk blijft.
- De vergrijzing van de bevolking, die leidt tot toenemende behoefte aan zorg- en welzijnsvoorzieningen en woonwensen (100% levensloop bestendig bouwen, wonen dicht bij voorzieningen).
- De grote economische afhankelijkheid van De Lommerbergen.
- Het in Noord- en Midden Limburg verzadigd raken van de markt op het gebied van verblijfsrecreatie (Bron: Vijf kansen kaarten, 2007).
- Een goede inbedding van de kernen in het landschap. Voorkomen moet worden dat Venlo en Roermond aan elkaar groeien.
- Toekomstige hogere en lagere afvoeren van de Maas als gevolg van klimaatverandering.
- Gezondheidsproblemen en landbouwschade als gevolg van klimaatverandering.
- Het beperken en voorkomen van de CO₂ uitstoot.

4.2 Dubbelkern Reuver-Offenbeek

De dubbelkern Reuver-Offenbeek...

heeft...

- Prettige dorpse woonmilieus.
- Een goede bereikbaarheid via de A73, N271 en het spoor.
- Een relatief groot voorzieningenaanbod met vooral een lokale functie.

mist...

- Goede afwikkelmogelijkheden van zwaar transport tussen het hoofdwegennet en het bedrijventerrein Molenveld.
- Goede stedenbouwkundige verbindingen tussen Offenbeek en Reuver.
- Een aantrekkelijke uitstraling van de zuid en noord entree van Reuver via de Rijksweg.

kan inspelen op...

- De vraag naar een gedifferentieerd woningaanbod, ondermeer door bestaande woningen aan te passen aan huidige woonwensen en duurzaam bouwen.
- Lichtere vormen van bedrijvigheid (dienstverlening, zorg, kennissector, creatieve beroepen en duurzaamheid) voor vrijkomende locaties op bedrijventerreinen Roversheide en Molenveld.
- De versterking van de relatie tussen Reuver en Offenbeek in het geval hiervoor in de toekomst ruimte vrijkomt op bedrijventerrein Roversheide en Molenveld.
- De behoefte aan verkoelende plekken in de kern.

moet alert zijn op...

- De teruggang van het leefklimaat van enkele woonwijken.
- De veroudering van de woningvoorraad.
- De veroudering van het bedrijventerrein Molenveld.
- Knelpunten ten aanzien van verkeersveiligheid.
- Het realiseren van een goede afronding van de dorpskern van Offenbeek nabij Bergerhof.
- De instandhouding van het voorzieningenniveau en de leefbaarheid.

4.3 Kern Beesel

De kern Beesel ...

heeft...

- Prettig dorps woonmilieu.
- (Inter)nationale bekendheid vanwege haar keramiek en draaksteken.
- Een goed basisvoorzieningenniveau.
- Een beschermd dorpsgezicht.

mist...

- Een overzichtelijke verkeersstructuur, waardoor verkeersonveilige situaties ontstaan en de kern onder andere minder aantrekkelijk is voor (fiets)toeristen.
- Een samenhangende visie op de ontwikkeling van het dorpscentrum.

kan inspelen op...

- Recreatie en toerisme door het versterken van het cultuurhistorisch karakter, vooral het Draaksteken.
- Plannen voor rivierverruiming langs de Maas, zodat de eventuele verhoging van de waterkeringen minimaal kan zijn.

moet alert zijn op...

- Verkeersknelpunten in verband met de verkeersafwikkeling van het zware transport van bedrijventerrein Maasveld.
- De instandhouding van het voorzieningenniveau en de leefbaarheid.
- De bereikbaarheid van vitale voorzieningen tijdens extreem hoogwater in de Maas.

4.4 Buitengebied

Het buitengebied van de gemeente Beesel ...

heeft...

- De Maas als de as van riviergebonden natuur in een rivierdal met karakteristieke landschappelijke waarden en als belangrijke route voor goederentransport en recreatieve toervaart.
- Een grote variatie aan vitale land- en tuinbouwbedrijven .
- Een aantrekkelijk landschap voor recreatie en toerisme (rust, ruimte, natuur, cultuurhistorie en de Maas).
- Waardevolle natuurgebieden, zoals Donderberg en het Swalmdal, het Beesels Broek en Meerlebroek.
- Veel cultuurhistorische elementen, zoals Ronckenstein, de Beltmolen, het Spick, Leewen-de Weerd en historisch waardevolle boerderijen en hun verbondenheid met het omliggende gebied en de historische wegen- en bebouwingsstructuur van Rijkkel.
- Waardevolle archeologische vindplaatsen.
- Kleinschalig natuur- en landschapsgerichte verblijfsrecreatie: (boerderij-)campings en een natuurcamping.
- Groot aantal wandel-, fiets- en ruiterspaden.
- Een stiltegebied langs de grens met Duitsland.

mist...

- Een doorgaande fietsverbinding langs de Maas met aansluiting op de buurgemeenten.
- Aanlegplaatsen voor toervaarders op de Maas.

kan inspelen op...

- Eventueel vrijkomende ruimte op bedrijventerrein Maasveld.
- De uitbreidingsbehoefte van De Lommerbergen.
- De ontwikkelingen rondom de recreatieve poort Witte Stein.
- Natuur- en landschapsbeheer door agrariërs .
- Natuurontwikkeling en ecologisch herstel van de Maas, zodat er een robuuste aaneenscha-
keling ontstaat van natte natuurgebieden langs een natuurlijke, deels meanderende Maas.
- De ontwikkelingen rond de verruiming van de Maas die mogelijk kansen bieden voor water-
berging, waterrecreatie en aanpassing veerstoep.
- De herinrichting van de Schelkensbeek.
- Trends voor opwekking van duurzame energie met zon en wind.

moet alert zijn op...

- Stoppende agrariërs en de daarmee gepaard gaande vrijkomende agrarische bedrijfsge-
bouwen en mogelijke veranderingen in het landschap.
- Zuinig ruimtegebruik en de herijking van de EHS.
- De milieu- en verkeershinder van het bedrijventerrein Maasveld.
- Grondgebruik passend bij het landschapstype.
- De landschappelijke inpassing van bebouwing in de omgeving.
- Het behoud van natuurlijke, landschappelijke en cultuurhistorische waarden.
- De wijze van gebruik van gebieden in het Maasdal, die bij hoogwater onder kunnen lopen.
- Verschraling van de biodiversiteit als gevolg van klimaatverandering.
- Klimaatschade voor de landbouw en natuur.

5 Ruimtelijke ontwikkelingsvisie 2030

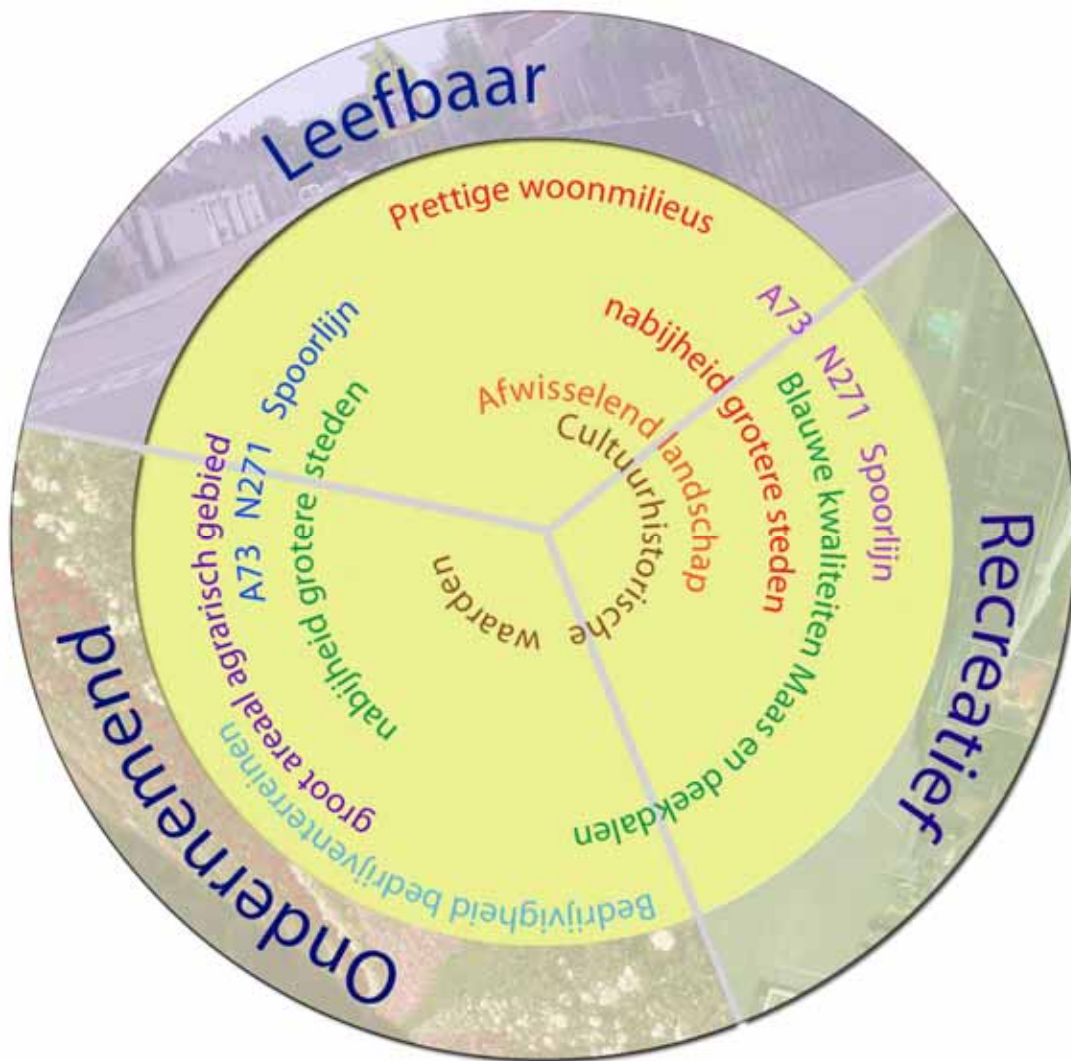
In de vorige hoofdstukken is de gemeente Beesel vanuit verschillende invalshoeken onder de loep genomen. In dit hoofdstuk worden alle ingrediënten samengevoegd in de ruimtelijke ontwikkelingsvisie voor Beesel tot 2030. Daarbij is eerst het ambitieniveau van de gemeente beschreven. Op basis van de kernkwaliteiten en de daarvan afgeleide centrale waarden van de gemeente, is vervolgens het integrale ruimtelijke streefbeeld voor 2030 beschreven. De visie is vervolgens vertaald naar de deelgebieden: dubbelkern Reuver-Offenbeek, kern Beesel en buitengebied. Per deelgebied zijn de specifieke kernkwaliteiten, het streefbeeld en de bijbehorende (thematische) ontwikkelingsrichtingen uitgewerkt.

5.1 Ambitie en centrale waarden

De gemeente Beesel werkt in de ruimtelijke ontwikkelingsvisie de lijnen, die zijn uitgezet in de Toekomstvisie Beesel 2030, verder uit. De ambitie van de gemeente is in 2030 een sterke zelfstandige gemeente te blijven, voortbouwend op de kracht van de huidige gemeente. Centraal staat Beesel als kleine zelfstandige gemeente en als ideale gemeente om te wonen, te werken en te recreëren. Met een openbare ruimte van hoge kwaliteit, die uitnodigt tot “ontmoeten”, verblijven en recreëren en een sociaal klimaat dat uitnodigt tot sociale contacten en sociale verbondenheid. Daar bovenop kiest de gemeente ervoor Beesel uit te bouwen tot een voorbeeldgemeente op het gebied van toekomstbestendigheid. Beesel moet een levendige gemeenschap blijven.

De gemeente Beesel koestert haar identiteit als de groene oase tussen de steden Venlo en Roermond, de Maas en het Brachter Wald (Duitsland): een rustige, groene, landelijke omgeving waar het prima wonen en recreëren is met grootschalige sociaal-culturele en economische voorzieningen op een steenworp afstand en een goede bereikbaarheid.

In de figuur 5.1 zijn de kernkwaliteiten van deze identiteit schematisch weergegeven. Op basis van de kernkwaliteiten ‘Ondernemend, Leefbaar en Recreatief’ komen de centrale waarden van de gemeente Beesel naar voren. Het versterken van de centrale waarden vormt de basis voor de toekomstige ontwikkeling van Beesel. Kiezen voor deze waarden betekent kiezen voor een duidelijke identiteit. Deze identiteit biedt extra kansen en mogelijkheden voor de verdere ontwikkelingen in de verschillende thema’s en schept duidelijke toetsingskaders voor de toekomstige ontwikkeling. Het verder ontwikkelen van deze identiteit vormt dan ook het vertrekpunt voor de visie op de toekomstige (ruimtelijke) ontwikkeling van Beesel en aanknopingspunten voor de uitwerking in projecten en beleidsthema’s.



Figuur 5.1 Kernkwaliteiten en centrale waarden gemeente Beesel.

5.2 Beesel in 2030: een blik op de toekomst

Leefbaar

Beesel heeft een nog beter woonklimaat dan nu. Bewoners leven in Beesel in een groene, rustige woonomgeving met een hoog voorzieningenaanbod en positief sociaal klimaat. De bereikbaarheid is goed. De uitbreidingslocaties Bergerhof, Kleine Solberg en Heijackerstraat zijn voltooid en worden onder andere bewoond door jonge gezinnen en mensen uit de hogere inkomensgroepen. Ook op diverse inbreidingslocaties zijn woningen gebouwd. Daarbij heeft ook herontwikkeling van woonwijken en bedrijventerreinen plaatsgevonden tot kwalitatief hoogwaardige woonmilieus. Hiermee beschikt Beesel over een divers woningaanbod. Zowel bij nieuwe ontwikkelingen als bij de herontwikkeling van woningen en wijken is rekening is gehouden met de eisen die het veranderende klimaat stelt. Toekomstige bewoners hebben bij dit alles zoveel mogelijk inspraak gehad. Beesel is een goede omgeving om kinderen te laten opgroeien of om oud te worden. Zowel voor Reuver-Offenbeek als voor Beesel geldt dat het dorpse karakter van de bebouwing en de ruimtelijke inrichting is behouden. Ter stimulering van duurzame mobiliteit bevinden voorzieningen zich zoveel mogelijk op loop- en fietsafstand. Reuver en Offenbeek hebben hun eigen identiteit behouden en zijn nog steeds twee afzonderlijke kernen. Indien het terrein van de Gresbuizenfabriek is vrijgekomen, wordt deze kans benut om de afzonderlijke kernen beter met elkaar te verbinden. Bij de herinrichting van dit gebied

wordt door de inpassing van voldoende groen en eventueel water gezorgd voor verkoeling tijdens warme perioden.

De woningen van de gemeente voldoen aan de eisen van de tijd. Nieuwe woningen, maar ook woningen binnen geherstructureerde wijken zijn levensloopbestendig gebouwd. Daarnaast is volop ingespeeld op het aspect duurzaamheid, klimaatrobuust en energiezuinigheid voor zowel de bestaande woningvoorraad als bij nieuwbouw.

Wonen in Beesel is wonen in het groen. De diversiteit van de verschillende landschappen in de gemeente is versterkt. 't Haselt en het Spick zijn open gehouden. Beesel heeft een gezond en veerkrachtig watersysteem en een duurzame waterketen. Om de Maas tijdens hoogwater voldoende afvoercapaciteit te geven, wordt de rivier verruimd. Hierdoor kunnen de kadeverhogingen rond de kern Beesel, zoveel mogelijk beperkt blijven.

Ondernemend

Beesel benut haar economische potenties volop. Naast de van oorsprong aanwezige landbouw en industrie, spelen recreatie en toerisme, de zorg- en welzijnssector en verschillende innovatieve vormen van bedrijvigheid (op het gebied van kennisontwikkeling, creativiteit en duurzaamheid) een belangrijke rol in de werkgelegenheid van Beesel. Er is aandacht voor de bestaande werkgelegenheid. Indien nodig is bedrijventerrein Molenveld gerevitaliseerd en Roversheide is uitgebreid. Als zich mogelijkheden hebben voorgedaan is bedrijventerrein Maasveld omgevormd met lichte vormen van bedrijvigheid (bedrijvigheid in de milieucategorieën 1 en 2¹) en nieuwe concepten voor wonen, werken en recreëren. De ontwikkelingen op de bedrijventerreinen zijn gebeurd met ruime aandacht voor de aspecten klimaat en duurzaamheid (waaronder zuinig ruimtegebruik) en ruimtelijke kwaliteit.

De bedrijventerreinen zijn goed bereikbaar, waarbij de afwikkeling van vrachtverkeer over de bestaande infrastructuur blijft plaatsvinden. Verkeersknelpunten zijn opgelost. Kern Beesel is opgewaardeerd en is daardoor veilig te bereiken door verschillende vormen van verkeersdeelnemers. De herinrichting van de wachtplaats bij de veerpont naar Kessel is gelijktijdig met de noodzakelijke verruiming van de Maas gerealiseerd. Door de opwaardering van de Bergerhofweg en de Offenbekerweg, bijvoorbeeld met een vrij liggende fietspad, is de bereikbaarheid van de wijken Bergerhof en Offenbekerbenden op orde. Verkeersveiligheid en bereikbaarheid blijven voortdurende punten van aandacht, die met regelmaat worden gemonitord. Zo nodig vinden aanpassingen plaats aan de wegen of worden voorzieningen getroffen.

Een vitale landbouw is een krachtige drager van het buitengebied. In voormalige agrarische gebouwen bevinden zich aan landbouw gerelateerde bedrijvigheid, recreatieve activiteiten of woningen. Landschapsontsierende agrarische bedrijfsgebouwen zijn gesloopt met het oog op de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit en sociale vitaliteit van het gebied.

Aan de zuidelijke entree van Reuver is de Reuver-boulevard ontwikkeld in een zone rond de N271. Dit is een zone voor kleinschalige bedrijvigheid met een groen karakter en gericht op vrijetijdsbesteding. Bij de nieuwe bebouwing op deze plek is veel aandacht besteed aan de architectonische en landschappelijke kwaliteit. Het gebied vormt als het ware het "visitekaartje" van Reuver. Goed ingepast in het groen ligt aan de oostkant van de N271 Drakenrijk. Aan de afslag van de A73 is een hotel met zalencentrum ontwikkeld met een zakelijke en recreatieve functie.

Recreatief

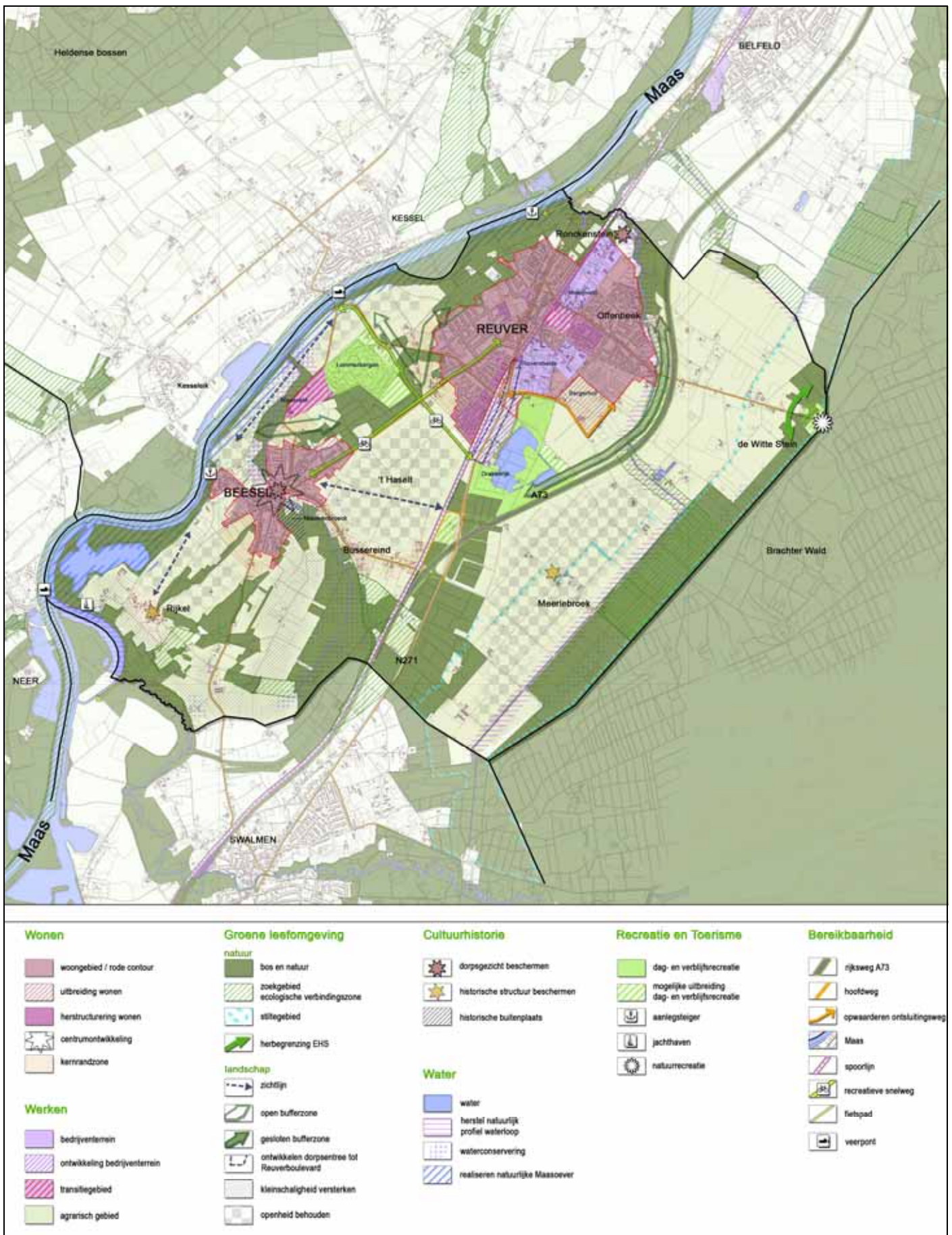
Beesel profileert zich meer dan nu het geval is als toeristische gemeente, waar een rustig verblijf te midden van een groene omgeving goed samen gaan met allerlei uitstapjes binnen handbereik. Het gaat daarbij om uitstapjes, zowel binnen als net buiten de gemeente: Drakenrijk, De Lommerbergen, het Brachter Wald in Duitsland, beleving van cultuurhistorisch erfgoed (Ronkenstein, Rijkel, Beesel (Drakensteken), natuurgebieden, de Maas en de nabijgelegen grote

¹ Het betreft hier bedrijvigheid in de milieucategorieën 1 en 2 van de bekende (en algemeen aanvaarde) VNG-brochure "Bedrijven en milieuzonering" (Sdu uitgevers, Den Haag, 2009).

steden met hun kunst, cultuur, evenementen en grote winkelcentra. De landschappelijke en cultuurhistorische waarden van de gemeente, zijn beter benut.

Daarnaast is het verblijfsrecreatieve aanbod in de gemeente vergroot. Er zijn nieuwe bedrijven van verschillende omvang, maar met een duidelijk eigen onderscheidend vermogen en merkwaarde ontwikkeld. De Lommerbergen is uitgebreid en Drakenrijk heeft verblijfsrecreatie toegevoegd aan haar programma. De mogelijkheden voor het zoeken van verkoeling bij lange warme periodes zijn uitgebreid. De Witte Stein is ontwikkeld tot een recreatieve poort voor natuur- en rustbeleving, daarbij geholpen door een herbegrenzing van de ecologische hoofdstructuur.

Tussen de vier belangrijkste publiekstrekkingen de Lommerbergen, Drakenrijk en de kernen van Reuver en Beesel bevinden zich recreatieve snelwegen, waarover recreanten veilig en mooi kunnen pendelen tussen de recreatieve hotspots. Ook de omgeving van deze vier belangrijkste publiekstrekkingen, die samen een recreatieve ruit vormen, is goed ontsloten met wandel- fiets- en ruiterspaden. Zo is de Maas beter beleefbaar gemaakt door een fietsverbinding langs de Maas die zowel in noordelijke als zuidelijke richting aansluit op fietspaden in de buurgemeenten. Vanwege de grote natuurwaarden en kwetsbaarheid van het Swalmdal en het dal van de Schelkensbeek dient de inpassing van de fietsverbindingen uiterst zorgvuldig te gebeuren. In een Voortoets zal moeten worden aangetoond dat de natuur in het Natura2000-gebied Swalmdal geen negatieve effecten zal ondervinden van de nieuwe fietsverbinding. De rivierverruiming van de Maas is gecombineerd met de realisatie van twee aanlegsteigers, waardoor de gemeenten ook goed bereikbaar is geworden voor toervaarders op de Maas.



Figuur 5.2 Structuurvisiekaart Beesel.

5.3 Deelgebiedsvisies

In de volgende paragrafen wordt de gemeentelijke visie vertaald naar de drie deelgebieden. Dit zijn achtereenvolgens de dubbelkern Reuver-Offenbeek, de kern Beesel en het buitengebied. Per deelgebied zijn de specifieke kernkwaliteiten, het streefbeeld voor de toekomst en de bijbehorende ontwikkelingsrichtingen uitgewerkt. De ontwikkelingsrichtingen zijn thematisch geordend, waarbij wordt aangesloten op de indeling van het vorige hoofdstuk.

5.3.1 Dubbelkern Reuver-Offenbeek

Kernkwaliteiten

- Prettige dorpse woonmilieus.
- Vitale bedrijventerreinen Roversheide en Molenveld.
- Een goede bereikbaarheid via de A73, N271 en het spoor.
- Een relatief groot voorzieningenaanbod met centrumfunctie.
- Actief betrokken bewoners bij het sociale leven in dorp en buurt.
- Een rijk verenigingsleven en veel activiteiten en evenementen.

Streefbeeld

Reuver-Offenbeek is verder ontwikkeld als een aantrekkelijke woonkern voor jong en oud, hoger en lager inkomen met voor al deze doelgroepen voldoende en diverse voorzieningen op het gebied van sport en cultuur, welzijn en zorg en een gevarieerd winkelaanbod.

De stedenbouwkundige structuren van beide afzonderlijke kernen zijn versterkt. Indien het terrein van de Gresbuizenfabriek vrijkomt, wordt deze kans benut om de afzonderlijke kernen beter met elkaar te verbinden. Uitgangspunten hierbij zijn het versterken van de verbindingen tussen de kernen, een herbestemming van de cultuurhistorisch waardevolle gebouwen en het behoud van de eigen identiteit van de afzonderlijke kernen. Doel is de transitie van het bedrijventerrein in een hoogwaardige groene woon- en werkomgeving.

Voor lichtere vormen van bedrijvigheid is er ruimte op het opgeknapte bedrijventerrein Molenveld en het uitgebreide bedrijventerrein Roversheide. Vrachtverkeer gerelateerd aan de bedrijventerreinen mijdt de dorpskernen.

Aan de zuidelijke entree van Reuver is een zone voor kleinschalige bedrijvigheid met een groen karakter en gericht op vrijetijdsbesteding tot ontwikkeling gekomen. De Reuver-boulevard vormt het "visitekaartje" van Reuver.

Ontwikkelingsrichtingen

Wonen

- Ontwikkelen van woningbouwlocatie Bergerhof, deels voor de doelgroep starters, doorstromers en jonge gezinnen en deels voor vitale, koopkrachtige huishoudens uit de hogere inkomensgroepen uit de (boven)regionale markt. Deze laatste doelgroep draagt bij aan een kwalitatief hoogwaardige afronding van de kernrand rond de historische boerderij Bergerhof.
- Ontwikkelen van woningen op herstructurerings- en inbreidingslocaties voor alle doelgroepen maar vooral voor senioren en zorgvragers.
- Woningbouw en wijkontwikkeling die voldoet aan de eisen van de toekomst op het gebied van duurzaamheid, klimaatrobuustheid, energiezuinigheid, veiligheid en 100% levensloopbestendigheid.

Werken

- Uitbreiden bedrijventerrein Roversheide in zuidelijke richting.
- Onderzoek moet uitwijzen of bedrijventerrein Molenveld gerevitaliseerd dient te worden.
- Inzetten op het benutten van vrijkomende ruimte op bedrijventerreinen voor kleine, nieuwe bedrijven met werkgelegenheid in de dienstverlening, zorg, kennissector, creatieve beroepen en duurzaamheid.
- Indien het strategisch gelegen terrein van de gresbuizenfabriek vrijkomt wordt hiervoor een stedenbouwkundige visie ontwikkeld gericht op de transitie van dit terrein van zware bedrijvigheid naar lichte vormen van bedrijvigheid en/of wonen in een kwalitatief hoogwaardige ruimte.

Recreatie en toerisme

- Ontwikkelen van de Reuver-boulevard als kwalitatief hoogwaardige dorpsentree van Reuver. De ontwikkeling van deze zone aan weerszijden van de oude rijksweg tussen het spoor en Drakenrijk biedt ruimte aan kleinschalige bedrijvigheid met een groen karakter en gericht op vrijetijdsbesteding. Bij nieuwe bebouwing op deze plek dient veel aandacht te worden besteed aan de architectonische en landschappelijke kwaliteit. Dit kan aan de hand van een op te stellen beeldkwaliteitsplan.
- Versterken voorzieningenniveau kern Reuver (entertainment, retail).

Bereikbaarheid

- Bereikbaarheid, verkeersveiligheid en doorstroming optimaal houden door het oplossen van knelpunten in de bestaande infrastructuur.
- Opwaarderen van de Bergerhofweg en Offenbekerweg, bijvoorbeeld met een vrij liggend fietspad, ter verbetering van de ontsluiting van de Offenbekerbenden en de nieuwe woningbouwlocatie Bergerhof. Tevens wordt daarmee de St. Annastraat ontlast en het recreatieve langzaamverkeer gefaciliteerd.
- Oplossen verkeersknelpunt Heerstraat in het kader van verkeersveiligheid.
- Terugdringen (vracht)verkeer in de kernen.

Sociale leefomgeving

- Aanbod van de belangrijkste faciliteiten en voorzieningen voor iedere inwonersgroep behouden.
- Voldoende sportaccommodaties met een goede kwaliteit behouden. Indien in de toekomst de behoefte ontstaat om sportaccommodaties binnen de gemeente samen te voegen, biedt de zuidelijke kernrandzone van Offenbeek hiervoor ruimte.

Groene leefomgeving

- Verbetering van openbaar groen in de gehele kern aan de hand van een op te stellen Groenstructuurplan en/of Landschapsontwikkelingsplan.
- Ruimtelijke kwaliteit waarborgen aan de dorpsranden met bijzondere aandacht voor het realiseren van groen langs N271 (Oude Rijksweg) bij de noord- en zuid-entrees van Reuver.

5.3.2 Kern Beesel

Kernkwaliteiten

- Prettig dorps woonmilieu.
- (Inter)nationale bekendheid vanwege keramiek en draaksteken.
- Een goed basisvoorzieningsniveau.
- Ruim aanbod cultureel erfgoed en ligging aan de Maas.
- Actief betrokken bewoners bij het sociale leven in dorp en buurt.
- Een rijk verenigingsleven en veel activiteiten en evenementen.

Streefbeeld

In Beesel staat het dorps wonen en cultuurhistorische waarden centraal. Cultuurhistorie is zichtbaar en beleefbaar. Cultureel erfgoed is in gebruik voor zorg en recreatie. Beesel is goed te bereiken, ook voor (fiets)toeristen. Om de verkeerskundige knelpunten in de kern op te lossen en samenhang te borgen tussen de diverse bouwplannen in het centrum, wordt een visie opgesteld voor de centrumontwikkeling Beesel: Branding Beesel. De veiligheid bij hoogwater in de Maas is gewaarborgd, bij voorkeur door rivierverruiming.

Ontwikkelingsrichtingen

Wonen

- Uitbreiden woningbouwlocatie Kleine Solberg en Heijackerstraat en daarbij zo vraaggericht mogelijk faciliteren van de eigen huishoudens uit de kern Beesel.
- Ontwikkelen van woningen op herstructurerings- en inbreidingslocaties voor alle doelgroepen maar vooral voor senioren en zorgvragers.
- Woningbouw en wijkontwikkeling die voldoet aan de eisen van de toekomst op het gebied van duurzaamheid, klimaatrobustheid en energiezuinigheid, veiligheid en 100% levensloopbestendigheid.

Recreatie en toerisme

- Vergroten van de belevingswaarde van Beesel (Draaksteken, kunst en cultuur(historie), keramiek en molen).

Bereikbaarheid

- Bereikbaarheid, verkeersveiligheid en doorstroming optimaal houden door het oplossen van knelpunten in de bestaande infrastructuur.
- Terugdringen (vracht)verkeer gerelateerd aan bedrijventerrein Maasveld door het omvormen van de bedrijvigheid.

Sociale leefomgeving

- Behouden aanbod van basisvoorzieningen.

Groene leefomgeving

- Cultuurhistorische waarden Beesel (waaronder beschermd dorpsgezicht) in stand houden, zichtbaarder en beleefbaarder maken.
- Behoud door ontwikkeling van cultureel erfgoed via functieverandering, zoals zorgvoorzieningen en recreatieverblijf in cultuurhistorische panden.
- Als sluitstuk van de hoogwaterbeschermingsmaatregelen, worden de kaden voor zover noodzakelijk rond Beesel verhoogd.
- Verbetering van openbaar groen in de gehele kern aan de hand van een op te stellen Groenstructuurplan en/of Landschapsonwikkelingsplan.

5.3.3 Buitengebied

Kernkwaliteiten

- De Maas als de as van riviergebonden natuur in een rivierdal met karakteristieke landschappelijke waarden en als belangrijke route voor goederentransport en toeristische toervaart.
- Landbouw en natuur als dragers van een vitaal landelijk gebied.
- Een aantrekkelijk landschap voor recreatie en toerisme (rust, ruimte, natuur en cultuurhistorie).
- Cultuurhistorische elementen, zoals de Beltmolen, Nieuwenbroeck, historisch waardevolle boerderijen, de historische bebouwingsstructuur van Rijkel en Ronckenstein.
- Archeologische vindplaatsen en monumenten.

Streefbeeld

Het buitengebied vormt een groene buffer tussen de stedelijke gebieden van Roermond en Venlo. Het is meer nog dan nu een aantrekkelijk gebied om te recreëren. Natuurlijke, cultuurhistorische en landschappelijke kwaliteiten zijn versterkt en meer beleefbaar gemaakt. De prachtige groene omgeving zorgt voor een aantrekkelijk woonklimaat in Beesel. Het buitengebied van Beesel is vitaal. Naast agrarische activiteiten vindt er kleinschalige bedrijvigheid plaats in de vrijgekomen agrarische bebouwing, waaronder activiteiten in de zorg en recreatie. Bedrijventerrein Maasveld ontwikkelt zich tot een hoogwaardige woon- werk en verblijfsrecreatief gebied.

De Lommerbergen is uitgebreid. Op basis van een globale analyse aan de hand van beschikbare gegevens zijn de uitbreidingsmogelijkheden van de Lommerbergen bekeken.

Voor de realisering van de uitbreiding van de Lommerbergen is allereerst gekeken naar de inbreidingsmogelijkheden. Binnen het bestaande park is weinig restruimte beschikbaar. Ook door het uitplaatsen van parkeergelegenheden kan verre van voldoende ruimte vrijgemaakt worden. De suggestie om gericht bestaande bungalows te amoveren, is niet mogelijk vanwege de eigendomssituatie van de bungalows en niet wenselijk vanwege de goede bezettingsgraad. Omdat inbreiding niet mogelijk is, zijn vervolgens de vier denkbare uitbreidingsrichtingen op hun haalbaarheid beoordeeld:

- De eerste mogelijkheid is uitbreiding in de richting van Maasveld. Deze optie is aantrekkelijk, omdat daarmee ook de gewenste transitie van bedrijventerrein Maasveld wordt bewerkstelligd en een oplossing voor het vrachtverkeer wordt geboden. Lommerbergen is dan echter afhankelijk van het beschikbaar komen van ruimte van voldoende omvang en kwaliteit. Óf en wanneer deze kans zich zou kunnen voordoen is zeer onzeker. Deze uitbreidingsrichting biedt geen oplossing voor de huidige uitbreidingsplannen van de Lommerbergen.
- De tweede mogelijkheid is uitbreiding in het Maasdal. Het Maasdal ter hoogte van de Lommerbergen is waardevol om zijn openheid. In de recent vastgestelde structuurvisie Leewen de Weerd heeft behoud van het open landschap als uitgangspunt. Hierbinnen past de uitbreiding van de Lommerbergen niet. Bovendien maakt het Maasdal onderdeel uit van het stroomvoerend winterbed van de Maas. Ontwikkelingen in het stroomvoerend winterbed zijn aan strikte regels gebonden en compensatie van hoogwatereffecten is aan de orde. Zonder grote ingrepen in het huidige landschap is het niet mogelijk de nodige compensatie in het gebied te realiseren. In een eerder project voor rivierverruiming is er bestuurlijk voor gekozen om vanwege de hoge kwaliteit van het landschap van het Maasdal ter plaatse minder in het landschap in te grijpen dan voor de hoogwaterbescherming gewenst is. Het is daarom ook niet aan de orde om de Lommerbergen en daarvoor nodige compenserende landschappelijke maatregelen in het Maasdal te realiseren.
- De derde mogelijkheid is uitbreiding aan de overzijde van de Kesselseweg. In de recent vastgestelde structuurvisie Leewen de Weerd is dit gebied aangeduid als open bufferzone met de kernrand Reuver. Bovendien zou de Kesselseweg het vakantiepark in tweeën delen, hetgeen op allerlei praktische bezwaren stuit.
- De vierde mogelijkheid is uitbreiding in zuidoostelijke richting tot de Heideakkerweg. Het bosgebied is in het provinciaal beleid aangeduid als Provinciale Ontwikkelingszone

Groen (POG). Uitbreiding in de POG is in beginsel haalbaar indien door compenserende en mitigerende maatregelen de POG er per saldo op vooruitgaat. In het Landschapsontwikkelingsplan (LOP) zijn de mogelijkheden voor compensatie en mitigatie uitgewerkt. De landschappelijke impact op de omgeving is door het besloten karakter van het gebied relatief klein en minder zichtbaar. De inpassing kan zodanig gebeuren dat veel bos en het natuurlijke reliëf van de rivierduinen behouden blijft. Het gebied vormt echter een belangrijk uitloopgebied voor bewoners. Uitbreiding in dit gebied gaat ten koste van de recreatieve gebruiksmogelijkheden voor bewoners. De wegen in (Walsbergerweg) en rond de geplande uitbreiding blijven echter gehandhaafd en openbaar toegankelijk. De grond is verwerfbaar.

Op basis van bovenstaande globale analyse is de uitbreiding van de Lommerbergen in zuidoostelijke richting in de structuurvisie opgenomen. Tussen Lommerbergen en de Beeselseweg blijft wel een groenstrook behouden.

Drakenrijk heeft een aan het park gerelateerde vorm van verblijfsrecreatie toegevoegd aan haar programma.

Tussen de vier belangrijkste publiekstrekken de Lommerbergen, Drakenrijk, het veer en de kernen van Reuver en Beesel bevinden zich recreatieve snelwegen, waarover recreanten veilig en mooi kunnen pendelen tussen de recreatieve hotspots. Uitgangspunt daarbij is dat zoveel mogelijk gebruik wordt gemaakt van bestaande infrastructuur. Een nadere verkeerskundige analyse zal moeten uitwijzen of zich op deze routes in de huidige situatie knelpunten voordoen op het gebied van veiligheid en/of inrichting. Ook moet nog worden geanalyseerd of zich in de toekomst, wanneer meer recreanten van deze routes gebruik gaan maken, problemen kunnen ontstaan. Daarbij zal vooral aandacht worden besteed aan veilige kruisingen en veilig fietsen over doorgaande verharde wegen. De onverharde zandwegen die onderdeel uitmaken van de route blijven beschikbaar voor de huidige gebruikers en zullen niet worden verhard.

Ook de omgeving van deze recreatieve ruit is goed ontsloten met wandel- fiets- en ruiterspaden. De Maas is beter beleefbaar gemaakt door verlenging van het fietspad langs de Maas in noordelijke richting van de Maasstraat in de richting van Venlo. In zuidelijke richting is een fietsverbinding aangelegd tussen Rijkelt en Asselt over het Swalmdal. De rivierverruiming van de Maas is gecombineerd met de aanleg van twee aanlegsteigers, waardoor de gemeente ook goed bereikbaar is geworden vanaf de Maas.

Bebouwingsclusters, bebouwingslinten en enkele gebieden die tegen de kern liggen en een overgangsgebied vormen naar het buitengebied zijn aangeduid met kernrandzone. In het algemeen zijn bebouwde ontwikkelingen (die niet passen in het bestemmingsplan en vallen onder het Limburgskwaliteitsmenu) niet per definitie uitgesloten in kernrandzones, maar daar wordt zeer terughoudend mee omgegaan. In feite zal voor iedere aanvraag een afweging worden gemaakt of inpassing van een nieuwe functie mogelijk en wenselijk is. Een goede landschappelijke inpassing is daarbij een voorwaarde.

In het kader van de herziening van het bestemmingsplan buitengebied zal een verdere uitwerking van de kernrandzones plaatsvinden. De verbinding tussen de dan eventueel mogelijke ontwikkelingen in deze zones en de compensatie uit het Limburgskwaliteitsmenu is vastgelegd in de uitvoeringsparagraaf (hoofdstuk 6) en het gemeentelijk kwaliteitsmenu (hoofdstuk 7).

Ontwikkelingsrichtingen

Wonen

- Indien ruimte vrijkomt in bedrijventerrein Maasveld wordt een transformatie ingezet naar hoogwaardig wonen, werken en recreëren in een nieuw concept. Voormalige bedrijfsgebouwen zijn deels omgevormd tot woningen en kleinschalige werkplaatsen, waarbij bewoners gebruik kunnen maken van de voorzieningen van De Lommerbergen. Het betreft woningen en werklocaties voor het topsegment op een pracht locatie aan de Maas.
- Vrijkomende agrarische bebouwing (VAB) kunnen worden omgezet naar een woonfunctie als VAB bewoond blijft door de voormalige agrariër. In dat geval dient sloop van de voorma-

lige agrarische bedrijfsbebouwing (behoudens de bedrijfswoning) sterk gestimuleerd te worden. Een functiewijziging tot wonen mag geen belemmering voor de ter plaatse aanwezige bedrijven opleveren.

- Nieuwe woningen die gerealiseerd kunnen worden middels het gemeentelijk kwaliteitsmenu, zijn enkel toegestaan als uitbreiding van de kernen in de kernrandzones. Hier wordt echter zeer terughoudend mee omgegaan.

Werken

- De landbouw zo veel mogelijk de ruimte geven binnen de randvoorwaarden, die het landschap eraan stelt. In het rivierdal, de beekdalen, de open agrarische gebieden en de overige agrarische gebieden streven naar het vasthouden van het agrarisch grondgebruik. Nieuwe bebouwing wordt daarbij in het rivierdal niet toegestaan. In de beekdalen en open agrarische gebieden is agrarische bebouwing mogelijk zolang deze de kleinschaligheid, respectievelijk de openheid van het landschap niet aantasten. In de overige agrarische gebieden kunnen ontwikkelingen van agrarische bedrijven doorgang vinden, mits deze passen binnen de aanwezige landschappelijke, cultuurhistorische en natuurlijke waarden.
- Mogelijkheden bieden voor verbrede landbouw. Nevenactiviteiten dienen gerelateerd te zijn aan de agrarische sector zelf of aan recreatie. Ook opslagactiviteiten zijn mogelijk, mits het duurzame opslag betreft.
- Binnen de gemeente liggen geen vestigingsgebieden voor niet-grondgebonden veehouderijen of glastuinbouwbedrijven. Nieuwe niet-grondgebonden veehouderijen en glastuinbouwbedrijven worden daarom geweerd.
- Nieuwe grondgebonden bedrijven kunnen op basis van een gebiedsgerichte benadering wel worden toegestaan. Uitgangspunt hierbij is een afstemming met het omliggende landschap. In open én kleinschalige gebieden wordt gestuurd op het uitsluiten van nieuwe agrarische bouwkvavels. In de overige agrarische gebieden kunnen nieuwe bedrijven gemakkelijker worden geabsorbeerd, maar is de landschappelijke inpassing ook altijd een voorwaarde.
- Verbetering en versterken van de landbouwstructuur via Inrichtingsplan Beesel-Meerlebroek door vrijwillige verkaveling en eventueel bedrijfsverplaatsing.
- Bij hergebruik van Vrijkomende Agrarische Bebouwing (VAB) wordt gestreefd naar een agrarische of agrarisch verwante invulling, vestiging van detailhandel is expliciet niet mogelijk. (Kleinschalige) recreatieve functies kunnen ook mogelijk zijn, mits ze passen in het recreatieve beleid. Ten aanzien van zorgfuncties dient steeds te worden afgewogen of een locatie binnen de contour gewenst is. Een functiewijziging mag geen belemmering voor de ter plaatse aanwezige bedrijven opleveren.
- Agrarische paardenhouderijbedrijven kunnen in principe overal in het landelijke gebied op bouwkvavels worden gerealiseerd.
- Publieksgerichte paardenhouderijen zijn vooral mogelijk binnen kernrandzones en mogelijke uitbreidingslocaties dag- en verblijfsrecreatie, mits dit geen hinder oplevert aan andere functies in de omgeving. (In het algemeen geldt: of een locatie geschikt is, hangt af van de beslotenheid van de omgeving, de verkeersontsluiting en de nabijheid van potentiële bezoekers.)
- Geen nieuwe niet-agrarische bedrijvigheid in buitengebied met uitzondering van Maasveld VAB's en kleinschalige bedrijvigheid aan huis.
- Maasveld deels ontwikkelen tot een bedrijventerrein met lichte vormen van bedrijvigheid (in de milieucategorieën 1 en 2) en deels omvormen tot een hoogwaardige woon- en verblijfs(recreatie)omgeving.
- Industrie en detailhandel zoveel mogelijk weren uit buitengebied.

Recreatie en toerisme

- Uitbreiding van de Lommerbergen in zuidoostelijke richting.
- Verbreding van het aanbod verblijfsrecreatie door aantrekken en ontwikkelen van bedrijven met een eigen onderscheidend vermogen en merkwaarde. Daarnaast meer bezoeken motieven bieden door kwaliteiten van de locaties meer te benutten. Dit kan door:
 - het ontwikkelen van passende verblijfsrecreatie binnen Drakenrijk en Witte Stein,
 - bed & breakfastaccommodaties te ontwikkelen onder andere in cultuurhistorisch waardevolle gebouwen,

- unieke overnachtingsplekken aan te bieden (bijvoorbeeld door meer gebruik te maken van aanwezige cultuurhistorische en natuurwaarden) en door de ligging van de gemeente aan de Maas beter te benutten (overnachten aan of op het water),
- ontwikkeling van de hotelaccommodatie (tevens voor zakelijk gebruik) bij de afslag van de A73.
- Buitengebied Beesel verder ontwikkelen als recreatief uitloopegebied van steden Roermond en Venlo.
- Realiseren recreatieve, cultuurhistorische, landschappelijke en natuurwaarden Leewen-de Weerd conform structuurvisie Leewen-de Weerd.

Bereikbaarheid

- Verbeteren verkeersveiligheid voor (recreatief) fietsverkeer door ontwikkelen van recreatieve 'snelwegen' tussen Lommerbergen (tot veerpont) en Drakenrijk en tussen de kernen Beesel en Reuver.
- Aansluiting fietspad langs de Maas op de fietspaden van buurgemeenten door de aanleg van een fietsverbinding
 - van de Maasstraat in noordelijke richting naar Venlo.
 - van Rijkkel in zuidelijke richting naar Asselt.
- Terugdringen vrachtverkeer van en naar Maasveld door –indien zich kansen voordoen– functieverandering van zware naar lichte bedrijvigheid, wonen en recreatie.
- Verplaatsen van de veerstoep in samenhang met de verruiming van de Maas. Tegelijkertijd oplossen van de verkeerskundige knelpunt door herinrichting van de wachtplaats.
- Ontwikkelen recreatieve verbinding tussen Drakenrijk en Bergerhofweg.
- De kernen Beesel en Reuver bereikbaar maken voor toervaarders op de Maas door de realisatie van aanlegsteigers in samenhang met verruiming van de Maas.

Sociale leefomgeving

- Indien in de toekomst de behoefte ontstaat om sportaccommodaties binnen de gemeente samen te voegen, biedt de zuidelijke kernrandzone van Offenbeek hiervoor ruimte.
- Gemeenschappelijke voorzieningen kunnen een plek vinden in kernrandzones onder de voorwaarde van goede landschappelijke inpassingsmogelijkheden.

Groene leefomgeving

- Verbetering natuur en landschap aan de hand van een Landschapsontwikkelingsplan (LOP). De groene maatregelen in het LOP leveren ook een bijdrage aan de verbetering van het milieu en de mitigatie van de klimaatverandering.
- Belangrijkste bos- en natuurgebieden beschermen en ontwikkelen door medewerking te verlenen aan de realisatie van de ecologische hoofdstructuur en de robuuste ecologische verbinding Schinveld-Mook.
- Kleinschalige natuurontwikkeling en de ontwikkeling van landschapselementen op strategische locaties, die ervoor zorgen dat de kwaliteit van bestaande natuurgebieden beter kunnen worden beschermd en verbonden (realisatie ecologische verbindingzones).
- Landschappelijke kwaliteit van landbouwgebieden verbeteren door:
 - Kleinschaligheid van het landschap ten zuiden van Beesel (Bakheide) en Rijkkel te versterken.
 - Oude bouwlandgebieden langs de Maas, 't Haselt en het zuidelijk deel Meerlebroek open te houden.
 - In de overige agrarische gebieden structuurversterking van de landbouw te koppelen aan de ontwikkeling van het landschap.
- De maatregelen en instrumenten die de provincie en de LLTB uitwerken als uitvloeisel van de 'Verklaring van Roermond', bieden kansen voor de gemeente een win/win situatie voor de landbouwsector en de natuur en het landschap te creëren.
- Cultuurhistorische en archeologische waarden blijven behouden en worden meer zichtbaar en beleefbaar gemaakt. Dit gebeurt door
 - Behoud en bescherming van monumenten, dorpsgezichten en historische hoofdstructuren en wegenpatronen.

- Bescherming cultuurhistorische structuren in Rijkel en Meerlebroek via regels en een aanlegvergunningstel in het bestemmingsplan Buitengebied.
- Behoud van cultureel erfgoed door middel van functieverandering met behoud van cultuurhistorische waarden.
- De veiligheid langs de Maas zoveel mogelijk realiseren door rivierverruimingsmaatregelen en natuurvriendelijke oevers. Een verhoging van de waterkeringen vormt het mogelijk noodzakelijke sluitstuk van de hoogwaterbescherming.
- Het watersysteem wordt op orde gebracht. Daartoe verleent de gemeente medewerking aan:
 - De realisatie van het Gewenst Grond- en Oppervlaktewaterregime (GGOR) en Nieuw Limburgs peil en
 - Herstel van natuurlijke waterprofielen van beken en waterlopen, waaronder de Schelkensbeek en Vuilbeek. Bij de herinrichting van waterlopen ten behoeve van natuur en waterberging dient in Meerlebroek rekening te worden gehouden met cultuurhistorische waarden.
- Groenblauwe buffer realiseren langs de westzijde van de A73, waardoor een doorgaande natuurzone ontstaat van Drakenrijk naar de Schelkensbeek. Deze zone fungeert tevens als afscheiding van de rijksweg.
- Open bufferzones tussen Beesel en Maasveld en tussen Reuver en Lommerbergen borgen de landschappelijke kwaliteit van de tussengebieden en zorgen ervoor dat Beesel en Maasveld en Reuver en Lommerbergen niet aan elkaar groeien.
- Vanwege fraaie doorzichten en cultuurhistorische waarden open houden van het Spick (groene open zone langs de huilbeek tussen Ouddorp en Beesel).

6 Uitvoeringsparagraaf

Voor een goede ruimtelijke ordening heeft de gemeente deze structuurvisie vastgesteld. De structuurvisie bevat de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkelingen in de gemeente en ook de hoofdzaken van het te voeren ruimtelijk beleid. De structuurvisie gaat ook in op de wijze waarop die voorgenomen ontwikkelingen worden gerealiseerd. De gemeente heeft niet het plan om die ambities volledig zelfstandig ten uitvoer te brengen. Het is de wens om zoveel mogelijk samen te werken met betrokken partijen. De gemeente gaat bij het realiseren van die ambities zowel actief als faciliterend/voorwaarden-scheppend te werk. Samenwerking krijgt niet alleen gestalte op het lokale vlak, maar ook met bovenlokale partijen, zoals andere gemeenten, de provincie, waterschap en Rijkswaterstaat.

Bij ambities waar de gemeente een groot belang heeft, zal zij zelf actief nieuwe plannen en projecten ontwikkelen. Maar ook nieuwe particuliere initiatieven die binnen de ruimtelijke ambities passen worden door de gemeente ondersteund. Dat zal de gemeente eveneens vanuit een actieve regierol doen, waarbij de ondersteuning vooral voorwaardenscheppend zal zijn.

Voor een groot gedeelte van de beschreven ambities zijn er al plannen en projecten in voorbereiding en uitvoering. Rapportering en verantwoording over de voortgang van deze plannen en projecten vindt plaats in het kader van de reguliere beleids- en begrotingscyclus (programma-begroting, management- en bestuursrapportages en jaarrekening). Ook nieuwe plannen en projecten worden op de gebruikelijke wijze geïnitieerd. In deze structuurvisie is het uitvoeringsprogramma en de financiële onderbouwing uitgebreid beschreven.

De structuurvisie fungeert als toetsingskader voor nieuwe plannen en projecten die ruimtelijke consequenties hebben.

6.1 Kostenverhaal

Bij de ambitie om niet alle plannen en projecten zelf te ontwikkelen hoort de regeling dat de gemeente alle beschikbare onderdelen van kostenverhaal zal toepassen. Bij het aangaan van een anterieure overeenkomst inzake exploitatie vormen de mogelijkheden van verplicht kostenverhaal via het exploitatieplan het vertrekpunt. De wettelijke mogelijkheden van kostenverhaal maken onderscheid in vier soorten kostenverhaal:

- Gebiedseigen kosten. Dit zijn kosten die nodig zijn om het exploitatiegebied bouwrijp te maken, inclusief inrichting en plan- en procedure kosten. Alle kosten die direct te maken hebben met het tot ontwikkeling brengen van het gebied dienen op deze ontwikkeling te worden verhaald. Gebiedseigen kosten kunnen vaak pas worden bepaald als de ontwikkelcondities voor de ontwikkeling zijn uitgewerkt;
- Bovenwijkse voorzieningen. Dit zijn de kosten in verband met werken, werkzaamheden en maatregelen waarvan het exploitatiegebied of een gedeelte daarvan profijt heeft, maar die over meerdere exploitatiegebieden dienen te worden verdeeld omdat ook andere gebieden daar profijt van hebben. Deze kosten dienen naar rato van het profijt naar de exploitatiegebieden toegerekend te worden;
- Bovenplanse verevening. Hier gaat het om het verevenen van een negatief planexploitatie-resultaat van een plan met een bijdrage uit een plan met een positief planexploitatie-resultaat. Om een fondsbijdrage in het kader van Bovenplanse Verevening te kunnen vragen,

dient een structuurvisie aanwijzingen te geven over de bestedingen die ten laste van dat fonds kunnen komen;

- Bijdrage ruimtelijke ontwikkelingen. Dit heeft betrekking op een financiële bijdrage aan ruimtelijke ontwikkelingen elders in de gemeente die een kwalitatieve meerwaarde hebben voor het plan. Een gemeentelijke structuurvisie dient daarvoor een grondslag te geven.

De bijdrage in het kader van kostenverhaal moet een bijdrage leveren aan de verwezenlijking van de algehele beleidsambities. Deze bijdrage kan een feitelijke zijn in de vorm van uitvoeringsmaatregelen die invulling geven aan de beleidsambitie of een financiële bijdrage waarbij de gemeente de mogelijkheid heeft om projecten uit te voeren die bijdragen aan de beleidsambitie. De regeling hiervoor vindt zijn basis in hoofdstuk 6 van de Wro (ook wel grondexploitatiewet genoemd) en de provinciale Structuurvisie (POL aanvulling verstedelijking, Gebuiedsontwikkeling en Kwaliteitsverbetering, met onderliggende beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu).

6.1.1 Grondexploitatiewet

De relatie tussen de structuurvisie en de Grondexploitatiewet volgt rechtstreeks uit artikel 6.13 lid 7 en artikel 6.24 lid 1 Wro. In die artikelen is de koppeling van de structuurvisie met het kostenverhaal door de gemeente bij locatieontwikkelingen beschreven. Er worden kosten genoemd die alleen door de gemeente verhaald kunnen worden, als hier een basis voor is gelegd in de structuurvisie. Het gaat om “bovenplanse kosten” en “bijdragen aan ruimtelijke ontwikkelingen”.

In deze structuurvisie wordt de grondslag gelegd voor het toepassen van bovenplanse verevening en bijdragen in de ruimtelijke ontwikkeling. Hierbij wordt aangesloten bij het Limburgs Kwaliteitsmenu zoals opgenomen in het POL. Dit wordt nader uitgewerkt in hoofdstuk 7.

6.2 Financiële onderbouwing

In deze structuurvisie is een overzicht gegeven van de toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen binnen het grondgebied van de gemeente. Een aantal daarvan zijn op basis van kengetallen doorgerekend (zie tabel 6.1 en bijlage 2).

Op basis van de visie van de gemeente Beesel op de ruimtelijke ordening gedurende de komende jaren is een vertaling gemaakt naar de investeringen en verwachte positieve exploitatiesaldi in de komende jaren.

Tabel 6.1 Ruimtelijke ontwikkelingen die financieel zijn doorgerekend.

Projectnaam	Thema	Deelgebied	Beschrijving	Initiatiefnemer
Bergerhof	Wonen	Buitengebied	Ontwikkeling woningbouw	Particulier
Heijackerstraat	Wonen	Kern Beesel	Ontwikkeling woningbouw	Gemeente
Ontwikkeling natuur en cultuurhistorie Leewen/de Weerd	Groen	Buitengebied	Realiseren van maatregelen Leewen/de Weerd conform de structuurvisie Leewen/de Weerd	Gemeente en particulier
Landschapsontwikkeling (LOP-maatregelen)	Groen	Buitengebied	Realiseren van maatregelen conform het LandschapsOntwikkelingsPlan (LOP)	Gemeente en particulier
Herstel van natuurlijke waterprofielen	Groen	Buitengebied	Herstel van natuurlijk waterprofielen van beken en waterlopen	Gemeente en Waterschap
Inrichten recreatieve 'snelwegen'	Infrastructuur	Alle	Verbeteren verkeersveiligheid voor (recreatief) fietsverkeer door ontwikkelen recreatieve 'snelwegen' tussen Lommerbergen en Drakenrijk en tussen de kernen Beesel en Reuver.	Gemeente
Aansluiten fietspad langs Maas	Infrastructuur	Buitengebied	Aansluiting fietspad langs de Maas op de fietspaden van de buurgemeenten door de aanleg van fietsverbindingen	Gemeente

6.2.1 Financiële haalbaarheid

De planontwikkelingen uit de structuurvisie zijn gefilterd en verkend. Op basis van de beschikbare informatie, is het op het moment van opstellen (nog) niet mogelijk om contante exploitatieresultaten nominaal op te nemen. Uit deze verkenning blijkt dat er geen sprake is van tekortloccaties. De voorgenomen bouwplannen in deze structuurvisie zijn dan per definitie financieel haalbaar.

In de structuurvisie is sprake van een tweetal rode ontwikkelingen die als een opbrengstlocatie kunnen worden aangemerkt. Er is geraamd dat beide rendabele exploitaties ongeveer het volgende maximale resultaat laten zien:

Tabel 6.2 Rendabele ontwikkelingen.

Exploitataties		
Plan	Nominaal resultaat	
Project Bergerhof	€	2.250.000
Project Heijackerstraat	€	700.000

Deze rendabele ontwikkelingen zullen een bijdrage moeten leveren aan de overige ruimtelijke ontwikkelingen binnen de gemeente zoals in voorgaande tabel genoemd. Het is niet noodzakelijk om 100% van de opbrengstcapaciteit te contracteren of aan te wenden voor de dekking van investeringen in ruimtelijke ontwikkelingen.

6.2.2 Bovenplanse kosten

Bij de realisatie van het project Bergerhof (uitbreidingslocatie woningbouw) is het noodzakelijk om de Bergerhofweg op te waarderen en het profiel van de weg aan te passen. In eerste instantie lijken dit kosten te zijn die als bovenplanse kosten kunnen worden aangemerkt. Er zijn in de structuurvisie echter geen andere nieuwe woningbouwlocaties die profiteren van de opwaardering en profielaanpassing van de Bergerhofweg. Daarom zijn alle te maken kosten met betrekking tot de weg toe te rekenen aan het nog op te stellen bestemmingsplan Bergerhof. Via de weg van een anterieure grondexploitatieovereenkomst of een exploitatieplan zijn deze kosten verhaalbaar.

Ook in de verkenningen van de overige voorgenomen planontwikkelingen blijkt dat er geen andere bovenplanse kosten in de structuurvisie zijn aangeduid. Om deze redenen zal de gemeente Beesel geen fonds voor bovenplanse kosten als genoemd in artikel 6.13 lid 7 Wro inrichten.

6.2.3 Bijdrage aan ruimtelijke ontwikkelingen

Bijdragen aan ruimtelijke ontwikkelingen vallen uiteen in twee onderdelen. Ten eerste worden hiermee bijdragen in maatschappelijke voorzieningen, natuur, landschap en recreatie aangeduid. Daarnaast is bovenplanse verevening, het verrekenen van verliesgevende grondexploitaties met winstgevende ontwikkelingen ook een bijdrage aan een ruimtelijke ontwikkeling. Met betrekking tot deze structuurvisie gaat het hier alleen om investeringen in maatschappelijke voorzieningen, omdat er geen sprake is van verliesgevende grondexploitaties, dus geen bovenplanse verevening.

Investerings in maatschappelijke voorzieningen

De ruimtelijke ontwikkelingen bestaan voornamelijk uit investeringen ten behoeve van de verbeteringen van de ruimtelijke kwaliteit in het buitengebied. Het gemeentelijk aandeel in deze investeringen bedraagt volgens het LOP € 140.000,-. Daarmee zijn nog niet alle investeringen gedekt. Vooralsnog gaan wij uit van een € 750.000,-. In de tabel 6.3 zijn de gemeentelijk investeringen opgenomen, die gedekt moeten worden door bijdragen uit de bouwplannen die met de structuurvisie mogelijk worden gemaakt. Dit zijn de ontwikkelingen uit tabel 6.1 met uitzondering van het herstel van natuurlijke waterprofielen en de inrichting van recreatieve 'snelwegen'. Deze ontwikkelingen komen voor de groen/blauwe aspecten terug in het LOP. Verkeerskundige aanpassingen ten behoeve van de recreatieve verbindingen worden gerealiseerd in het kader van het beheer en onderhoud.

Naast deze gemeentelijke investeringen zullen ook andere partijen zoals particulieren, het waterschap, provincie en rijk investeren in ruimtelijke ontwikkelingen die in de structuurvisie zijn opgenomen. De gemeente zal deze investeringen in het buitengebied ruimtelijk faciliteren, maar geen bijdrage leveren in de kosten.

Tabel 6.3 Balans structuurvisie Beesel

Plan	Investering	Plan	Dekking
Ontwikkeling Leewen/de Weerd	€ 389.800	Project Bergerhof	€ 650.000
Landschapsontwikkeling (LOP-maatregelen)	€ 750.000	Project Heijackerstraat	€ 600.000
Aansluiten fietspad langs de Maas	€ 400.000	Bijdragen in het kader van het kwaliteitsmenu	€ 289.800 (stelpost)
Totaal	€ 1.539.800	Totaal	€ 1.539.800

De investeringen zullen worden gefinancierd door ruimtelijke ontwikkelingen buiten de rode contouren. Momenteel is er sprake van één ontwikkeling buiten de contouren, het project Bergerhof. Het project Bergerhof dient op grond van het kwaliteitsmenu minimaal € 5 per m² plangebied af te dragen ten laste van de grondexploitatie. Afhankelijk van de plangrootte zal dit een bedrag tussen de vier en acht ton euro zijn. Hier is een bedrag van € 650.000,- aangehouden als indicatie van de LKM-bijdrage.

Daarnaast draagt het gemeentelijke woningbouwproject Heijackerstraat te Beesel bij. De begroting wordt sluitend gemaakt met overige bijdragen aan het Kwaliteitsmenu. De post is op bijna € 290.000,- gesteld. Tijdens de uitvoering van de structuurvisie kan de begroting worden bijgesteld op basis van werkelijk gecontracteerde of ontvangen bijdragen.

Indien er nieuwe rendabele projecten plaatsvinden in de periode van deze structuurvisie zullen ook deze een bijdrage moeten leveren aan de ruimtelijke ontwikkelingen. Welke bijdrage een project moet leveren aan de ruimtelijke ontwikkelingen is beschreven in hoofdstuk 7. Die bijdrage komt ten gunste van het Landschapontwikkelingsplan.

7 Kwaliteitsmenu

7.1 Inleiding

De provincie Limburg heeft het Limburgs Kwaliteitsmenu (hierna kwaliteitsmenu) opgesteld. Het Limburgs kwaliteitsmenu is een uitwerking van het POL (Verstedelijking, Gebiedsontwikkeling en Kwaliteitsverbetering). In het kwaliteitsmenu is opgenomen dat de kwaliteitsbijdragen in het kader van het kwaliteitsmenu ook zijn aan te merken als een bijdrage ruimtelijke ontwikkeling. Het kwaliteitsmenu voorziet in een instrumentarium om bij ontwikkelingen in het buitengebied (buiten de contour), het verlies aan omgevingskwaliteit te compenseren. Het doel hiervan is om kwaliteitsverbeteringen in het buitengebied te realiseren. In deze structuurvisie wordt het Kwaliteitsmenu verder uitgewerkt.

Het kwaliteitsmenu is gebaseerd op het idee dat bebouwingsontwikkelingen in het buitengebied leiden tot verlies van omgevingskwaliteit. Dit verlies moet op een kwalitatieve manier worden gecompenseerd. Om die kwaliteitsverbeteringen te kunnen realiseren moeten de ruimtelijke ontwikkelingen hier een bijdrage aan leveren. Dit kan in de vorm van een financiële en/of fysieke bijdrage zijn. Grondslag voor het vragen van die bijdrage vormt de zorg van de gemeente Beesel om toe te zien op een goede ruimtelijke ordening. Hiervoor is het van belang dat ontwikkelingen in het buitengebied die leiden tot kwaliteitsverlies, bijdragen aan de compensatie van dat verlies. Een goede landschappelijke inpassing van die ontwikkeling staat hierbij altijd voorop. Daarnaast moet er een bijdrage in de verbetering van de kwaliteit van het buitengebied worden geleverd. Deze compensatiegedachte vormt daarmee de basis voor deze structuurvisie.

7.1.1 Toepassing kwaliteitsmenu

Er zijn twee factoren van belang om te bepalen of het kwaliteitsmenu van toepassing is. In de eerste plaats is het kwaliteitsmenu op grond van het POL van toepassing voor het buitengebied. In het POL is dit aangegeven met een contour. Voor de gemeente Beesel betekent dit dat het kwaliteitsmenu van toepassing is op het plangebied met uitsluiting van de gebieden binnen de rode contour. (zie figuur 7.1).

Vervolgens moet het gaan om een ontwikkeling waarvoor het kwaliteitsmenu van toepassing is. In tabel 7.1 is beschreven waar de eventuele ruimtelijke ontwikkelingen in het kader van de het kwaliteitsmenu plaats kunnen vinden in de gemeente Beesel en welke ontwikkelingen dit zijn.

7.1.2 Ontwikkelingen

Het kenmerkende voor ontwikkelingen in het kader van het kwaliteitsmenu is dat het (nieuwe) functies zijn die een nieuw ruimtebeslag leggen op het buitengebied en/of met nieuwe versterking en verglazing gepaard gaan. Hier moet een kwaliteitsbevorderende maatregel tegenover worden gezet. Het gaat dan om nieuwe woningen, nieuwe woongebieden, uitbreidingen van agrarische bedrijven, nieuwe agrarische bedrijven, glastuinbouw, recreatieve en toeristische functies, niet agrarische bedrijven en bedrijventerreinen. Het kwaliteitsmenu kan ook van toepassing zijn als er door een bestemmingswijziging (bijvoorbeeld door toevoegen van een bouwvlak) mogelijkheden voor nieuwe bebouwing, versterking en verglazing ontstaat. Of ontwikkelingen ook daadwerkelijk mogelijk zijn, zal moeten blijken uit een ruimtelijke afweging die per initiatief wordt uitgevoerd (zie paragraaf 7.1.3).

Op basis van het kwaliteitsmenu zijn alle mogelijke ontwikkelingen buiten de contouren door de gemeente in modules uitgewerkt. Tabel 7.1 en bijbehorende zonering (zie figuur 7.1) geeft aan waar welke ontwikkeling mogelijk is. Een goede landschappelijke inpassing en afkoppelen van hemelwater is altijd een voorwaarde bij een ontwikkeling in het buitengebied.

Tabel 7.1 Waar kunnen welke ontwikkelingen eventueel plaatsvinden in het buitengebied.

<i>Ontwikkelingen Limburgs Kwaliteitsmenu</i>	<i>Gebiedstype gemeente Beesel</i>
Nieuwe landgoederen	Het grootste deel van een nieuw landgoed dient te liggen in: • Zoekgebied ecologische verbindingszone, • Provinciale Ontwikkelingszone Groen en/of • Kernrandzone.
Gebiedseigen recreatie en toerisme ²	• Mogelijke uitbreidingslocaties dag- en verblijfsrecreatie rond Lommerbergen, Drakenrijk en Witte Stein en bestaande campings. • Nieuwe recreatieterreinen en campings worden niet toegestaan met uitzondering van recreatieve ontwikkelingszone bij afslag A73.
Niet gebiedseigen recreatie en toerisme ³	• Recreatieve ontwikkelingszone bij afslag A73. • Hergebruik vrijkomende bebouwing.
Agrarische nieuwvestiging en uitbreiding	• Nieuwe niet-grondgebonden agrarische bedrijven (glastuinbouw en intensieve veehouderij) worden geweerd. • Nieuwe grondgebonden bedrijven kunnen op basis van een gebiedsgerichte benadering worden toegestaan. Uitgangspunt hierbij is een afstemming met het omliggende landschap. In bos- en natuurgebied, rivierdal, beekdal en open agrarische gebieden wordt gestuurd op het uitsluiten van nieuwe agrarische bouwka-vels. In de overige agrarische gebieden kunnen nieuwe bedrijven gemakkelijker worden geabsorbeerd, maar is de landschappelijke inpassing ook altijd een voorwaarde. • Uitbreiding agrarische bebouwing is in bos- en natuurgebied en het rivierdal niet toegestaan. In de beekdalen en open agrarische gebieden is uitbreiding van agrarische bebouwing mogelijk zolang deze de kleinschaligheid, respectievelijk de openheid van het landschap niet aantasten. In de overige agrarische gebieden kunnen ontwikkelingen van agrarische bedrijven doorgang vinden, mits deze passen binnen de aanwezige landschappelijke, cultuurhistorische en natuurlijke waarden.
Uitbreiding glastuinbouw	• Nieuwvestiging glastuinbouw is niet toegestaan. • Uitbreiding glastuinbouw is in bos- en natuurgebied, het rivierdal en de beekdalen niet toegestaan. In open agrarisch gebied is uitbreiding alleen mogelijk binnen het bouwblok. In overige agrarische gebieden is uitbreiding mogelijk zolang deze de kleinschaligheid van het landschap niet aantasten en passen binnen de aanwezige landschappelijke, cultuurhistorische en natuurlijke waarden.
Uitbreiding bedrijventerreinen	• Reuver boulevard (inclusief uitbreiding Roversheide).
Uitbreiding solitaire bedrijven	• Geen nieuwe niet-agrarische bedrijvigheid in buitengebied met uitzondering van Maasveld,

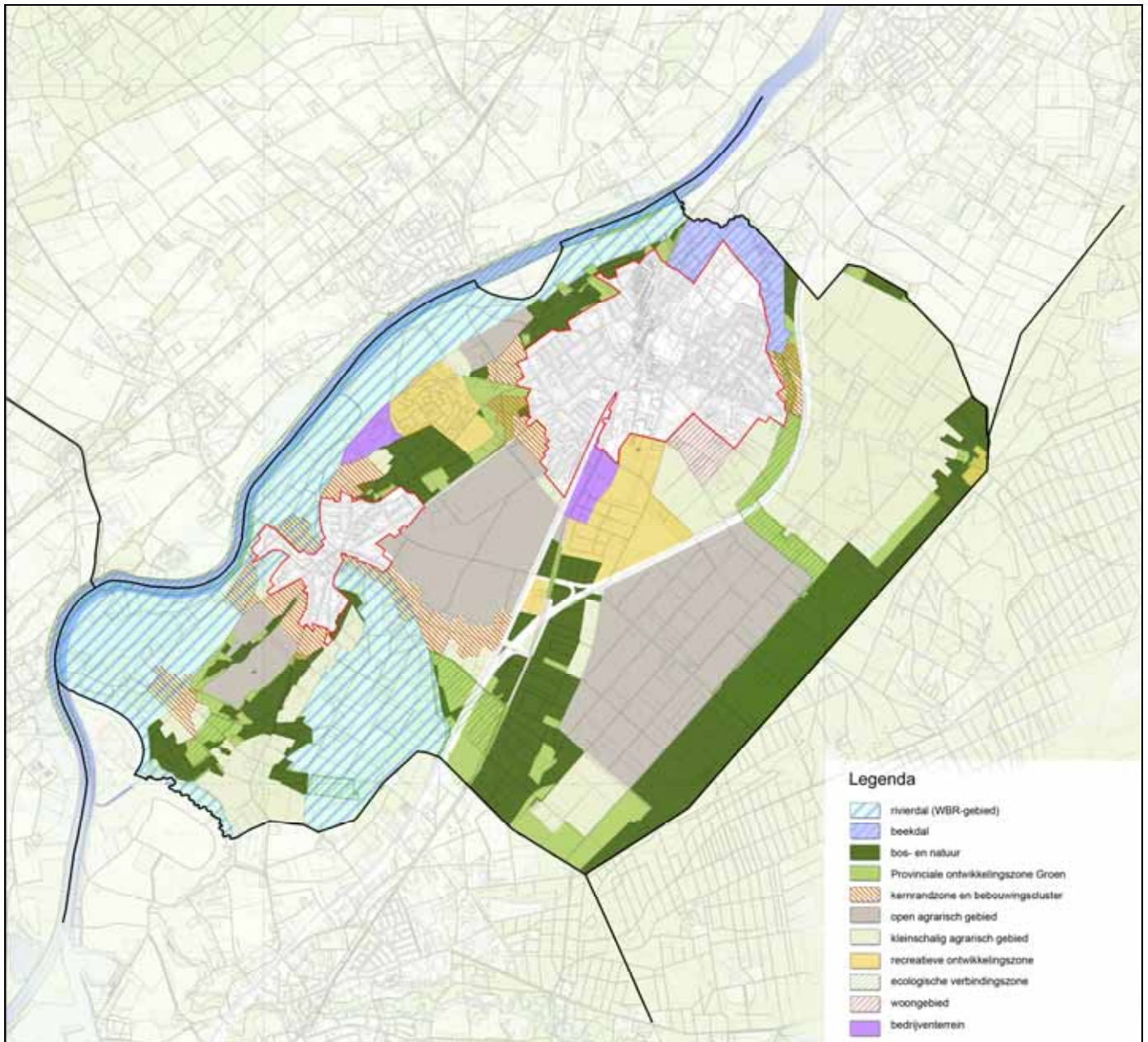
² Toeristisch-recreatieve voorzieningen die nu in vergelijkende vorm ook aanwezig zijn in de gemeente Beesel

³ Toeristisch-recreatieve voorzieningen die naar hun aard nieuw zijn voor de gemeente Beesel

	Abc's⁴ en kleinschalige bedrijvigheid aan huis. • Uitbreiding van solitaire bedrijven is in bos- en natuurgebied, het rivierdal en de beekdalen niet toegestaan. In overige agrarische gebieden is beperkte uitbreiding mogelijk zolang deze de kleinschaligheid respectievelijk openheid van het landschap niet aantasten en passen binnen de aanwezige landschappelijke, cultuurhistorische en natuurlijke waarden. Hier wordt terughoudend mee omgegaan en maatwerk is noodzakelijk.
Nieuwe (solitaire) woningen	• Vrijkomende agrarische bebouwing (VAB)⁵ kunnen worden omgezet naar een woonfunctie als VAB bewoond blijft door de voormalige agrariër. In dat geval dient sloop van de voormalige agrarische bedrijfsbebouwing (behoudens de bedrijfswoning) sterk gestimuleerd te worden. Een functiewijziging tot wonen mag geen belemmering voor de ter plaatse aanwezige bedrijven opleveren. • Nieuwe woningen zijn enkel toegestaan als uitbreiding van de kernen in de kernrandzones en bebouwingsclusters. Hier wordt echter zeer terughoudend mee omgegaan.
Projectmatige woningbouw in uitleggegebieden	• Locatie Bergerhof.
Overige (gebouwde) functies	• Maasveld omvormen tot een bedrijventerrein met lichte vormen van bedrijvigheid en deels omvormen tot een hoogwaardige woon- en verblijfs(recreatie)omgeving. • Bij hergebruik van Vrijkomende Agrarische Bebouwing (VAB) wordt gestreefd naar een agrarische of agrarisch verwante invulling, vestiging van detailhandel is expliciet niet mogelijk. (Kleinschalige) recreatieve functies kunnen ook mogelijk zijn, mits passend in het recreatieve beleid. Ten aanzien van zorgfuncties dient steeds te worden afgewogen of een locatie buiten de rode contour gewenst is. Een functiewijziging mag geen belemmering voor de ter plaatse aanwezige bedrijven opleveren. • Agrarische paardenhouderijbedrijven kunnen in principe overal in het landelijke gebied op bouwkvelds worden gerealiseerd. • Publieksgerichte paardenhouderijen zijn vooral mogelijk binnen kernrandzones en mogelijke uitbreidingslocaties voor dag- en verblijfsrecreatie, mits dit geen hinder oplevert aan andere functies in de omgeving. (In het algemeen geldt: of een locatie geschikt is, hangt af van de beslotenheid van de omgeving, de verkeersontsluiting en de nabijheid van potentiële bezoekers.) • Gemeenschappelijke voorzieningen, bijvoorbeeld sportvelden, kunnen een plek vinden in kernrandzones onder de voorwaarde van goede landschappelijke inpassingsmogelijkheden.

⁴ Abc's: combinatie van agrarische bedrijfsvoering en andere maar in omvang ondergeschikte bedrijfsactiviteiten.

⁵ VAB: vrijgekomen agrarische bebouwing. Bebouwing ten behoeve van agrarische bedrijfsvoering waaraan geen agrarische bedrijfsmatige activiteiten meer zijn gekoppeld door verlies aan agrarisch bouwland of bestemming en het niet in de rede ligt te veronderstellen dat agrarische bedrijfsactiviteiten hier nog kunnen worden uitgeoefend.



Figuur 7.1 Zonering ruimtelijke ontwikkelingen in buitengebied.

7.1.3 Ruimtelijke afweging

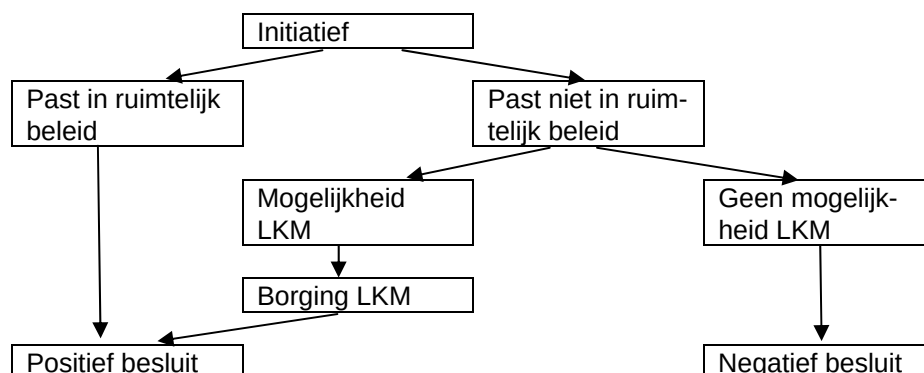
Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moet worden afgewogen of sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Een belangrijk toetscriterium hierbij is of dit past binnen het beleid zoals in deze structuurvisie is vastgelegd. Daarbij is bepalend of compensatie in de vorm van kwaliteitsbevorderende maatregelen mogelijk zijn, dan wel een financiële bijdrage (gemeentelijk kwaliteitsfonds) wordt overeengekomen die de kwaliteitsbevorderende maatregelen mogelijk maken.

Is de ontwikkeling niet aanvaardbaar dan stopt het initiatief. Als een ontwikkeling na de (reguliere) ruimtelijke afweging wel aanvaardbaar is, dan wordt gekeken welke kwaliteitsbijdrage geleverd moet worden. De kwaliteitsbijdrage en de te realiseren kwaliteitsverbeteringen maken daarmee onlosmakelijk onderdeel uit van de ruimtelijke afweging. De ruimtelijke afweging zal

moeten uitwijzen of de ontwikkeling en de te realiseren kwaliteitsverbetering samen voldoende ruimtelijke kwaliteit opleveren.

Bij de ruimtelijke afweging wordt het college van B&W geadviseerd door de kwaliteitscommissie. Deze commissie adviseert over de kwalitatieve aspecten van de 'rode' ontwikkeling' en over de te leveren kwaliteitsverbetering. Het advies maakt onderdeel uit van de besluitvorming van het college. Elk plan voor een van de hiervoor genoemde ontwikkelingen zal door de kwaliteitscommissie worden getoetst.

Vanaf 1 januari 2012 maakt de gemeente gebruik van de Regionale kwaliteitscommissie, een initiatief van de gemeenten uit de regio. De samenstelling en het vergaderschema van de Regionale kwaliteitscommissie zijn vermeld op de gemeentelijke website.



Figuur 7.2. Ruimtelijke afweging van initiatieven in relatie tot het kwaliteitsmenu.

7.1.4 Kwaliteitsverbetering

Via kwaliteitsverbeteringen wordt de ingreep die door een ontwikkeling plaatsvindt gecompenseerd. In een aantal gevallen gebeurt dit rechtstreeks, in andere gevallen via een kwaliteitsbijdrage aan een gemeentelijk kwaliteitsfonds.

De voorwaarden voor de kwaliteitsverbeteringen zijn als volgt:

- De kwaliteitsverbeteringen zijn alle fysiek ruimtelijk van aard en komen ten goede aan de verbetering van de kwaliteit van het buitengebied;
- Het dient bij de kwaliteitsverbeteringen te gaan om additionele verbeteringen. Zaken waarvoor al middelen gereserveerd zijn komen daarom niet in aanmerking;
- De kwaliteitsverbeteringen dienen in tijd en plaats een verband te hebben met de ingreep/ontwikkelingen;
- De kwaliteitsverbetering is kwantificeerbaar

Als voorbeeld van kwaliteitsverbeteringen kunnen worden genoemd: de realisering van natuur en landschap volgens een landschapsonontwikkelingsplan, het herstel van cultuurhistorische elementen en structuren, renaturering van beken, de sloop van glasopstanden of bebouwing en de verplaatsing van agrarische bedrijven. Verderop zijn de kwaliteitsverbeterende maatregelen uitgewerkt.

7.1.5 Compensatie

Het uitgangspunt bij het kwaliteitsmenu is dat de negatieve gevolgen van een ontwikkeling die ingrijpt in het buitengebied gecompenseerd wordt. Het gaat daarbij vooral om de niet gebiedseigen ontwikkelingen. Via de kwaliteitsbijdrage wordt de ingreep in de ruimtelijke omgeving (over) gecompenseerd. Met de kwaliteitsbijdrage worden de kwaliteitsverbeterende maatregelen uitgevoerd zodat per saldo sprake is van een kwaliteitsverbetering. De kwaliteitsbijdrage is afhankelijk van de soort ontwikkeling en het gebied waarin de ontwikkeling plaatsvindt.

De compensatie kan gebeuren door een feitelijke compensatie of een financiële bijdrage.

Feitelijk compenseren

Bij kwaliteitsverbeterende maatregelen heeft het de voorkeur dat een initiatiefnemer zelf deze maatregelen uitvoert. (bijvoorbeeld de sloop van bebouwing) De initiatiefnemer is dan zelf verantwoordelijk voor de uitvoering. De financiële waarde van de eigen maatregelen worden in mindering gebracht op de kwaliteitsbijdrage voor de betreffende ontwikkeling. De normale goede ruimtelijke en landschappelijke inpassing vormt echter een basisonderdeel van de ontwikkeling zelf en wordt daarom niet verrekend met de kwaliteitsbijdrage. Dit in tegenstelling tot de gebiedseigen ontwikkelingen, zoals bijvoorbeeld de nieuw vestiging en uitbreiding van agrarische bedrijven, waarbij de inpassing zelf een belangrijke kwaliteitsverbeterende maatregel is. De financiële en/of fysieke bijdrage is afhankelijk van de soort ontwikkeling en het gebied waarin de ontwikkeling plaatsvindt. Een goede ruimtelijke en landschappelijke inpassing is bij elke ontwikkeling van belang.

Financiële bijdrage

Indien feitelijk compenseren niet mogelijk is, kan een bijdrage gestort worden in het gemeentelijk kwaliteitsfonds. Dit fonds geeft de gemeente de mogelijkheid compenserende maatregelen uit te voeren. Een nadere uitwerking hiervan staat in paragraaf 7.2.

7.1.6 Borging kwaliteitsverbeterende maatregelen

Het resultaat van de ruimtelijke afweging wordt vastgelegd in de ruimtelijke maatregelen. De feitelijke bijdrage moet via een voorwaardelijke bepaling in het bestemmingsplan worden vastgelegd, daarnaast kan nog een extra overeenkomst gesloten worden. De financiële bijdrage wordt altijd via een anterieure privaatrechtelijke overeenkomst vastgelegd (artikel 6.24 Wro). De gemeente gaat vervolgens monitoren of de gemaakte afspraken na worden gekomen. Deze monitoring stopt niet na oplevering van het werk, maar de compensaties worden duurzaam ingericht en in stand gehouden.

Ter zekerheidsstelling kan de gemeente verlangen dat de waarde van de compensaties wordt gegarandeerd. Bijvoorbeeld door vooraf een bankgarantie te verlangen of een bedrag vooruit te laten storten. Er zijn ook andere zekerheidsstellingen denkbaar zoals verpanding en hypotheekrecht. Uiteraard wordt er een boete overeen gekomen als blijkt dat de compensatie niet, niet tijdig of onvoldoende wordt uitgevoerd.

7.2 Bepaling kwaliteitsbijdrage

In tabel 7.1 is beschreven welke ontwikkelingen in het kader van het kwaliteitsmenu op welke plek in de gemeente mogelijk zijn. Per ontwikkeling uit het kwaliteitsmenu is door de gemeente Beesel een koppeling gemaakt met de gebiedstypen in de gemeente. Welke financiële en/of fysieke bijdrage een ontwikkeling in het buitengebied moet leveren is afhankelijk van de ontwikkeling. In onderstaande tabel is dit nader uitgewerkt. Uitgangspunt hierbij is dat een goede landschappelijke inpassing en afkoppelen van hemelwater altijd een voorwaarde is bij een ontwikkeling in het buitengebied.

Tabel 7.2 Relatie tussen ontwikkeling, kwaliteitsbevorderende maatregelen, kwaliteitsbijdrage en gemeentelijk kwaliteitsfonds.

Ontwikkeling	Kwaliteitsbevorderende maatregelen	Kwaliteitsbijdrage	Besteding gemeentelijk kwaliteitsfonds ⁶
Nieuwe landgoederen	Sloop van bestaande opstallen Landschappelijke inpassing conform LOP; 5 ha natuur per 4 woningen	NVT	NVT
Gebiedseigen recreatie en toerisme ⁷	Sloop van bestaande opstallen Landschappelijke inpassing conform LOP; nieuw groen, 5x verharde oppervlakken	NVT	NVT
Niet gebiedseigen recreatie en toerisme ⁸	Sloop van bestaande opstallen Landschapontwikkeling passend in omgeving zoals uitgewerkt in het LOP	€ 25,-/m2 BVO	- Aanleg landschapselementen overeenkomstig het LOP; - Ecologische verbingszone Meerlebroek – Maas; - Opwaarderen Laanstructuren overeenkomstig het LOP; - Verbeteren recreatieve verbindingen in de gemeente; - Ontwikkeling natuur en cultuurhistorie Leewen-de Weerd.
Agrarische nieuwvestiging en uitbreiding	Sloop van bestaande opstallen Verplaatsing van bedrijf Landschapontwikkeling passend in omgeving zoals uitgewerkt in het LOP	geen	- Aanleg landschapselementen overeenkomstig het LOP; - Ecologische verbingszone Meerlebroek – Maas; - Opwaarderen Laanstructuren overeenkomstig het LOP; - Verbeteren recreatieve verbindingen in de gemeente; - Ontwikkeling natuur en cultuurhistorie Leewen-de Weerd.
Uitbreiding glastuinbouw	Sloop glasopstanden 1:2 Landschapontwikkeling passend in omgeving zoals uitgewerkt in het LOP	indien aanwezig: regiofonds	- Aanleg landschapselementen overeenkomstig het LOP; - Ecologische verbingszone Meerlebroek – Maas; - Opwaarderen Laanstructuren overeenkomstig het LOP; - Verbeteren recreatieve verbindingen in de gemeente; - Ontwikkeling natuur en cultuurhistorie Leewen-de Weerd.
Uitbreiding projectmatige bedrijventerreinen	Sloop van bestaande opstallen Landschapontwikkeling passend in omgeving zoals uitgewerkt in het LOP	€ 5,-/m2 bestemd bedrijventerrein	- Aanleg landschapselementen overeenkomstig het LOP; - Ecologische verbingszone Meerlebroek – Maas; - Opwaarderen Laanstructuren overeenkomstig het LOP; - Verbeteren recreatieve verbindingen in de gemeente; - Ontwikkeling natuur en cultuurhistorie Leewen-de Weerd.
Uitbreiding solitaire bedrijven	Sloop van bestaande opstallen Landschapontwikkeling passend in omgeving zoals uitgewerkt in het LOP	€ 50,-/m2 uitbreiding bestemd bedrijventerrein	- Aanleg landschapselementen overeenkomstig het LOP; - Ecologische verbingszone Meerlebroek – Maas; - Opwaarderen Laanstructuren overeenkomstig het LOP; - Verbeteren recreatieve verbindingen in de gemeente; - Ontwikkeling natuur en cultuurhistorie Leewen-de Weerd.
Nieuwe (solitaire) woningen	Sloop van bestaande opstallen Landschapontwikkeling passend in omgeving zoals uitgewerkt in het LOP.	€ 160,-/m2 grond en/of € 125,-/m2 BVO indien gestapeld	- Aanleg landschapselementen overeenkomstig het LOP; - Ecologische verbingszone Meerlebroek – Maas; - Opwaarderen Laanstructuren overeenkomstig het LOP; - Verbeteren recreatieve verbindingen in de gemeente; - Ontwikkeling natuur en cultuurhistorie Leewen-de Weerd.
Projectmatige woningbouw in uitlegebieden	Sloop van bestaande opstallen Landschapontwikkeling passend in omgeving zoals uitgewerkt in het LOP	€ 5,-/m2 plangebied en € 25,-/m2 BVO gestapelde bouw	- Aanleg landschapselementen overeenkomstig het LOP; - Ecologische verbingszone Meerlebroek – Maas; - Opwaarderen Laanstructuren overeenkomstig het LOP; - Verbeteren recreatieve verbindingen in de gemeente; - Ontwikkeling natuur en cultuurhistorie Leewen-de Weerd.
Overige (gebouwde) functies	Sloop van bestaande opstallen Landschapontwikkeling passend in omgeving zoals uitgewerkt in het LOP	In lijn met bovenstaande	- Aanleg landschapselementen overeenkomstig het LOP; - Ecologische verbingszone Meerlebroek – Maas; - Opwaarderen Laanstructuren overeenkomstig het LOP; - Verbeteren recreatieve verbindingen in de gemeente; - Ontwikkeling natuur en cultuurhistorie Leewen-de Weerd.

⁶ Zie ook bijlage 3 waarin deze projecten nader zijn toegelicht

⁷ Toeristisch-recreatieve voorzieningen die eigen zijn aan het buitengebied zoals campings.

⁸ Toeristisch-recreatieve voorzieningen die naar hun aard nieuw niet uitsluitend in het buitengebied mogelijk zijn.

7.4 Uitwerking bijdragen

Hierna worden per ontwikkeling de bijdragen in het kader van het kwaliteitsmenu beschreven.

7.4.1 Nieuwe landgoederen

Een belangrijk doel van het beleid voor nieuwe landgoederen is het realiseren van nieuw groen landschap. Het rood op het landgoed dient beperkt te zijn en onderdeel te zijn van het geheel van het landgoed. De kwaliteiten worden in principe alle op het landgoed gerealiseerd waarbij het grootste deel van een landgoed ligt binnen de gebiedstypen: ecologische verbindingzone, Provinciale Ontwikkelingszone Groen (POG) en/of kernrandzone. Het uitgangspunt voor de maatregelen is dat de te bereiken kwaliteiten belangrijker zijn dan de exacte oppervlakte. Een landgoed heeft een minimale oppervlakte van ongeveer 10 hectare nieuw groen. Het rood kan verschillende passende functies herbergen. Wanneer deze functie wonen betreft wordt bij een landgoed van circa 10 hectare gedacht aan maximaal 4 wooneenheden in een gebouw van allure of in een samenhangend ensemble. Als variant kunnen bij bestaande (woon)gebouwen, zoals voormalige boerenbedrijven, landgoederen worden gevormd met een oppervlakte van minimaal 5 hectare nieuwe natuur. Daarbij kan een passende functionele invulling van de gebouwen worden gezocht. Wanneer dat wonen is, geldt ook hier een maximum van 4 woningen bij 5 hectare nieuwe natuur. Enige uitbreiding van de bestaande bebouwing is mogelijk. Voor één extra wooneenheid moet dan 2,5 hectare nieuw groen worden gerealiseerd.

7.4.2 Gebiedseigen recreatie en toerisme

Voor recreatieve en toeristische voorzieningen die gebiedseigen zijn in het buitengebied staat de inpassing en de (verbetering van de) kwaliteit op de locatie van de ontwikkeling zelf voorop. Er moet een goede ruimtelijke en landschappelijke inpassing geleverd worden. Het gaat hier om recreatieve en toeristische voorzieningen die afhankelijk zijn van de ligging in het buitengebied en die ontwikkeld worden met een groene inrichting (zie tabel 6.1). Hierbij dient een ruime parkachtige setting te worden gecreëerd, die kan bijdragen aan de kwaliteit van het buitengebied. Om dat te kunnen bereiken moet er per m² bebouwd oppervlak en verharding, ongeveer een vijfvoud daarvan aan nieuw groen worden gerealiseerd op de locatie van de ontwikkeling zelf. Uitgangspunt is dat dit groen voorzien wordt van een planologische bestemming. Als het nieuwe groen niet op de locatie zelf kan worden gerealiseerd dan moet worden nagegaan of het nieuwe groen in de directe omgeving kan worden aangelegd. Als blijkt dat dit niet mogelijk is kan een equivalent van de hoeveelheid m² nieuw groen als een bedrag gestort worden in een van de maatregelen zoals genoemd in het LOP.

7.4.3 Niet-gebiedseigen recreatie en toerisme

Bij de ontwikkeling van een niet-gebiedseigen recreatieve ontwikkeling moet worden zorggedragen voor een goede ruimtelijke en landschappelijke inpassing. Daarnaast moet er ook een kwaliteitsbijdrage worden geleverd. De bijdrage is bedoeld ter compensatie van de inbreuk die door de ontwikkelingen wordt gedaan in de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied. Voor de nieuwvestiging of uitbreiding van niet-gebiedseigen (meer rode) recreatie en toerisme ontwikkelingen geldt een bijdrage van € 25 per m² bruto vloeroppervlakte. Afhankelijk van de lokale omstandigheden kan er sprake zijn van een hogere bijdrage. Dit is bijvoorbeeld het geval als het parkeren niet goed is ingepast in de ontwikkeling. Dan moet er een extra bijdrage worden geleverd bovenop de drempelwaarde van € 25 per m² bruto vloeroppervlakte. Een voorbeeld is de ontwikkeling van een hotel nabij de A73.

7.4.4 Agrarische nieuwvestiging en uitbreiding

De inpassing moet afgestemd voor elke ontwikkeling met betrekking tot bouwen, bouwwerken en verharding van agrarische bedrijven zijn op de specifieke omgevingskenmerken. Daarnaast moeten er ten aanzien van de nieuwe ontwikkeling voorzieningen worden getroffen voor de afkoppeling van hemelwater. Dit is afhankelijk van de situatie en kan door middel van infiltratie of retentie zijn.

In geval van nieuwvestiging (inclusief omschakeling), overschrijding van de referentiemaat of ontwikkeling in gebieden met méér dan alleen agrarische waarde volgens het bestemmingsplan

(landschappelijke, natuurlijke of cultuurhistorische waarde), dan geldt naast de basis ook een aanvullende kwaliteitsverbetering. Onderdeel van deze kwaliteitsverbetering is sloop van bebouwing, aanleg van nieuwe natuur of landschap en andere kwaliteitsverbeterende maatregelen. Indien aanvullende kwaliteitsverbeterende maatregelen aan de orde zijn, dient in ieder geval de volledige kavel te worden ingepast (bij het basispakket hoeft alleen de uitbreiding ingepast te worden). Bij nieuwvestiging zal er dus naast het basispakket (water) en een volledige inpassing ook altijd een kwaliteitsverbetering in de vorm van sloop van bebouwing of aanleg van natuur of landschap aan de orde zijn.

7.4.5 Uitbreiding glastuinbouw

Aanvullend op het vereiste van een goede ruimtelijke en landschappelijke inpassing en de afkoppeling van het hemelwater moet een extra kwaliteitsverbetering worden gerealiseerd. Die kwaliteitsverbetering bestaat uit de sloop van solitair gelegen glasopstanden. De norm voor de verhouding tussen uitbreiding en sloop van glasopstanden in netto vierkante meters is 1:2. De initiatiefnemer moet zelf een slooplocatie aandragen. Als de regio een eigen glasregeling heeft ingesteld dan kan daar gebruik van worden gemaakt.

7.4.6 Uitbreiding bedrijventerrein

Voor een projectmatige uitbreiding van bedrijventerreinen die buiten de contour zijn gelegen moet een bijdrage van € 5 per m² bestemd bedrijventerrein geleverd worden. Deze dient aan additionele kwaliteitsverbeterende maatregelen te worden besteed. De goede ruimtelijke en landschappelijke inpassing van het terrein maakt geen onderdeel uit van de kwaliteitsbijdrage.

Een uitbreiding van een solitair bedrijf gelegen aan de rand van het bedrijventerrein in het buitengebied wordt met een hogere bijdrage belast. Als compensatie voor het verlies aan ruimtelijke kwaliteit moet de initiatiefnemer € 50 per m² bestemd bedrijventerrein bijdragen.

7.4.7 Uitbreiding solitaire bedrijven in het buitengebied

Als er sprake is van uitbreiding van solitaire bedrijven in het buitengebied geldt een bijdrage van € 50 per m² nieuw bestemd aansluitend bedrijfsterrein. De goede ruimtelijke en landschappelijke inpassing van het terrein maakt geen onderdeel uit van de kwaliteitsbijdrage en is overigens ook noodzakelijk bij een uitbreiding van het bouwvlak binnen de bestemming.

7.4.8 Nieuwe (solitaire) woningbouw

Het uitgangspunt voor de kwaliteitsbijdrage is dat de bouw plaatsvindt op onbebouwde grond op locaties waar de ontsluiting (hoofdinfrastructuur) al aanwezig is en kosten van bouw- en woonrijp maken relatief laag zijn (betreffen vooral huisaansluitingen). Voor kleinschalige woningbouwontwikkelingen in het buitengebied geldt een kwaliteitsbijdrage van € 160 per m² uitgeefbare grond/nieuwe woonbestemming. Voor appartementen geldt een kwaliteitsbijdrage van € 125 per m² bruto vloer oppervlak. De goede ruimtelijke en landschappelijke inpassing van het terrein maakt geen onderdeel uit van de kwaliteitsbijdrage.

7.4.9 Nieuwe uitbreidingsgebieden voor woningenbouw

Hiervoor geldt een bijdrage van € 5 per m² plangebied ten behoeve van de realisering van groen, natuur, landschap en herstel van landschappelijke cultuurhistorie. Bij appartementen geldt een bijdrage van €25,- per m² bruto vloer oppervlak. De goede ruimtelijke en landschappelijke inpassing van het terrein maakt geen onderdeel uit van de kwaliteitsbijdrage. De goede ruimtelijke en landschappelijke inpassing van het terrein maakt geen onderdeel uit van de kwaliteitsbijdrage. De uitbreidingsgebieden zijn benoemd in de structuurvisie.

7.4.10 Overige functies

Om de kwaliteitsbijdrage voor de vijf ontwikkelingen die in tabel 6.1 onder overige functies genoemd staan, te kunnen bepalen wordt er aansluiting gezocht bij daarop gelijkende modules.

Literatuur

Dienst Landelijk Gebied, Inrichtingsplan Beesel-Meerlebroek, 2007
Gemeente Beesel, Adviesnotitie Meerlebroek, geheel van polder en hoeven, 2009
Gemeente Beesel, Beesel toelichting te beschermen dorpsgezicht, 2009
Gemeente Beesel, Beleidskader Verblijfsrecreatie, 2008
Gemeente Beesel, Beleidsnota Sport 2010-2017
Gemeente Beesel, Beleidvisie externe veiligheid gemeente Beesel, concept 2009
Gemeente Beesel, Bestemmingsplan "Buitengebied Beesel" Beleidvisie, concept 2009
Gemeente Beesel, Evaluatie geluidsbeleidsplan, 2009
Gemeente Beesel, Geluidbeleidsplan, 2006-2010
Gemeente Beesel, Gemeentelijk Verkeer- en vervoersplan 2008, 2008
Gemeente Beesel, Geurgebiedvisie Beesel, 2008
Gemeente Beesel, Klimaatprogramma 2009-2012
Gemeente Beesel, Kompas voor de toekomst; Toekomstvisie Beesel 2030, 2009
Gemeente Beesel, Leerlingenprognose en ruimtebehoefte 2009 Basis- en Voortgezet Onderwijs, 2008
Gemeente Beesel, Lokaal Gezondheidsbeleid 2009-2012, 2008
Gemeente Beesel, Milieubeleidsplan 2006-2010
Gemeente Beesel, Milieubeleidsprogramma 2009
Gemeente Beesel, Plan van aanpak kerngericht werken 2007 en verder, 2007
Gemeente Beesel, Poort van Reuver 2003
Gemeente Beesel, Structuurvisie Leewen/De Weerd, 2010
Gemeente Beesel, Toeristische visie Beesel, 2008
Gemeente Beesel, Trends en ontwikkelingen 2030, 2009
Gemeente Beesel, Rijkel cultuurhistorische waarden, 2009
Gemeente Beesel, Visie op strategische samenwerking, 2007
Gemeente Beesel, Woningbouwkader 2008-2012, 2008
Provincie Limburg, Bevolkingsprognose 2008-2040, 2008
Provincie Limburg / DLG, Landschapskader Noord-en Midden-Limburg, 2006
Provincie Limburg, Limburgs kwaliteitsmenu, 2010
Provincie Limburg / LIOF, Vijf kansenkaarten nieuwe markten voor toerisme Noord- en Midden Limburg, 2007
Provincie Limburg, POL-aanvulling Reconstructieplan, 2004
Provincie Limburg, Programma Werklocaties Limburg 2020, 2008
Provincie Limburg, Provinciaal Omgevingsplan Limburg, 2006/2008/2010
Provincie Limburg, Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan (PVVP), 2007
Provincie Limburg, Provinciale Woonvisie Limburg, 2005
Provincie Limburg, Provinciaal Waterplan Limburg 2010-2015
Provincie Limburg, WOZ-monitor Limburg 2009, 2009
Staatsbosbeheer, Grenzeloos genieten; Maas-Swalm-Nette als grensverleggende kans, 2009
Verkeer en Waterstaat, Beleidslijn Grote Rivieren 1996-2009
Waterschap Peel en Maasvallei, Eindrapport Stroomgebiedvisies; Stroomgebied Zuidoostelijk Maasterras, 2002
Waterschap Peel en Maasvallei, Waterbeheerplan 'Orde in Water, Water in Orde', 2009

Samenstelling projectgroep

Gemeente

- Dhr. H. Driessen, milieu
- Dhr. H. Engelen, projectleider
- Dhr. R. Geerards, ruimtelijke ontwikkeling
- Mw. J. Gorissen, welzijn
- Dhr. G. Julicher, recreatie & toerisme
- Dhr. B. Lange, milieu
- Dhr. M. Litjens, natuur en landschap
- Dhr. L. Nicoll, mobiliteit en bereikbaarheid
- Mw. E. Swinkels, klimaat
- Dhr. F. Tegels, wonen, landschap en cultuurhistorie
- Dhr. J. Vaessen, water
- Mw. L. Vestjens, communicatie

DLG

- Dhr. P. Kant

Provincie

- Dhr. A. Hassink, rayonplanoloog

Samenstelling klankbordgroep

- DLG, Dhr. P. Kant
- GGD Limburg Noord, Mw. M. Meijerink
- Heemkundevereniging Maas- en Swalmdal, Dhr. W. Luys
- Industrieel Platform Beesel-Reuver, Dhr. R. Sassen
- IVN, Mw. A. Aelen
- Jagersvereniging St. Hubertus Beesel, Dhr. M. Kuipers
- Kamer van Koophandel, Dhr. H. van der Port
- Kernoverleg Beesel, P. Siemons
- Kernoverleg Offenbeek, W. Verlinden
- Kernoverleg Reuver, C. Thissen
- Koninklijke Horeca Nederland, Dhr. H. Roelofs
- LLTB, Dhr. P. Reijnen
- LLTB, Dhr. I. Hubens
- MKB Reuver-Beesel, Dhr. L. Denessen
- Milieufederatie, Dhr. T. Wuts
- Ons WCL, Dhr. P. Kant
- Recron Limburg, Dhr. F. Verkoijen
- Staatsbosbeheer Regio Zuid, Dhr. G. Hendriks
- Stg. Woongoed 2-duizend, Dhr. P. Beeks
- Stichting Adviescommissie Wonen Reuver / Beesel, Dhr. W. Clabbers
- Stichting Adviescommissie Wonen Reuver / Beesel, Mw. T. Rozemeijer

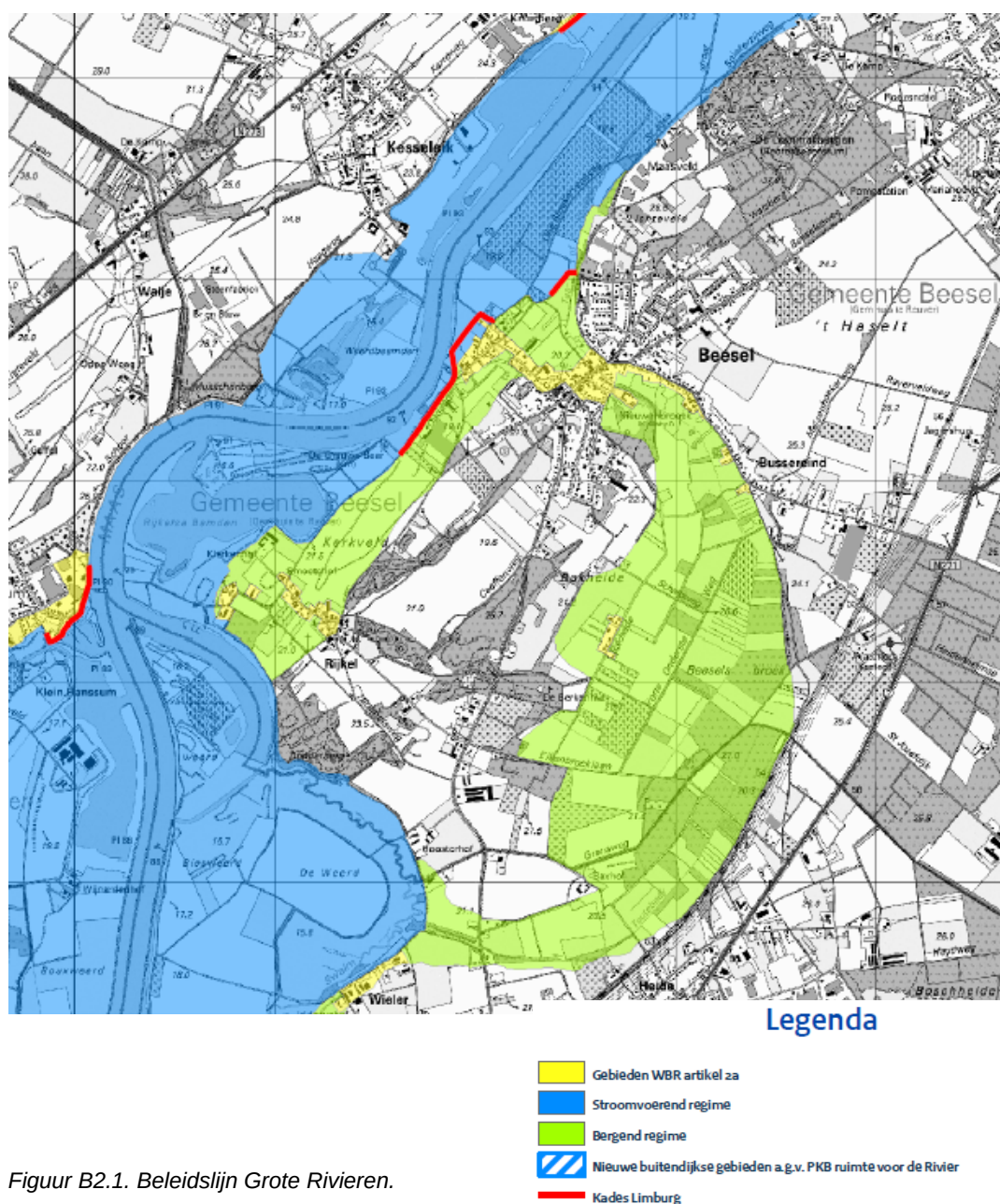
Bijlage 1

Samenvatting beleidsdocumenten

Rijk

Beleidslijn en beleidsregels Grote Rivieren (1996, incl. aanpassingen t/m 2009)

Om een goede afweging te kunnen maken bij elke nieuwe ingreep in het rivierbed, zodat de rivier de ruimte behoudt, die zij nodig heeft voor de afvoer van maatgevend hoogwater, is in 1996 de Beleidslijn ruimte voor de rivier tot stand gekomen. De beleidslijn bevat een afwegingskader waaraan nieuwe activiteiten in het rivierbed van de grote rivieren moeten voldoen. De toepassing van het afwegingskader waarborgt de veiligheid in het achterland, de ruimte die de rivier nodig heeft bij een maatgevende hoogwatersituatie (waterstand bij maatgevende, extreme omstandigheden) blijft hiermee behouden. De doelstelling van de beleidslijn grote rivieren is de beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit van het rivierbed te behouden en de ontwikkelingen tegen te gaan, die de mogelijkheid tot rivierverruiming door verbreding en verlaging nu en in de toekomst feitelijk onmogelijk maken. De beleidslijn is een afwegingskader dat mogelijkheden biedt voor initiatieven om binnen de gestelde voorwaarden rivierverruimende maatregelen uit te voeren. De beleidslijn bestaat uit een beleidsbrief en uit beleidsregels. De beleidsregels dienen als uitwerking van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken ten aanzien van de vergunningverlening.



Figuur B2.1. Beleidslijn Grote Rivieren.

In Beesel zijn volgende gebieden van toepassing:

- De artikel 2a Wbr-gebieden:
gedeelten van het rivierbed waar op basis van rivierkundige gronden en via een algemene maatregel van bestuur (Besluit rijksrivieren) het vergunningenregime van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken niet van toepassing is. Deze gebieden maken wel deel uit van het rivierbed. Bouwen in deze, in het rivierbed gelegen gebieden, geschiedt net als elders in het rivierbed op eigen risico.
- Stroomvoerend regime:
gedeelten van het rivierbed waar, op grond van rivierkundige overwegingen, in principe alleen specifiek omschreven “riviergebonden” activiteiten zijn toegestaan (“Ja, mits”). Deze activiteiten dienen te voldoen aan rivierkundige voorwaarden. Niet-riviergebonden activiteiten zijn niet toegestaan; alleen onder specifieke criteria zijn uitzonderingen mogelijk (“Nee, tenzij”).
- Bergend regime:
Gedeelten van het rivierbed waar –in principe- alle activiteiten kunnen worden toegestaan, mits deze voldoen aan de gestelde rivierkundige voorwaarden (“Ja, mits”).

Provincie

Provinciaal Omgevingsplan Limburg (2006/2008/2010)

De provincie Limburg wil actief bijdragen aan een duurzame ontwikkeling van de kwaliteitregio Limburg en sluit daarmee aan bij mondiale en Europese strategieën voor duurzame ontwikkeling waarin een balans wordt aangebracht tussen mens, milieu en economie. De aandachtsvelden van de provincie zijn:

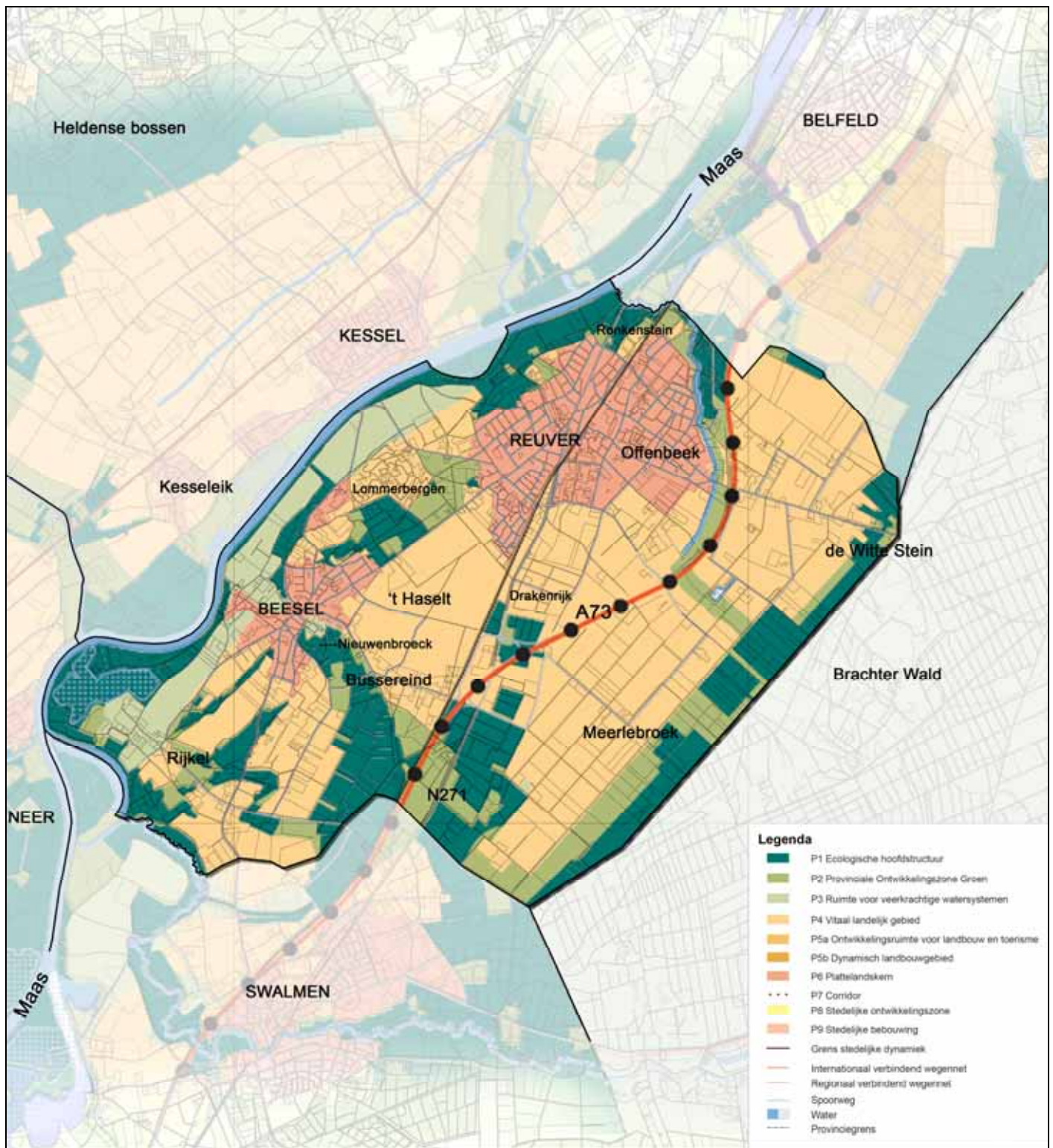
- Limburg in een ruimer verband: De provincie wil meer dan in het verleden werk maken van grensoverschrijdende samenwerking. Deze samenwerking is zowel gericht op de aangrenzende provincies als de aangrenzende landen.
- Variatie in kwaliteit: De variatie in gebiedskenmerken vormt de basis voor een gebiedsgerichte aanpak. Hierbij worden 9 perspectieven onderscheiden met uiteenlopende visies op ontwikkelingsmogelijkheden. Hierbij wordt onderscheidt gemaakt tussen stedelijke gebieden en landelijke gebieden. Beesel valt onder het landelijk gebied. De perspectieven zijn voor Beesel toegelicht in het kader op de volgende pagina.
- Speciale aandacht schenkt de provincie aan de provinciale hoofdstructuur. Deze structuur omvat complexe projecten en projecten van bovenregionaal belang. Alle elementen van de nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur maken er deel van uit. Per element zijn de ambities aangegeven. De ambities die in Beesel van belang zijn, worden in de tabel op pagina 13 weergegeven.
- Natuurlijke waarde: Het beschermen en ontwikkelen van de natuurlijke kwaliteiten vormt een kerntaak. De provincie volgt daarbij de strategie van ontwikkeling door in te spelen op maatschappelijke ontwikkelingen en behoud en beheer door voorzorg en preventie.
- Economie en mobiliteit: De provincie wil welvaart en werkgelegenheid op een hoog niveau brengen en houden. Dat vraagt om een omslag naar kenniseconomie, ondersteund door een uitstekend vestigingsklimaat en goede bereikbaarheid.
- Leefomgeving: De provincie wil bijdragen aan een gevarieerde en optimale kwaliteit van de leefomgeving in steden, dorpen en op het platteland, rekening houdend met de diversiteit van de inwoners van Limburg: oud en jong, allochtoon en autochtoon, valide en minder valide. Milieukwaliteit, ruimtelijke inrichting en de zorg voor sociale en culturele voorzieningen.

In figuur B2.2 is de perspectieven-kaart uit het provinciaal omgevingsplan opgenomen. De perspectieven zijn richtinggevend voor de ontwikkeling van gebieden op provinciaal schaalniveau. De POL-perspectieven in Beesel zijn:

- P1 Ecologische hoofdstructuur. Het beschermen en realiseren van een samenhangende robuuste structuur van natuur- en bosgebieden en verbindingen daartussen staat centraal. Voor ontwikkelingen die de wezenlijke kenmerken en waarden van deze gebieden aantasten of de nagestreefde natuurontwikkeling belemmeren geldt het "nee, tenzij" regime. Als dergelijke activiteiten toch worden toegestaan moet compensatie plaatsvinden.
- P2 Provinciale ontwikkelingszone groen. Het beleid is gericht op het versterken en ontwikkelen van natuur- en landschapswaarden. De waarden zijn richtinggevend voor ontwikkelingen op andere terreinen. Daarnaast gaat het ook om het in stand houden van een goede toeristisch-recreatieve structuur en een op het landschap georiënteerde landbouw.
- P3 Veerkrachtige watersystemen. De ontwikkeling van deze gebieden is allereerst gericht op het bieden van ruimte aan water. Daarbinnen zijn er goede mogelijkheden van de grondgebonden landbouw en recreatie. In het Maasdal is de Beleidslijn Grote rivieren een belangrijk regulerend instrument.
- P4 Vitaal landelijk gebied. De inrichting van de gebieden worde in belangrijke mate bepaald door de landbouw met een van gebied tot gebied verschillende aard en dichtheid aan omgevingskwaliteiten. Er zijn ook ontwikkelingsmogelijkheden voor de toeristische sector, verbrede landbouw en kleinschalig dienstverlenende bedrijven. De bedrijven kunnen zich verder ontwikkelen, al zijn er wel beperkingen voor de niet-grondgebonden landbouw.
- P5 komt niet voor.
- P6 Plattelandskern. Hier wordt ruimte geboden voor de opvang van de woningbehoefte van de eigen bevolking en voor de groei van lokaal georiënteerde bedrijvigheid. Rondom elke plattelandskern is sprake van een (verbale) contour. Bij initiatieven voor rode functies buiten deze contour wordt vereist dat dit gepaard moet gaan met de realisatie van extra natuur en

landschapsonwikkeling binnen de POG (P2). De grotere kernen vervullen op sommige terreinen een verzorgende functie voor het omringende gebied.

- P7 Corridor. Het beleid is gericht op ruimte voor toekomstige uitbreidingen van infrastructuur, het voorkomen van aaneengesloten zichtlocaties en het verminderen van knelpunten op het gebied van luchtkwaliteit, geluidhinder en externe veiligheid. Ook streeft Limburg naar een goede koppeling aan de regionale en lokale verkeersnetwerken en de grotere werklocaties.
- P8 komt niet voor.
- P9 komt niet voor.



Figuur B2.2. Ontwikkelingsperspectieven Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL).

Landelijk gebied

In het kader van variatie in kwaliteit maakt de provincie onderscheid tussen landelijke en stedelijke gebieden. Beesel maakt deel uit van het landelijke gebied. Het landelijke gebied moet in de toekomst vitaal blijven, met voldoende dynamische plattelandskernen om een goed woon- en leefklimaat voor de hier wonende en werkende bevolking te bieden. De provincie zet in op:

- Het actief verder ontwikkelen van een robuuste ecologische structuur en veerkrachtige watersystemen is nodig ondermeer om de gevolgen van klimaatsveranderingen op te vangen,
- Zorgdragen voor een goede leefomgeving en economisch vestingklimaat.
- Maken van een kwaliteitsslag in landbouw, toerisme en vrijetijdseconomie, en ook natuur, water en landschap. De provincie ziet daarbij kansen voor het combineren van rode ontwikkelingen met het versterken van landschap en cultuurhistorische waarden en de verdere ontwikkeling van natuur.

Contouren rond de kernen Beesel en Reuver-Offenbeek

Limburg zet ook in op het bundelen van de verstedelijking en economische activiteiten in of aansluitend aan bestaande bebouwde gebieden. Met het oog op bescherming van het basiskapitaal van natuur en landschap zijn de plattelandskernen omgeven door contouren. Woningbouw en uitbreiding van bedrijvigheid vinden bij voorkeur plaats binnen deze contouren. Onder voorwaarden zijn initiatieven buiten de contouren toegestaan. Deze voorwaarden staan o.a. verwoord in het Limburgs kwaliteitsmenu.

Beleidsregio Maasvallei-Oost

Beesel maakt deel uit van de beleidsregio Maasvallei-Oost. Deze regio omvat het landelijk gebied van Noord- en Midden-Limburg ten oosten van de Maas. Van west naar oost is dit gebied grofweg te verdelen in drie zones: de overstromingsvlakte van de Maas, een daaraan grenzende strook van maasdorpen en een verder landinwaarts gelegen zone met Rijn- en Maasterrassen en rivierduinen.

- De overstromingsvlakte van de Maas zal op termijn uitgroeien tot een langgerekte oase met natuur, water en grondgebonden landbouw met enkele concentratiepunten voor goederenoverslag en waterrecreatie.
- De Rijn- en Maasterrassen en rivierduinen zijn stille, schone gebieden met veel natuur. Grote delen zijn aangewezen als Nationaal Park of beschermingszone in het kader van de EU-Habitat- en Vogelrichtlijn.
- Op de rivierduinen liggen verspreid in het groen diverse bungalowparken en campings. Grondgebonden landbouw treffen we vooral aan op de maasterrassen.
- De geschetste landschapsstructuur wordt onderbroken door het Roerdal en de Niersvallei, en de stadsregio's Venlo en Roermond.
- Sociaal-cultureel en economisch is er een sterke relatie met de nabijgelegen stadsregio's Venlo en Roermond en het Knooppunt Arnhem-Nijmegen (KAN).
- Het open en natuurlijk karakter van de regio maakt deze aantrekkelijk als woon-, werk- en recreatiegebied. Uitdaging is de toeristische functie als economische drager verder uit te bouwen door in te spelen op de groeiende betekenis van de vrijetijdseconomie.
- Verbreding van de plattelandseconomie is eveneens van belang voor de verdere ontwikkeling van de regio.
- Binnen de tot het Maasdal behorende delen van het gebied is het rivierbelang van grote invloed op de ontwikkelingsmogelijkheden. Ingezet wordt op een goede inbedding van kernen in het landschap en het voorkomen van het aaneengroeien van Venlo en Roermond tot een bandstad tussen Maas en A73.
- EHS en POG in het landelijk gebied ten oosten van de Maas worden samen met natuur in aangrenzende gebieden in Duitsland en Gelderland verder versterkt als een groene rug-gengraat tussen Schinveld en Mook.

Beleidsregio Maasdal

Langs de Maas ligt tevens de beleidsregio Maasdal. Maasdal omvat het winterbed van de Maas, het gebied dat bij hoogwater onder water kan lopen. Het Maasdal kent een overwegend agrarisch gebruik met grondgebonden landbouw. De winning van grind, klei en zand heeft ervoor gezorgd dat het een waterrijk gebied is geworden met in Midden-Limburg plassen als

nieuwe landschapselementen. De Maas zelf fungeert als de as van riviergebonden natuur in een rivierdal met karakteristieke landschappelijke waarden. Samen met de kanalen vormt de Maas een belangrijke route voor goederentransport en toeristische toervaart.

- De ambitie is om de rivier op de langere termijn zo veerkrachtig te maken dat deze in staat is het water op te vangen en af te voeren. Ingezet wordt op kansen voor natuurontwikkeling en ecologisch herstel van de Maas, zodat er een robuuste aaneenschakeling ontstaat van natte natuurgebieden langs een natuurlijke, deels meanderende Maas.
- Economische functies blijven belangrijk en zullen onder voorwaarden worden toegelaten.

Limburgs Kwaliteitsmenu (2010)

De provincie Limburg heeft in de loop der jaren een aantal kwaliteitsinstrumenten ontwikkeld voor de ruimtelijke ordening. Voorbeelden zijn de Ruimte voor Ruimte regeling (sloop van stallen in ruil voor de bouw van woningen), de Rood voor Groen regeling (nieuwe landgoederen), Bedrijfskavel op Maat plus (BOM+; Inpassing van agrarische bedrijven) en VORM (economische ontwikkelingen combineren met kwaliteitsverbetering). In 2008 is de provincie Limburg begonnen met de ontwikkeling van een nieuw beleid ter vervanging van het huidige beleid. Dit heet het Limburgs Kwaliteitsmenu. Het Kwaliteitsmenu is nu in de ontwerpfase en zal de huidige regelgeving gaan vervangen. Doel van het kwaliteitsmenu is om gemeenten en provincie een instrumentarium in handen te geven om noodzakelijke of wenselijke ontwikkelingen in het buitengebied te kunnen combineren met gewenste kwaliteitsverbetering van dat gebied. Het kwaliteitsmenu vormt een uitwerking van het POL 2006 en de POL aanvulling "verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering". Het kwaliteitsmenu is van toepassing op het gebied buiten de aangegeven contouren. Het gaat om nieuwe woningen, uitbreidingen van agrarische bedrijven, nieuwe agrarische bedrijven, R&T-functies en bedrijventerreinen.

Basis voor het Limburgs kwaliteitsmenu is het compensatiebeginsel. Ter plaatse van een ontwikkeling in het buitengebied wordt gezorgd voor een goede inpassing en in voorkomende gevallen wordt daarnaast een bijdrage in de verbetering van de kwaliteit van het buitengebied geleverd. In het Limburgs Kwaliteitsmenu wordt via de hoogte van de kwaliteitsbijdrage de balans tussen het verlies aan omgevingskwaliteit door de ontwikkeling en de kwaliteitsverbetering gewaarborgd. In het menu staan hiervoor kwaliteitsverbeterende maatregelen genoemd.

Op basis van het POL is een aantal mogelijke ontwikkelingen buiten de contouren in modules uitgewerkt. Het gaat om modules voor:

- Nieuwe landgoederen
- Gebiedseigen recreatie en toerisme
- Niet gebiedseigen recreatie en toerisme
- Agrarische nieuwvestiging en uitbreiding
- Uitbreiding glastuinbouw
- Uitbreiding bedrijventerreinen
- Uitbreiding solitaire bedrijven
- Nieuwe (solitaire) woningen
- Projectmatige woningbouw in uitleggebieden
- Overige (gebouwde) functies

Provinciaal Waterplan Limburg 2010-2015

Het waterbeleid van Provincie Limburg is volop in beweging. De Europese Kaderrichtlijn Water vraagt van Limburg extra inzet voor schoon, mooi en veilig water in 2015. Provincie Limburg heeft daartoe opgesteld het Provinciaal Waterplan Limburg 2010-2015, met de bijbehorende Milieu Effect Rapportage. Daarin staan op hoofdlijnen de maatregelen die de provincie de komende vijf jaar gaat uitvoeren, op het gebied van o.a. regionale wateroverlast en watertekort, de inrichting van beken en waterrijke natuurgebieden, de verbetering van de ecologische en chemische kwaliteit van de wateren, de drinkwatervoorziening en de bescherming tegen hoog water.

Regio

Eindrapport Stroomgebiedvisies, Stroomgebied Zuidoostelijk Maasterras (2002)

De stroomgebiedvisies (SGV's) vormen een beschrijving van de gewenste waterhuishoudkundige ontwikkelingen binnen de stroomgebieden voor de komende 15 tot 20 jaar. Het vormt een meer concrete uitwerking van de doelstellingen uit het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2001 (POL). Daarnaast is het ook een eerste aanzet tot de regionale uitwerking van het advies van de Commissie waterbeheer 21^{ste} eeuw, waarin wordt gesteld dat de ruimtelijke inrichting en het grondgebruik beter moet worden aangepast aan de eisen die het watersysteem stelt. Ook is dit de input vanuit de waterbeheerders voor het vast te stellen provinciaal Gewenst Grond- en OppervlaktewaterRegime (GGOR). De SGV is een belangrijke input bij vrijwel alle processen waarin waterbeheer een rol speelt.

Er zijn verschillende waterwenskaarten gemaakt voor het stroomgebied. De belangrijkste hiervan zijn de wensen voor hoogst toelaatbare grondwaterstand (GHG) en laagst toelaatbare grondwaterstand (GLG). Overige wenskaarten bevatten o.a. wensen wat betreft inundatie, kwel, abiotische randvoorwaarden van beken en biotische omstandigheden van beken. Waar de wensen en de huidige situatie erg van elkaar afwijken, ontstaat een knelpunt. In het stroomgebied komen knelpunten wat betreft grondwater vooral voor in natuurgebieden. De natuurgebieden zijn veelal te droog. Knelpunten wat betreft landbouw liggen in de winter veelal aan de oostkant van het gebied. De percelen zijn hier vaak te nat. In de zomer is veel landbouwgebied te droog. Nu voldoen juist de in de winter natte gebieden vaak aan de waterwensen. Wat betreft knelpunten van oppervlaktewater zijn alle beken in kaart gebracht. In alle gevallen is sprake van een te hoge trofiegraad van het water en meestal ook van een te groot gehalte aan een of meer zware metalen. Er wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met de knelpunten. Door deze technisch op te lossen of functies hierop af te laten stemmen. In het rapport komen ook de kansen voor waterretentie voor.

Landschapskader Noord- en Midden-Limburg (2006)

Het landschapskader heeft tot doel een kwaliteitsimpuls aan te reiken voor het Noord- en Midden-Limburgs landschap, aan de hand waarvan initiatiefnemers en beleidsmakers kunnen bijdragen aan een aantrekkelijker landschap om te wonen, werken en recreëren. Het landschapskader geeft aan welke ontwikkelingen wenselijk en mogelijk zijn. Het is bedoeld als hulpmiddel, het geeft geen beleidsregels. Uitgangspunten zijn:

- Natuurlijk fundament als basis: leesbaar en veerkrachtig landschap
- Versterken laagdynamische structuren als dragers van het landschap
- De juiste functie op de juiste plek: functie passend bij het landschapstype
- Vernieuwen waar nodig: verrommeld landschap omvormen tot aantrekkelijk landschap

De beoogde kwaliteitsverbeteringen zijn:

- Versterken van de structurerende werking van beek- en rivierdalen
- Verken bos- en mozaïeklandschappen inclusief ecologisch kwetsbare gebieden
- Versterken variatie in open, halfopen en besloten gebieden
- Versterken cultuurhistorische waardevolle structuren
- Aanbrengen evenwicht tussen rood en groen in bebouwingsclusters en linten buiten de bebouwde kom.
- Vernieuwen van verrommelde en verdichte gebieden.

Landschapstypen die van toepassing zijn in de gemeente Beesel zijn: Kampen, Velden, Rivierdal, Bos- en Mozaïeklandschap, droge heideontginning en natte heideontginning. In tabel B2.1 staat de gewenste ontwikkeling per landschapstype.

Tabel B2.1. Landschapstypen en gewenste ontwikkeling in Landschapskader Noord- en Midden-Limburg.

Landschapstype	Gewenste ontwikkeling
Kampen	- Karakteristiek van dit cultuurhistorisch waardevolle gebied (verdichte rand om een klein, bol liggend open gebied) waar mogelijk behouden, versterken en herstellen voor de toekomst. - Versterken van het schaalverschil met de velden met behulp van aanplant van houtwallen. Kampen zijn kleinschaliger dan velden. - De bestaande bolling van bolle akkers behouden - Ontwikkelen tot een aantrekkelijker en waardevoller landschap voor recreatie door verdichting van het landschap buiten de akkers - Ruimtegebruik: Bij voorkeur grondgebonden teelten in de vorm van akkerbouw of tuinbouw die het zicht niet beperken. Bij minder herkenbare delen is ruimtegebruik als bij de droge heideontginningen mogelijk. - Landschapselementen: Ontwikkeling houtwallen op perceelsranden samen met lineaire landschapselementen - Bebouwing: mogelijk binnen de linten t.b.v. landbouw of “rood voor groen”.
Velden	- De oude bouwlanden staan onder druk. De karakteristiek van dit resterende cultuurhistorisch waardevolle landschapstype (verdichte rand om een bol liggende open gebied) waar mogelijk behouden, versterken en herstellen voor de toekomst. Vooral de openheid binnen een krans van bebouwing is karakteristiek. - Ruimtegebruik: Bij voorkeur grondgebonden teelten die het zicht niet belemmeren - Landschapselementen: solitaire bomen en bomenrijen langs de weg (in verdichte rand) - Bebouwing: Op een enkele plek mogelijk binnen bestaande bebouwingslinten.
Rivierdal	- Vergroten van de herkenbaarheid van de verschillend onderdelen van het rivierenlandschap: - Steilranden van de terrassen herkenbaar maken - Het ontwikkelen van oude Maasmeanders tot natte laagtes - Ruimte geven aan water - Oude bouwlanden herkenbaar laten door karakteristieke openheid - Ruimtegebruik: grasland, hooiland en natte natuurontwikkeling in de lagere delen - Akkers en fruitteelt op de hogere delen - Landschapselementen: heggen en solitaire bomen - Bebouwing: alleen op de hogere delen incidenteel mogelijk
Bos- en mozaïek-landschap	- Versterken en uitbreiding vanwege de aantrekkelijkheid voor recreatie en de natuurwaarde. - Ruimtegebruik: bij voorkeur grondgebonden, zonder teeltondersteunende voorzieningen, gras, akkers of tuinbouw. - De maatvoering van de open ruimte varieert van 100-250m. - Landschapelementen: stimuleren van herstel. Extra aandacht voor bossen kleiner dan 5ha en houtsingels - Nieuwe bebouwing is niet wenselijk. Hooguit in de vorm van rood voor groen zoals een landgoed.
droge heideontginning	- Het agrarische karakter verder ontwikkelen en tegelijk een landschap ontwikkelen met een meerwaarde voor natuur en recreatie door een zekere mate van verdichting. - Ruimtegebruik: verschillende vormen mogelijk inclusief boomteelt, incidentele

	intensieve veehouderij, teeltondersteunende voorzieningen etc. Intensief grondgebruik mag geen negatieve gevolgen hebben voor naastgelen EHS gebieden. • Landschapselementen: Voorkeur voor lineaire elementen die samen een raamwerk vormen waarbinnen de landbouw goed uit de voeten kan (100-500m). Hier en daar zijn kleinere bosjes mogelijk. • Bebouwing: Enige mate van verdichting mogelijk binnen de linten.
natte heideontginning	• Behoud landbouw en behoud aanwezige openheid in het landschap. Verdichting is mogelijk. • Herkenbaar maken en behouden van het geometrisch patroon. • Ruimtegebruik: verschillende vormen zijn mogelijk. Wel van belang is behoud van openheid en behoud van schaal van het landschap. • Landschapselementen: plaatselijk lineaire elementen die samen een raamwerk vormen waarbinnen landbouw goed uit de voeten kan (250-750m). Hier en daar zijn kleinere bosjes mogelijk. • Bebouwing: Enige mate van verdichting mogelijk binnen de linten.

Waterbeheerplan 2010-2015 'Orde in Water, Water in Orde' (2009)

Waterschap Peel en Maasvallei heeft als doel om veilige dijken, droge voeten en voldoende en schoon water te realiseren. In het waterbeheerplan 'Orde in water, water in orde' staat hoe Waterschap Peel en Maasvallei deze doelen wil realiseren. Het waterbeheerplan geldt voor de periode 2010 tot en met 2015.

Veilige dijken

De ambitie is om de bewoners op een realistische manier te beschermen tegen Maashoogwater. Eind 2015 willen men daarom de volgende doelen hebben gerealiseerd:

- De primaire waterkeringen voldoen aan de wettelijke veiligheidsnormen en de hiervoor landelijk vastgelegde toetscriteria.
Streven dat bewoners achter een dijk in 2015 beschermd worden tegen waterstanden die gemiddeld eens in de 250 jaar voorkomen. Nu lopen veel waterkeringen nog de kans om eens in de 50 jaar te overstromen.

Droge voeten en voldoende water

De ambitie is om een optimaal, gebiedsgericht waterpeil te realiseren. Rekening houdend met de klimaatveranderingen die ons te wachten staan. Eind 2015 moet het volgende zijn bereikt:

- Het watersysteem is ingericht op basis van het Nieuw Limburgs Peil.
Dat wil zeggen met de juiste waterpeilen voor grond- en oppervlaktewater.
- Het watersysteem voldoet aan de provinciale normering voor regionale wateroverlast.
Het waterschap lost onder andere 18 wateroverlastknelpunten op en wil wateroverlast in de toekomst voorkomen door rekening te houden met klimaatverandering. Daarnaast wil men dat burgers inzicht krijgen in de actuele overstromingskansen van hun onroerend goed.
- Mensen kunnen optimaal genieten van het watersysteem.
Het waterschap wil de recreatiemogelijkheden langs het water verbeteren.

Schoon water

De ambitie is om een gezond en veerkrachtig watersysteem te realiseren en te behouden als bijdrage aan een gezonde, veilige en aantrekkelijke leefomgeving. Doelstelling daarbij is:

- Onze beken en sloten zijn waar mogelijk in 2015, maar uiterlijk in 2027, schoon en ecologisch gezond. Hiermee wordt voldaan aan de eisen van Europese Kaderrichtlijn Water. Het natuurlijke karakter van 73 kilometer beken wordt hersteld. Het waterschap wil de werking van de rioolwaterzuiveringsinstallaties verbeteren. Verder stimuleren ze gemeenten om riooloverstorten aan te pakken en willen ze diffuse bronnen aanpakken door regionale problemen beter in beeld te brengen.

Grenzeloos genieten (2009)

Karakteristiek voor het Duits-Nederlands Grenspark Maas-Swalm-Nette (MSN) zijn de Maas, waardevolle natuurgebieden, kleinschalige landbouw, cultuurhistorie en recreatieve kernen. Het park is relatief onbekend en de potenties worden onvoldoende benut. Het rapport, dat is opgesteld in opdracht van Staatsbosbeheer, gaat in op de mogelijkheden voor het vormgeven van een duurzame regionale economie, waarbij het natuurgebied haar maatschappelijke functie optimaal vervult en als drager van de regionale economie gaat fungeren, waarbij ook de natuurlijke kwaliteiten worden verbeterd. MSN biedt mogelijkheden voor:

- Fietsen, skaten, wandelen, rennen en paardrijden
- Hoogwaardige zorg in een groene omgeving te midden van grote kernen.
- De beleveniseconomie. Deze is al van toepassing op de natuur van MSN. Er is een breed aanbod aan (avontuurlijke) excursies.
- De bezinningseconomie (o.a. bezinning, rust, ruimte, ontoegankelijkheid, authenticiteit en streekeigen producten) door de fraaie natuur en de aanwezigheid van kloosters en historische routes. Ook het oude militaire landschap kan worden benut.
- De kenniseconomie: Congres- en vergadercentra in de natuur.
- Het aangaan van verbindingen buiten de MSN zoals de Maasplassen.

Gemeente

Poort van Reuver (2003)

Poort van Reuver betreft een visie voor de ontwikkeling van het gebied tussen de rijksweg A73, spoorlijn en Bergerhofweg. Het gebied ontwikkelt zich tot de Poort van Reuver met ruimte voor leisure, toerisme, lokale, overwegend groene bedrijvigheid en natuur. De visie dient als toetsingskader voor initiatieven in het gebied. De ambities voor het plangebied zijn:

- Flexibiliteit en duidelijke identiteit
- Versterken aanhechting aan regionaal landschappelijk kader
- Behoud en versterking kleine landschapselementen en beken
- Borgen zicht vanaf A73 en aandacht voor zuidelijke op- en afrit
- Versterken ecologische verbindingen
- Versterken landschapselementen voor leefgebied das
- Afronden van de dorpsrand
- Groene en recreatieve zone voor bedrijventerrein als groene geleiding en ruimtelijke afscherming van Roversheide
- Faciliteren van groene en kleinschalige bedrijvigheid langs N271
- Faciliteren overige kleinschalige bedrijvigheid
- Bevorderen aanvullende toeristische mogelijkheden

Het plan bestaat uit:

- Reuver-boulevard (kleinschalige bedrijvigheid met een groen karakter gericht op vrijetijdsbesteding)
- Dorpsrand voor sport en recreatie (o.a. manege en tenniscomplex)
- Nieuw landgoed Drakenrijk voor leisure en toerisme (gebied met bos en water, intensieve dagrecreatie gecombineerd met hoogwaardige verblijfsrecreatie)
- Groene vingers (Koppeling Drakenrijk aan bos- en natuurgebieden in de omgeving)
- Natuurzone A73 (zone voor watergerelateerde natuur)
- Bedrijventerrein (ruimte voor lokale bedrijvigheid)

Milieubeleidsplan 2006-2010

Bij het opstellen van het milieubeleidsplan is rekening gehouden met Europees, nationaal en provinciaal beleid. Daarnaast is specifiek rekening gehouden met de gemeentelijke toekomstvisie, de kaderstellende nota milieu en het coalitieprogramma.

Dit milieubeleidsplan moet een impuls geven aan het integrale milieubeleid. Met dit milieubeleidsplan zet de gemeente Beesel een volgende stap in het milieubeleid. Het vorig milieubeleidsplan heeft een belangrijke impuls gegeven aan het oplossen van sectorale milieuproblemen. De integrale aanpak was toen nog een stap te ver omdat de relatie tussen het taakveld milieu en overige taakvelden niet altijd helder was.

De uitgangspunten van het milieubeleid voor de komende jaren zijn als volgt geformuleerd:

- Integraal werken,
- Duurzaamheidsaspecten staan centraal,
- Communicatie met burgers en bedrijven,
- Heldere regels goed uitvoeren en kordaat handhaven.

Het milieubeleid van de komende jaren wordt gevormd door vijf thema's: Milieu en Ruimtelijke ontwikkeling, Milieu en economische ontwikkeling, Milieu en gezondheid, Milieu en maatschappelijke ontwikkeling, Milieu en organisatie.

Aan de verschillende thema's zijn milieutaken gekoppeld. Per milieutaak wordt een beschrijving gegeven van de situatie in de gemeente Beesel. De gemeentelijke ambitie uit de kaderstellende nota milieu is in het beleidsplan weergegeven. Vervolgens worden de doelstellingen aangegeven. Deze doelstellingen werken door naar het jaarlijkse milieu-uitvoeringsprogramma. Ten slotte volgt een overzicht van reguliere milieutaken en de nieuwe taken behorende bij die betref-

fende milieutaak. De financiële gevolgen van de reguliere en nieuwe taken worden ook beschreven. Onderstaand is voor alle milieutaken in de verschillende thema's de ambitie van de gemeente beschreven.

- Milieu en ruimtelijke ontwikkeling
 - Ruimtelijke ordening / verkeer en vervoer

Ambitie: Milieu en ruimtelijke ordening / verkeer en vervoer zijn op elkaar afgestemd en duurzaamheidsthema's zijn in de planvorming betrokken. In het kader van de structuurvisie worden in de onderhavige notitie deze aspecten behandeld.
 - Bouwen en wonen

Ambitie: Gebouwen voldoen aan de minimale kwaliteitseisen uit het Bouwbesluit, duurzaam bouwen beleid alleen op regionale schaal
 - Natuur en landschap

Ambitie: Behoud en versterking van het karakter van het buitengebied.
Voor natuur en landschap wil de gemeente agrarische bedrijven ontwikkelingsmogelijkheden geven door in hun ruimtelijke plannen meer mogelijkheden te scheppen voor een bredere bedrijfsvoering.
Eén van de doelstellingen van de gemeente op het gebied van natuur en landschap is natuurcompensatie bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied.
Toekomstige ontwikkelingen

 - Een economisch vitale grondgebonden landbouw is van belang voor het beheer van het buitengebied. Om aan deze bedrijven ontwikkelingsmogelijkheden te geven moeten de provincie en de gemeente in hun ruimtelijke plannen meer mogelijkheden scheppen voor een bredere bedrijfsvoering. Deze dient niet ten koste te gaan van natuur en landschap.
 - Het rijk en de provincie willen de mogelijkheden voor hergebruik in het buitengebied verruimen. Vrijkomende agrarische bebouwing kan worden omgezet in een woonbestemming of vestigingsruimte voor kleinschalige bedrijvigheid. Soms kunnen ook nieuwe ontwikkelingen wenselijk zijn. De regeling voor recreatiewoningen wordt verruimd. Bij deze ontwikkeling moeten echter altijd de ontwikkelingsmogelijkheden van de bestaande agrarische bedrijven in het oog worden gehouden.
 - Bestaande natuurgebieden en in het bijzonder het Natura2000-gebied Swalmdal, dat grenst aan onze gemeente, moeten worden beschermd.

Doelstellingen 2006 - 2010

 - bescherming natuurgebieden d.m.v. vergunningverlening en handhaving;
 - indien van toepassing de habitatrichtlijn meewegen bij vergunningverlening;
 - natuurcompensatie bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in buitengebied;
 - Voortzetting uitvoering beleid en eventueel herijking in uitvoeringsprogramma 2007 – 2010.
- Milieu en economische ontwikkeling
 - Vergunningverlening

Ambitie: De vergunningverlening is en blijft op adequaat niveau en bedrijven voldoen aan de wet.
 - Handhaving

Ambitie: Er is sprake van integrale handhaving, uitgevoerd conform de landelijke kwaliteitscriteria milieuhandhaving.
 - Klimaat

Ambitie: Energiebesparing wordt actief en planmatig aangepakt. Klimaatbeleid wordt alleen op regionaal niveau aangepakt.
 - (Afval)waterbeheer

Ambitie: Regulering en handhaving van de lozingen van afvalwater en afkoppeling van regenwater bij particulieren.
 - Afval

Ambitie: Minder afval en meer afvalscheiding.

- Milieu en maatschappelijke ontwikkeling
 - Buurtgericht milieubeheer (zwerfafval)

Ambitie: Terugdringen zwerfafval in de kernen en het gemeentelijk buitengebied.
 - Buurtgericht milieubeheer (hondenpoep)

Ambitie: Verminderen hondenpoepoverlast.
 - Milieucommunicatie

Ambitie: Alle inwoners zijn via milieuvoorlichting op de hoogte gebracht van het voor hun relevante milieubeleid. Naast voorlichting en NME richt de communicatie zich op duurzame ontwikkeling en dialoog met de burgers.

- Milieu en gezondheid
 - Geluid

Ambitie: Geen toename van het aantal gehinderden.

De activiteiten in het kader van geluid betreffen onder andere: het beoordelen van akoestische aspecten bij ruimtelijke plannen en het saneren van woningen in het kader van railverkeerlawaaai.

Doelstellingen 2006 - 2010

 - Via oplegging en handhaving van geluidsvoorschriften overlast voorkomen;
 - Vaststellen gemeentelijk geluidsbeleidsplan;
 - Milieuaspecten (geluidscontouren) meenemen bij ruimtelijke plannen;
 - Saneren (gevelisolatie) van woningen die vanwege railverkeerlawaaai een te hoge geluidsbelasting ondervinden;
 - Uitvoeren maatregelen die voortkomen uit het nieuwe gemeentelijk geluidsbeleid (bijvoorbeeld nadere eisen opleggen);
 - Voortzetting uitvoering beleid en eventueel herijking in uitvoeringsprogramma 2007 – 2010.
 - Bodem

Ambitie: Duurzaam gebruik van de bodem.
 - Lucht, stof, geur, licht en straling

Ambitie: Geen toename van het aantal gehinderden.

Momenteel bestaan er in Beesel geen situaties waar de gezondheid in (direct) gevaar is. De gemeente blijft streven naar een goede luchtkwaliteit voor haar inwoners. Belangrijk is daarbij in elk geval het minimaliseren van het aantal gehinderden en het voorkomen van situaties waar de gezondheid in gevaar is.

De wegen binnen onze gemeente voldoen aan de normen gesteld in het Besluit luchtkwaliteit. Ook voor grotere bedrijven wordt gecheckt of ze voldoen aan het Besluit luchtkwaliteit. Bedrijven moeten daarnaast voldoen aan het gestelde in de Nederlandse Emissie Richtlijnen (NER) en het Oplosmiddelenbesluit.

Doelstellingen 2006 - 2010

 - Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen en uitstoot bedrijven toetsen aan Wet milieubeheer, Stankwet, Besluit luchtkwaliteit, APV, NER en het Oplosmiddelenbesluit;
 - Externe veiligheid

Ambitie: een veilige leefomgeving en een veilig gevoel.

Met het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) zijn gemeenten en provincies wettelijk verplicht om bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van bestemmingsplannen rekening te houden met externe veiligheid. Zo moeten woningen op een bepaalde afstand staan van een bedrijf dat werkt met gevaarlijke stoffen. Ook de risicozonering rond risicovolle bedrijven en dito bedrijventerreinen is steeds dwingender. Het BEVI kent een eerste urgente saneringsfase tot oktober 2007. Het geheel aan saneringen moet in 2010 zijn afgerond.

Doelstellingen 2006 - 2010

 - Voldoen aan de wet (Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen, Vuurwerkbesluit en dergelijke);
 - Vastleggen risicosituaties conform het Register Risicovolle Situaties;
 - Nieuwe risicosituaties voorkomen door vergunningverlening en handhaving;
 - Gerichte communicatie over externe veiligheid richting bedrijven en inwoners;

- Vastleggen gegevens in een grafische risicokaart;
 - Vastleggen risicocontouren in bestemmingsplannen;
 - Voortzetting uitvoering beleid en eventueel herijking in uitvoeringsprogramma 2007 – 2010.
- Milieu en organisatie
 - Beleidscyclus
Ambitie: Structurele en planmatige aanpak milieuproblematiek.
 - Samenwerking
Ambitie: Milieusamenwerking laten bijdragen aan de ontwikkeling en de uitvoering van gemeentelijke milieutaken.
 - Interne milieuzorg
Ambitie: Invoering milieuzorgsysteem in de gehele organisatie op het niveau van ISO 14001 of gelijkwaardig.

Inrichtingsplan Beesel-Meerlebroek (2007)

Het gebied Beesel-Meerlebroek is het eerste integrale Gebiedsuitwerkingsproject van het re-constructiedistrict Ons WCL. Het inrichtingsplan is gericht om in een klap zoveel mogelijk alle Reconstructiedoelen of doelen Herijking Vitaal Platteland te realiseren. Belangrijke doelen/maatregelen zijn:

- Verbetering landbouwstructuur (via vrijwillige verkaveling en eventueel bedrijfsverplaatsing)
- Realisatie robuuste verbindingzone Mook-Schinveld
- Realisatie EHS
- Natuurcompensatie Drakenrijk
- Het verbinden van de gebieden aan weerszijde van de A73 d.m.v. een ecoduct.
- Omleggen van een beek
- Realisatie Gewenste Grond- en OppervlaktewaterRegime (GGOR) in het gehele gebied
- Realisatie Specifiek Ecologische Functie (SEF) -beek.
- Realisatie wandelpad/fietspad
- Realisatie camperplaatsen
- Ontwikkeling recreatieve poort Witte Stein

Visie op strategische samenwerking (2007)

Met eigen beleidsinitiatieven anticipeert Beesel alvast op de regionale agenda. Volgens de visie op strategische samenwerking (2007) zet Beesel de komende periode in op een aantal speerpunten:

- Uitwerken van de samenwerking met Duitse buurgemeenten met accent op de beleidsdomeinen toerisme, recreatie en keramiek
- Uitwerken van het project 'opschaling toeristisch profiel Beesel' inclusief de regionale dimensie. (uitloopgebied, toeristisch recreatieve infrastructuur)
- In overleg met de provincie bezien hoe de voorlopersrol van Bosdael als bijdrage aan het cluster Health, Care and Cure verder ontwikkeld kan worden.
- Opstarten van een project Verkenning creatieve Economie, welke mogelijke biedt dit voor Beesel
- Een bijdrage leveren aan de ontwikkeling van gebiedsvisies, waarin Beesel zou kunnen participeren.

In 2008 heeft de gemeente het regionale beleid verder aangescherpt in de Toekomstverkenning gemeente Beesel. Een van de versterkingspunten die het college van Beesel heeft geformuleerd is het versterken van de strategische regionale samenwerking. De positie van Beesel in de strategische agenda (2008):

- Venlo is voor Beesel de centrumgemeente
- Wat betreft de integrale gebiedsontwikkeling zijn de regio's Venlo en Roermond van belang.

- Voor de reconstructie het WCL en de gebiedcommissie werkt Beesel samen in Midden-Limburg.
- Beesel heeft zich aangesloten bij de Toeristisch Recreatieve Ontwikkel Maatschappij (TROM) en focust hiermee op Maasplassen in plaats van Maasduinen.
- Buiten de toeristisch-recreatieve sector is Beesel in economisch opzicht gericht op Venlo. Beesel wil aansluiten op ontwikkelingen rondom Greenport, Klavertje 4, Floriade etc. Wanneer het Greenportconcept zich verder doorontwikkelt kan dat nieuwe aanhakingsmogelijkheden bieden voor Beesel.
- Voor wat betreft de (regionale) speerpunten is de regio Midden-Limburg een partner voor Beesel. Met Drakenrijk levert Beesel een bijdrage die past binnen de strategische ontwikkeling van Midden-Limburg.
- Regionaal is er in de regio's Venlo en Midden-Limburg sprake van flinke ontwikkelingen. In de komende periode zal Beesel helder moeten krijgen waar de strategische focus van Beesel het beste bij aansluit.

Concrete ontwikkelingen die van invloed zijn op de regio Beesel:

- Greenport Venlo
- Klavertje 4+
- Floriade
- Aansluiting N293 oosttangente en N280-oost
- Realisatie natuur in oost-Roermond
- Robuuste verbindingzone Mook-Schinveld (REVZ)

Plan van aanpak kerngericht werken (2007)

De gemeente heeft als doel actief haar inwoners te betrekken bij projecten binnen de gemeente, om zo de inrichting, leefbaarheid en ontwikkelingen in de gemeente effectief vorm te geven. Hierdoor zullen de inwoners hun leefomgeving beter gaan waarderen en zich betrokken voelen bij deze leefomgeving. Dit interactieve proces tussen gemeente en haar inwoners komt tot uitdrukking in het project Kerngericht Werken. De verschillende kernen in de gemeente hebben hierbij kernoverleggen. Deze kernoverleggen houden zich bezig met de ruimtelijke en sociale maatschappelijke leefomgeving. Het kernoverleg bekijkt wensen, behoeften en knelpunten die de bewoners in de kern ervaren. In de besluitvorming moet rekening gehouden worden met de uitkomsten van het kernoverleg. Bij de ontwikkeling van plannen dient hierbij tijd en ruimte te worden gegeven aan het kernoverleg voor advisering. De gemeente stelt hiervoor een projectenlijst op die aan het kernoverleg wordt gegeven. Hierop staan alle projecten die de komende jaren worden ontwikkeld en de wijze waarop het kernoverleg bij een project wordt betrokken.

Toeristische visie Beesel (2008)

Het verblijfsaanbod van de gemeente is sterk vertegenwoordigd door de aanwezigheid van bungalowpark Lommerbergen. Verbreding van het aanbod is nodig voor de continuïteit in de ontwikkeling van het toerisme.

De gemeente Beesel heeft een aantrekkelijke Limburgse identiteit, maar biedt nog te weinig bezoekmotieven. Om de toeristische ontwikkeling tot stand te brengen, zullen bedrijven met een eigen onderscheidend vermogen en merkwaarde aangetrokken/ontwikkeld moeten worden. Voor dergelijke ontwikkelingen liggen aanknopingspunten bij de ontwikkeling van themapark Drakenrijk en rondom het gebied "de Witte Stein". Daarnaast biedt de culturele context van de dorpskern Beesel en het Draaksteken een aanknopingspunt. Strategie:

- Faciliteren en ondersteunen Lommerbergen
- Aantrekken nieuwe verblijfsaccommodaties, bijvoorbeeld bij Drakenrijk.
- Witte Stein kan doorontwikkeld worden tot wildpark met verblijfsaccommodaties
- Vergroten van de beleevingswaarde van Beesel (draak, kunst en cultuur)
- Versterken voorzieningen kern Reuver (entertainment, retail)

Beleidskader Verblijfsrecreatie (2008)

Recreatie en toerisme wordt een steeds belangrijkere bedrijfstak. De aanvragen voor accommodaties neemt toe. Het kader bevat een visie op de verblijfsrecreatie en een kader om de verschillende verzoeken voor verblijfsrecreatie te kunnen toetsen. Uitgangspunten ten aanzien van toerisme zijn:

- Het toerisme in de gemeente moet ook een meerwaarde hebben voor de inwoners en de economie (inkomsten werkgelegenheid)
- Het toerisme mag niet ten koste gaan van de huidige kwaliteiten: rust en kleinschaligheid zijn daarbij belangrijk
- De gemeente wil toerisme verstevigen.

Er is behoefte aan verblijfsrecreatie die zich kenmerkt door: Kwaliteit, voldoende kwantiteit en diversiteit. Elke aanvraag moet zich richten op kwaliteit, onderscheid en vernieuwing.

De visie bevat regels voor "kamperen bij de boer" (mogelijke als ondergeschikte functie bij agrarisch bedrijf), reguliere kampeerterreinen (zoals aangewezen in het bestemmingsplan), kamperen buiten kampeerterreinen en overige verblijfsrecreatie (B&B, pension, hotel, bungalowpark, groepsaccommodatie, vakantiewoning).

B&B's worden in de gehele gemeente toegestaan. Pensions worden toegestaan binnen de bebouwde kommen en bij VAB's. De gemeente staat open voor initiatieven voor hotels binnen de gehele gemeente.

Uitbreiding van Lommerbergen is speerpunt van beleid. Nieuwe locaties voor bungalowparken of vakantiewoningen (m.u.v. vestiging in cultuurhistorische bebouwing) zijn niet toegestaan. Nieuwe groepsaccommodaties zijn alleen mogelijk binnen bestaande bebouwingen op locaties waar agrarische activiteiten zijn beëindigd en een kleinschalig kampeerterrein wordt geëxploiteerd.

Gemeentelijk Verkeer- en vervoersplan 2008

Hoofddoelstelling van de gemeente Beesel zijn het verbeteren van de bereikbaarheid en verkeersveiligheid.

Bereikbaarheid

Mede door de komst van Drakenrijk en de autonome groei van het autoverkeer zal een algehele toename plaatsvinden van het verkeer in de gemeente Beesel. Deze toename zorgt voor problemen t.a.v. verkeersveiligheid, bereikbaarheid en doorstroming.

Knelpunten voor de bereikbaarheid zijn er bij: Veerpont, route vrachtverkeer Maasveld, de Heerstraat en de Rijksweg ter hoogte van het centrum van Reuver en de Keulseweg. Hiervoor dienen maatregelen te worden getroffen.

Door de aanleg van de A73 zijn diverse oversteken ter plaatse van de voormalige "Streekweg" komen te vervallen. Daarvoor in de plaats zijn drie viaducten gerealiseerd, waardoor de omliggende gebieden voldoende bereikbaar blijven.

Verkeersveiligheid

Voor de verkeersveiligheid heeft de gemeente een ambitieniveau van 50% reductie van het aantal slachtofferongevallen in 2010 (landelijk is dit 30%). Er zijn geen locaties waar veelvuldig ongevallen voorkomen (Blackspots en Verkeersongevallen concentraties). Wel is extra aandacht nodig voor de veiligheid op de Heerstraat. Maatregelen zijn bedrijfsverplaatsing en herinrichting conform Duurzaam veilig.

De gemeente besteed speciale aandacht aan de verkeersveiligheid bij scholen door middel van verkeerslessen op school, ouderparticipatie en een verkeersveilige omgeving.

Langzaam verkeer

Het beleid is erop gericht het fietsen en te voet gaan aantrekkelijker te maken en een bijdrage te leveren aan de bereikbaarheid. Maatregelen zijn:

- Verbeteren oversteekbaarheid N271
- Verbeteren inrichting rond Veerpont
- Inrichting N271 ter hoogte van winkelcentrum Reuver als Traverse

- Creëren voldoende fietsparkeerplaatsen

Openbaar Vervoer

- Het beleid is erop gericht dat openbaar vervoer kan concurreren met gemotoriseerd verkeer en levert een groter bijdrage aan de bereikbaarheid.
- Bij de dienstregeling worden bestaande routes van Veolia zo goed mogelijk aangesloten bij de behoefte aan busvervoer.

Parkeren

- Bij elke ruimtelijke ontwikkeling wordt gestreefd naar een evenwichtige parkeerbalans.
- Parkeren zoveel mogelijk op eigen terrein

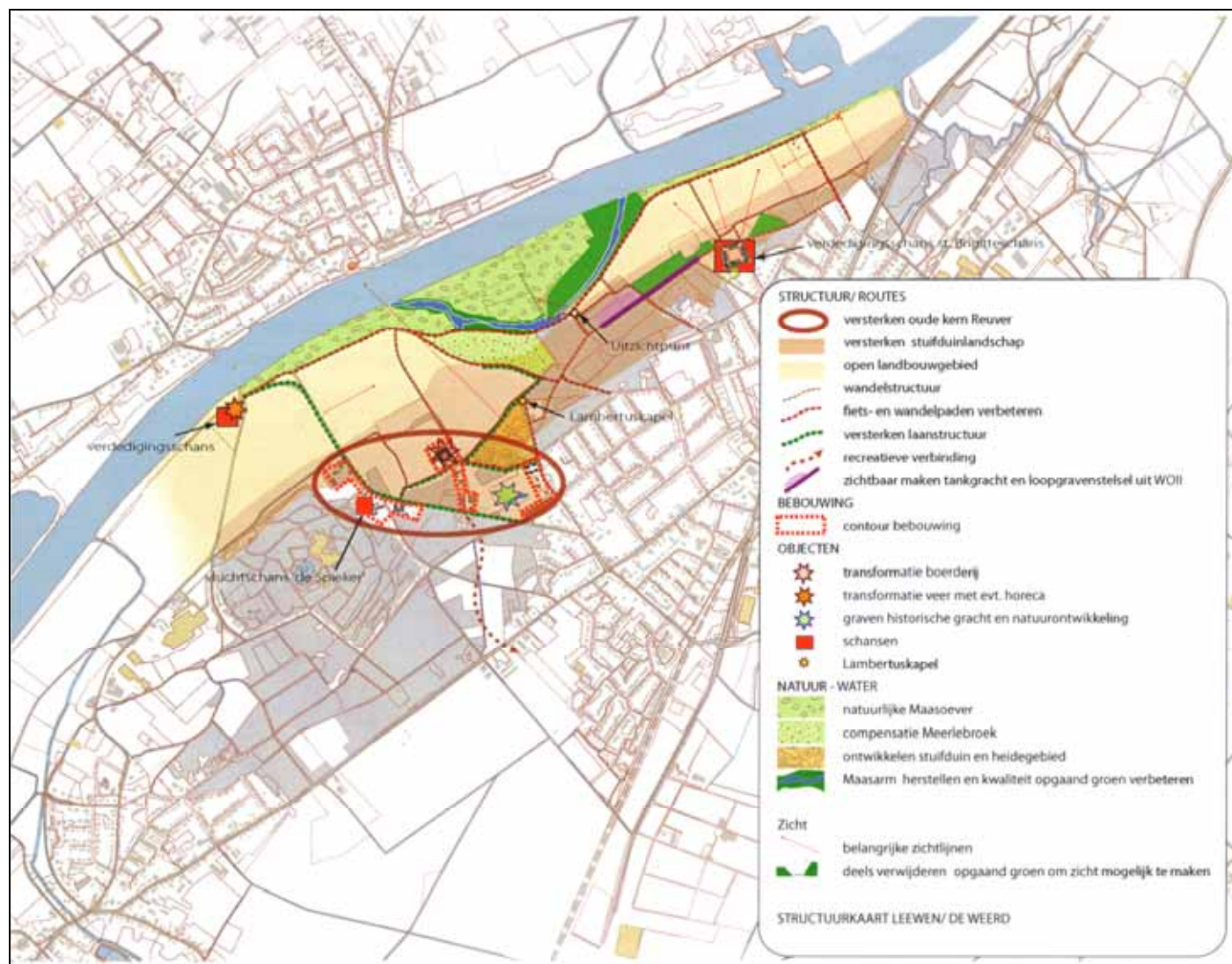
Structuurvisie Leewen-De Weerd (2009, vastgesteld 17 mei 2010)

De gemeente Beesel heeft de ambitie om het gebied Leewen – de Weerd aantrekkelijk te maken voor recreanten, toeristen en eigen inwoners. Waardevol zijn o.a. de holle wegen, een oude Maasarm, bossen, fort St. Brigitte, St. Lambertuskapel. De ambities voor het gebied zijn:

- Goede (natuurlijke) Maasoever
- Goed zicht op het gebied Leewen de Weerd door uitkijpunten en open landschap
- Maasarm herstellen en kwaliteit groen rondom dit gebied versterken
- Versterken landschappelijke structuur met afwisselend open en besloten gebieden
- Stuifduinlandschap herstellen in het oude dal (ten westen van Lambertusweg)
- Afronden van de bebouwingscontour van Reuver door nieuwbouw van een aantal woningen
- Verbeteren fiets- en wandelroutestructuur binnen gebied
- Transformatie van boerderij met intensieve veehouderij naar boerderij gericht op andere functie.
- Beleefbaar maken en opknappen van historische objecten, zoals tankgracht, schansen, kapel, veerhuisje en gracht Oude Schei.

Voor de gebieden de Schei, de Schans, het Veer, de Weerd en het routenetwerk laat de visie zien op welke manier richting gegeven kan worden aan toekomstige ontwikkelingen in het gebied.

- De schei is historisch gezien de oude kern van Reuver. Hiervoor zijn een aantal kwaliteitseisen opgesteld om o.a de historische structuur weer zichtbaar en beleefbaar te maken.
- De militaire Schans St. Brigitte, is een oorspronkelijke vierkante aarden verdedigingswerk gebouwd door de Spanjaarden. Deze kan beter zichtbaar en beleefbaar gemaakt worden.
- Bij het Veer lag een Schans die tijdens de Spaanse Successieoorlog werd aangelegd. Nieuwe ontwikkelingen moeten rekening houden met de historische structuur van de plek en waar mogelijk behouden. De plek biedt mogelijk kansen voor recreatie.
- De Weerd was vroeger een eiland in de Maas. In het gebied zijn goede mogelijkheden voor ontwikkeling van de Maasoever.
- Een aantal historische routes kunnen opgewaardeerd worden t.b.v. toegankelijkheid voor fietsers en wandelaars.



Figuur 2B.3. Structuurvisie Leewen – de Weerd.

Beleidsvisie bestemmingsplan “Buitengebied Beesel” (concept 2009)

In 2009 is de beleidsvisie voor het bestemmingsplan “Buitengebied Beesel” opgesteld. In het nieuwe bestemmingsplan buitengebied wordt de hoogste prioriteit gesteld aan de instandhouding van natuurlijke, cultuurhistorische en landschappelijke waarden. Zo wordt een zo vitaal mogelijk platteland gecreëerd, met voldoende agrarische ontwikkelingsmogelijkheden en een prettig leefklimaat, dat tevens dient als recreatief gebied. De gemeente Beesel zet in op de ontwikkeling van een:

- Dynamische groene buffer tussen de stedelijke centra
- Aantrekkelijk gebied voor recreanten en dagjesmensen
- Goed woonklimaat

Uitgangspunten voor de beleidsvisie zijn:

- Beschermen belangrijkste natuurlijke en landschappelijke waarden
- Nieuwe natuurontwikkeling op strategische locaties
- Landbouw krijgt zoveel mogelijk ruimte binnen de randvoorwaarden
- Creëren sterker recreatief profiel
- Oplossen en tegengaan verrommeling
- Behoud en ontwikkelen cultuurhistorische waarden, waaronder de archeologische waarden.

Het buitengebied is onderverdeeld in een aantal zones. Per zone is aangegeven hoe de betreffende waarden in het gebied behouden en versterkt kunnen worden (zie tabel B2.2).

Tabel B2.2. Landschapstype, landschapskwaliteit en ontwikkelingsmogelijkheden.

Landschapstype	Karakteristiek en ontwikkeling
Rivierdal	• Open tot half open landschap • Geen nieuwe bebouwing toegestaan • Vasthouden agrarische grondgebruik • Extensieve recreatie zoals wandelen en fietsen
Beekdalen	• Half open tot gesloten landschap • Mogelijke agrarische bebouwing ontwikkelen, mits kleinschaligheid niet wordt aangetast • Vasthouden agrarisch grondgebruik • Extensieve recreatie
Bos- en natuurgebieden	• Gesloten landschap • Geen nieuwe bebouwing toestaan • Natuurgebied • Extensieve recreatie
Open agrarische gebieden	• Open landschap • Nieuwe agrarische bouwblokken worden geweerd • Mogelijkheden bebouwing op bestaande bouwblokken, mits openheid niet wordt aangetast en bebouwing compact is. • Vasthouden agrarisch grondgebruik • Ontmoedigen en voorkomen toename van hoge teeltondersteunende voorzieningen • Extensieve recreatie
Overige agrarische gebieden	• Half open landschap • Mogelijkheden bebouwde ontwikkelingen • Vasthouden agrarisch grondgebruik • Extensieve en intensieve recreatie
Recreatief ontwikkelingsgebied	• Situering rond kernen, recreatieve routes en recreatieparken • Nevenactiviteiten agrarische bedrijven • Intensieve recreatie
Kernrandzone en bebouwingscluster	• Gesitueerd rond kernen en buurtschappen • Mogelijkheden bebouwde ontwikkelingen • Ontmoedigen agrarische functies bij kernrandzones • Behoud agrarische functie in bebouwingsclusters • Verschillende functies langs elkaar mogelijk • Extensieve recreatie en recreatieve functies(terrassen, winkel in streekproducten als nevenactiviteit agrariër)

Milieubeleidsprogramma 2009

Het milieubeleidsprogramma 2009 integreert de wettelijk verplichte documenten milieujaarverslag en milieu-uitvoeringsprogramma. Zo kan de uitvoering voor het komende jaar direct worden afgestemd op de bereikte resultaten van het voorafgaande jaar. Ook wordt op deze wijze overzicht en samenhang gegeven over de planning en uitvoering van het milieubeleid zoals dat is vastgelegd in het milieubeleidsplan 2006-2010.

Het milieubeleidsprogramma is opgebouwd rondom de verschillende milieutaken, zoals die zijn beschreven in het milieubeleidsplan. Elke paragraaf (milieutaak) is als volgt opgebouwd:

- Wat is bereikt in 2008 (Milieujaarverslag 2008) Op basis van de geformuleerde doelstellingen wordt een beschrijving gegeven wat er in het verslagjaar gerealiseerd is. Op deze manier wordt de voortgang van de uitvoering van het milieubeleidsplan bijgehouden.
- Consequenties voor volgende planperiode. De tijdens de planperiode uitgevoerde acties kunnen gevolgen hebben voor de daaropvolgende planperiode.

- Ambitie uit milieubeleidsplan 2006-2010 De ambitie is overgenomen uit het milieubeleidsplan. Mogelijk dat op termijn de ambitie aangepast moet worden als gevolg van gewijzigde inzichten of nieuwe ontwikkelingen.
- Benodigde bijstellingen van de doelstellingen uit het milieubeleidsplan Nieuwe ontwikkelingen of gewijzigde inzichten worden hier aangegeven.
- Actuele doelstellingen voor het planjaar 2009 Hier worden de doelstellingen voor het planjaar beschreven. Reeds gerealiseerde doelstellingen worden niet meer opgenomen. Doelstellingen uit het milieubeleidsplan die niet in het planjaar zijn voorzien, maar op een later tijdstip, worden eveneens niet opgenomen.
- Planning 2009 (Milieu-uitvoeringsprogramma 2009) De planning voor de betreffende milieutaak in cijfers.

Rijkel, cultuurhistorische waarden (2009)

Bekeken is of de huidige situatie van het buurtschap Rijkel toereikend is voor het toekennen van de status van beschermd dorpsgezicht. Besloten is om Rijkel vooralsnog niet voor te dragen als beschermd dorpsgezicht. Rijkel heeft geen monumentale bebouwing, maar is een zeer oude nederzetting met gaaf bewaard gebleven karakteristieke structuren die passen in het landschapstype van het Maasoeverlandschap en die het waard zijn om zeer zorgvuldig mee om te gaan. Deze waarden kunnen geborgd worden in het bestemmingsplan en de welstandsnota. Doel is het behouden en versterken van de historische nederzettingstructuur en het historische bebouwingsbeeld. Daarnaast kan ook ingezet worden op het verbeteren van de recreatieve mogelijkheden in Rijkel door:

- Versterken ruimtelijk beeld van hoog en laag door open houden natte weide en moerasgebieden en beplanten hoger liggende landduinen
- Herstel oude voetpaden
- Vervanging asfalt door klinkers
- Herstel kenmerken streekeigen bebouwing
- Behoud en stimuleren inheemse beplanting op erven en openbare ruimte

Beesel, toelichting te beschermen dorpsgezicht (2009)

Het te beschermen dorpsgezicht omvat globaal de oude kern van Beesel (markt e.o.), Ouddorp, Kasteel Nieuwenbroeck e.o., evenals het open gebied tussen de Kerkstraat en Beekstraat met de daar doorheen stromende Huilbeek.

Beesel en Ouddorp zijn van hoge stedenbouwkundige waarde omdat zij samen een fraai en sterk samenhangend gebied vormen met een duidelijke herkenbare opbouw. Een groot deel van de bebouwing heeft een hoogwaardige kwaliteit. Beesel en Ouddorp zijn cultuurhistorische waardevol op grond van de afleesbaarheid van de ontstaans- en ontwikkelingsgeschiedenis die kenmerkend is voor de Maasoeverdorpen in Midden-Limburg.

Adviesnotitie Meerlebroek, geheel van polder en hoeven (2009)

In het gebied Meerlebroek liggen acht boerderijen met cultuurhistorische en historisch landschappelijke waarden. Uniek is de afwijkende architectuur, de hoofdvorm en indeling is gebaseerd op Hollandse hallehuizen. Een viertal boerderijen komen vanwege hun gaafheid in aanmerking voor de gemeentelijke monumentenlijst. Daarnaast is vooral de verbondenheid met het omringende landschap van belang (verkaveling, ontginningsassen, slotenpatroon van de jonge heide- en moerasontginningen). Gezien de cultuurhistorische waarde van het gebied wordt geadviseerd de ruimtelijke kwaliteit van het totale gebied te versterken. Dit kan door middel van stimulerende programma's, beschermd landschapgezicht en het bestemmingsplan buitengebied

Uitvoeringsprogramma Klimaatbeleid 2009-2012

De gemeente Beesel wil voor de jaren 2009 – 2012 actief een uitvoeringsprogramma Klimaat en duurzaamheid uitvoeren. Met dit programma volgt de gemeente de door SenterNovem ontwikkelde methodiek voor klimaatbeleid. De komende vier jaar zet de gemeente Beesel in op de thema's:

- Eigen organisatie
- Woningen
- Bedrijven
- Organisatie versterkende randvoorwaarden

Binnen elk thema zijn taakstellingen geselecteerd en per taakstelling zijn projecten opgenomen waarmee de taakstellingen gerealiseerd kunnen worden.

Lokaal Gezondheidsbeleid 2009-2012

In 2004 is de eerste nota van de gemeente Beesel verschenen. Deze nota is geëvalueerd en er zijn in samenspraak met belangenorganisaties, beleidsvoornemens voor de komende periode beschreven.

Buiten dat de nota een verplichting is, zal de gemeente ook moeten anticiperen op maatschappelijke ontwikkelingen. De volgende ontwikkelingen zijn hierbij van belang:

- Demografische ontwikkelingen: de vergrijzing en ontgroening zorgen ervoor dat het aandeel ouderen in de bevolking steeds groter wordt.
- Sociaal-culturele ontwikkelingen: verhoging van het gemiddelde opleidingsniveau, emancipatie van vrouwen, toenemende individualisering, verkleining van huishoudens, verzelfstandiging van de leden van die huishoudens etc. kunnen leiden tot meer gevoelens van stress, eenzaamheid en gebrek aan sociale steun.
- Sociaaleconomische ontwikkelingen: de tweedeling binnen de Nederlandse samenleving verdient extra aandacht binnen het gezondheidsbeleid, want de groep mensen met een lagere sociaaleconomische status (SES) heeft een lagere levensverwachting en brengt over het algemeen minder jaren van hun leven in goede gezondheid door.

Uit de Gezondheidsenquête 2003+ van de GGD Noord- en Midden-Limburg blijkt dat de gezondheid van de inwoners van Beesel op bepaalde gebieden positief en op andere gebieden negatief afsteekt ten opzichte van de rest van Limburg en van Nederland.

In de nota 2004-2007 is een aantal doelstellingen geformuleerd. Omdat sommige voornemens blijvend aandacht vragen en de resultaten pas op de langere termijn worden behaald, zijn de volgende doelstellingen nog steeds actueel:

- Het bevorderen van een gezonde leefstijl;
- Het continueren van de beweeg bewust groepen;
- Het bevorderen van afstemming tussen eerste lijnzorg en gemeente Beesel.

In de periode 2009 – 2012 zal een uitvoeringsprogramma worden vastgesteld door het college. Verschillende activiteiten worden ondernomen om de leefstijl van de bevolking te bevorderen

Beleidsnota Sport 2010-2017

De sportnota is bedoeld als toetsingskader en beschrijft op welke wijze sport een bijdrage kan leveren aan maatschappelijke thema's als gezondheid, leefbaarheid en participatie van diverse doelgroepen.

Er is een toename van individuele sporten. Vooral fiets- en wandelroutes, speelplekken en trapveldjes worden veel gebruikt. Wat betreft sportaccommodaties zijn er capaciteitsproblemen.

Doel is om zoveel mogelijk mensen tot sport en bewegen aan te zetten. Om dit te kunnen realiseren wordt aanbevelingen gedaan. Ruimtelijk relevant zijn:

- Er is behoefte aan gymnastiekmogelijkheid voor alle benodigde uren dicht bij de scholen de Meander en de Triolier
- Aandachtspunt binnen sportstimulering is sporten in de openbare ruimte.
- In elke leefomgeving (woonomgeving, school, werkomgeving) moeten voldoende mogelijkheden zijn voor sportbeoefening in de openbare ruimte.

Bijlage 2

Financiële onderbouwing

Ontwikkeling Leewen/de Weerd

De ontwikkelingen in Leewen/de Weerd omvatten het realiseren van natuurwaarden, creatieve en cultuurhistorische elementen conform de structuurvisie Leewen/de Weerd. Op basis van de ramingen die opgesteld zijn voor de 'Structuurvisie Leewen/de Weerd' ziet de investering er als volgt uit:

Project	Natuurontwikkeling Leewen de Weerd	
Omschrijving	Natuurwaarden, creatieve en cultuurhistorische elementen	
Raming op hoofdlijnen		
Totale investering	€	389.800
Onderverdeling:		
Investering De Schei		200.000
Investering De Schans		198.500
Investering Het Veer		142.000
Investering De Weerd		p.m.
Investering Het routenetwerk		65.700
Totaal kosten		606.200
Opbrengst grondverkoop woningen		216.400
Netto kosten ruimtelijke ontwikkeling		389.800

Landschapsontwikkeling

In het landschapsontwikkelingsplan (LOP) worden maatregelen uitgewerkt om een kwaliteitsimpuls te geven aan het landschap in het buitengebied van Beesel. Daarbij kan onder andere worden gedacht aan maatregelen om lokaal de kleinschaligheid te versterken, ecologische verbindingszones in te richten, de openheid van het landschap te behouden en randen te versterken, waterlopen en beken te herstellen, Maasoevers een natuurlijker uiterlijk te geven, water te conserveren in waterbuffers, de cultuurhistorie te versterken in Rijkkel, Meerlebroek en Ronckenstein en voorstellen voor erfbeplanting.

Op basis van ervaringscijfers en oppervlaktes wordt de investering in het kader van de maatregelen in het LOP geschat op € 750.000.

Project	Landschapsontwikkeling	
Omschrijving	Realisatie maatregelen LOP	
Raming op hoofdlijnen		
Totale investering	€	750.000
Oppervlakte in m ²		750.000
Oppervlakte in ha		75
Eenheidsprijs per m ²	€	1

Aansluiten fietspad langs de Maas

Aansluiting fietspad langs de Maas op de fietspaden van buurgemeenten door de aanleg van twee fietsverbindingen van de Maasstraat in noordelijke richting naar Venlo en van Rijkelt in zuidelijke richting naar Asselt. In noordelijk richting zal er ook een houten brug worden aangelegd over de Schelkensbeek met een overspanning van vijftig meter.

Project	Aansluiten fietspad Maas
Omschrijving	Aansluiting fietspaden op fietspaden van buurgemeenten
Raming op hoofdlijnen	
Totale investering	€ 400.000
Oppervlakte in m ²	1250
Oppervlakte in ha	0,1
Eenheidsprijs per m ²	€ 200
Eenheidsprijs brug	€ 150.000

Bijlage 3 Projecten gemeentelijk kwaliteits- fonds

Projecten gemeentelijk kwaliteitsfonds

